

**Вовлеченность публичных центров правовой информации  
в государственные социальные программы на примере проекта  
«Библиотеки Российской Федерации – соотечественникам»**

**The Project «Libraries of Russian Federation – for Compatriots»  
as an Example of Public Centers of Legal Information  
Involvement State Social Programs**

**Залучення публічних центрів правової інформації  
в державні соціальні програми на прикладі проекту  
«Бібліотеки Російської Федерації – співвітчизникам»**

*Т. Ю. Верхованцева*

*Российская государственная библиотека, Москва, Россия*

*Tatyana Vekholantseva*

*Russian State Library, Moscow, Russia*

*Т. Ю. Верхованцева*

*Російська державна бібліотека, Москва, Росія*

В докладе рассматривается участие публичных центров правовой и деловой информации в распространении социально значимой информации на примере проекта «Библиотеки Российской Федерации – соотечественникам».

The public centers of legal and business information involvement in disseminating socially significant information is examined in this report on the the example of the project «Libraries of Russian Federation – for compatriots».

У доповіді розглянуто участь публічних центрів правової й ділової інформації в поширенні соціально значимої інформації на прикладі проекту «Бібліотеки Російської Федерації – співвітчизникам».

В последние десятилетия развитие России характеризуется фундаментальными переходами к открытому демократическому обществу, к рыночной экономике, к постиндустриальному, информационному обществу. Эти переходы затрагивают основы жизни не только отдельных личностей, но и целых социальных институтов. Ни одна государственная программа, ни один национальный проект не может полноценно развиваться и рассчитывать на успех без соответствующего информационного сопровождения. Любая государственная акция должна быть понятна людям. Они должны знать о цели проводимых мероприятий, их социальной направленности и результатах, достигнутых в ходе их реализации.

В этой связи очевидна роль библиотек как одного из значительных социальных институтов, не только дающих информационное обеспечение многих процессов, происходящих в стране, но и активно участвующих в них. Одним из наглядных примеров является участие библиотек в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. №637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Процессы депопуляции в нашей стране приобретают характер общенациональной проблемы. В последние годы в России наблюдается уменьшение рождаемости, увеличение смертности и старение населения. Демографическая ситуация в России поддерживается за счет прибывающих мигрантов. До настоящего момента основные миграционные потоки шли в крупные города – Москву, Санкт-Петербург и регионы, благоприятные с точки зрения климатических условий. Социальная, демографическая и экономическая обстановка здесь усложнялась, а отношение к мигрантам ухудшалось. Вместе с тем, в ряде регионов (Сибирь, Дальний Восток) сложилась противоположная

ситуация. Здесь не хватает населения и рабочих рук. В результате будущее отдельных регионов становится еще одной геополитической проблемой России. Решить эту проблему должна Государственная программа.

Государственная программа реализуется поэтапно в 2006-2012 г.г. Первый этап начался в 2006 году с разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для организации добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию, а также с разработки, согласования и утверждения проектов региональных программ переселения.

В 2007-2008 г.г. проходит второй этап реализации Государственной программы. Этап непосредственного переселения соотечественников в Российскую Федерацию. Задачей третьего этапа Программы (2009-2012 г.г.) станет анализ реализации региональных программ. Оценка их результативности и, по необходимости, корректировка Государственной программы.

В указе Президента декларируется, что принятая Госпрограмма «направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями российских регионов и дополняет систему мер по стимулированию рождаемости, снижению смертности и регулированию миграции».

В разработанную программу по возвращению соотечественников пока включено 12 пилотных регионов, прежде всего тех, которые испытывают недостаток рабочей силы. Это – Красноярский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Липецкая, Новосибирская, Тамбовская, Тверская и Тюменская области. В дальнейшем география таких регионов будет расширяться в зависимости от их потребностей и возможностей.

Потенциальные места вселения переселенцев разделены по программе на три категории: «А» – стратегически важные приграничные районы, «Б» – территории, где реализуются крупные инвестиционные проекты, «В» – так называемые нуждающиеся территории с высокоразвитыми экономическими показателями, но стремительно теряющие население. От категории территории вселения зависит размер подъемных.

Процесс реализации программы в настоящее время идет медленно. На это существует целый ряд объективных причин (программа опоздала на 10-15 лет, слабое финансирование, жилищная проблема, отказ отдельных регионов участвовать в программе и т. д.).

Одной из самых существенных проблем в ходе выполнения Программы является, на наш взгляд, недостаток информации. В частности, потенциальные участники программы заявляют, что плохо организованы презентации регионов вселения, существует вакуум в отношениях с русской диаспорой за рубежом, нет специального печатного органа, пропагандирующего программу, плохо используются возможности Интернет.

Информационная составляющая программы нуждается в развитии, тем более, что в тексте самой программы указано, что информационное обеспечение Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, является одним из важных направлений ее реализации.

Участникам Государственной программы должна быть предоставлена полная информация о ее содержании, условиях переселения, необходимых административных процедурах, правах и обязанностях переселенцев, о мерах социальной поддержки и размерах предоставляемых государственных гарантий, о территориях переселения, о возможностях переобучения и повышения квалификации, а также жилищного обустройства.

Библиотеки, наряду со средствами массовой информации, могут оказать большую помощь в организации информационной поддержки реализации Государственной программы. Здесь, как нам представляется, можно использовать потенциал, ресурсы и уже накопленный опыт работы публичных центров правовой, деловой и социально-значимой информации (ПЦПИ). Практика показала, что центры – это эффективный канал налаживания двухсторонних связей с гражданами. Через них можно довести до сведения большой объем социально значимой информации. Они приобрели большой опыт участия в проводимых государством программах. Граждане не всегда могут дойти до административных кабинетов и не всегда могут вовремя и нужного качества получить информацию из средств массовой информации. Официальной информации, размещенной в публичных центрах правовой информации, они доверяют.

Используя принцип доступности информации, эти центры могут предоставить всем заинтересованным лицам официальный пакет документов о Государственной программе, комплекты

информационных материалов о проектах переселения, разработанных субъектами Российской Федерации, информацию о возможностях приема, трудоустройства и условиях проживания на конкретных территориях вселения.

На базе публичных центров правовой и деловой информации совместно с другими заинтересованными организациями могут быть организованы:

- юридические консультации в рамках действующих публичных центров правовой информации;
- курсы по изучению русского языка;
- круглые столы по популяризации идей толерантности в принимающем обществе и содействию адаптации и интеграции соотечественников;
- конференции с обобщениями лучшего опыта по работе с соотечественниками;
- интернет-порталы, способствующие организованному диалогу объединений соотечественников;
- другие мероприятия, способствующие укреплению общественных объединений соотечественников.

В своей работе библиотеки должны опираться на уполномоченных межведомственных органов и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственных за реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2008 г. Российская государственная библиотека, являясь методическим центром для публичных центров правовой информации, и, международным библиотечным центром, осуществляющим разнообразные контакты с библиотеками, информационными центрами, посольствами РФ, неправительственными организациями в странах СНГ, взяла на себя выполнение некоторых функций по организации информационного обеспечения переселенцев.

Был разработан проект под названием «Библиотеки Российской Федерации – соотечественникам» (руководитель проекта – Г. А. Кисловская – директор по международным связям РГБ), который был поддержан Федеральной миграционной службой, координирующей исполнение Государственной программы.

Основные этапы реализации проекта:

- создание системы деятельности библиотек РФ, в первую очередь библиотек регионов, принимающих переселенцев, для выполнения ими задачи информационного обслуживания программы, а также ее культурно-просветительских аспектов;
- проведение мониторинга возможностей, состояния деятельности библиотек, обслуживающих русскоязычное население в странах СНГ (библиотек обществ соотечественников, центров русской книги, центров российских исследований, славянских университетов, национальных и иных библиотек СНГ);
- осуществление мероприятий по информационной поддержке программы на территории РФ и за ее пределами в партнерстве с Федеральной миграционной службой, Росзарубежцентрами, посольствами РФ в СНГ;
- корректировка условий участия библиотек в Программе. Распространение информации о результатах проекта.

В настоящее время нами получены от Федеральной миграционной службы тексты Программы и условия ее реализации, установлены рабочие контакты с публичными центрами правовой и деловой информации регионов, принимающих переселенцев, на сайте РГБ и Портале публичных центров правовой информации размещена информация о Программе и ее участниках.

В марте текущего года Отделом официальных и нормативных изданий РГБ проведено анкетирование публичных центров правовой информации 12 указанных выше регионов, которое показало пока невысокую включенность библиотек в работу над Программой. Для активизации деятельности библиотек в целом и публичных центров правовой и деловой информации в частности на октябрь 2008 г. намечено проведение Интернет-трансляции для участников проекта и представителей ПЦПИ 12 пилотных регионов.

Для преодоления информационного вакуума в отношениях России с национальными диаспорами намечено совместно с компанией «Гарант» создание электронного информационного продукта по Программе добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом.

Проект «Библиотеки Российской Федерации – соотечественникам» находится на начальной стадии своего развития. Здесь еще много нерешенных и дискуссионных вопросов. Но без участия в подобных проектах публичные центры правовой и деловой информации во многом утратят свою социальную значимость. Понятно, что достижению наиболее успешных результатов реализации проекта будет способствовать участие в нем всех заинтересованных учреждений и организаций. Мы открыты для диалога и ждем от всех, кому не безразлична данная проблема, предложений и советов, идей и тем для обсуждения.