

Контроль за поступлением ОЭ. Взаимодействие с издателями
Control for the Obligatory Copy Income. Interacting with Publishers
Контроль за надходженнями обов'язкового примірника.
Взаємодія із видавцями

Г. В. Перова
Российская книжная палата, Москва, Россия

Galina Perova
Russian Book Chamber, Moscow, Russia

Г. В. Перова
Російська книжкова палата, Москва, Росія

Доклад затрагивает проблемы, с которыми сталкивается Российская книжная палата в процессе получения обязательного бесплатного экземпляра. Раскрыты причины недобора и указаны пути для увеличения количества регистрируемых книг.

The paper highlights the problems the Russian Book Chamber faces within the process of free obligatory copy collecting. The reasons of low income are indicated and the options to increase the quantity of registered books are suggested.

Доповідь висвітлює проблеми, з якими стикається Російська книжкова палата у процесі отримання обов'язкового безкоштовного примірника. Розкрито причини недостатніх надходжень й показано шляхи збільшення кількості книжок, які реєструють.

1. Контроль за исполнением закона
об обязательном экземпляре как функция РКП

Закон;

Обязательный экземпляр, что это?

Закон об обязательном экземпляре документов, наряду с Указом президента о Российской книжной палате является основным документом, определяющим и регламентирующим ее деятельность. И кроме сбора, хранения и распределения ОЭ по библиотекам-получателям, составления библиографического описания изданий, ведения статистики и подготовки книжной летописи, РКП обязана контролировать полноту и оперативность поставки ОЭ.

Прежде всего, что такое «Обязательный экземпляр»?

Согласно закону «обязательный бесплатный экземпляр – экземпляры различных видов документов, подлежащие безвозмездной передаче их производителями в соответствующие организации (в данном случае РКП) в порядке и количестве, установленных настоящим Федеральным законом (комплект состоит из 1-16 экземпляров)».

Полный комплект ОЭ включает следующие виды изданий:

16 обязательных бесплатных экземпляров книг и брошюр, журналов и продолжающихся изданий на русском языке;

7 обязательных бесплатных экземпляров изоизданий, нотных изданий, географических карт и атласов на русском языке;

9 обязательных бесплатных экземпляров центральных газет и газет субъектов РФ на русском языке;

3 обязательных бесплатных экземпляра многотиражных газет муниципальных образований и рекламных изданий на русском языке;

4 обязательных бесплатных экземпляра книг и брошюр, журналов, продолжающихся изданий, изоизданий, географических карт и атласов на языках народов РФ (за исключением русского) и на иностранных языках;

- 3 обязательных бесплатных экземпляра газет на языках народов РФ (за исключением русского) и на иностранных языках;
- 4 обязательных бесплатных экземпляра текстовых листовых изданий;
- 9 обязательных бесплатных экземпляров авторефератов диссертаций и диссертаций в виде научных докладов;
- 10 обязательных бесплатных экземпляров стандартов;
- 1 обязательный бесплатный экземпляр изданий, выпущенных заводами или дополнительными тиражами;
- 10 обязательных бесплатных экземпляров бумажной версии изданий, содержащих идентичную информацию, зафиксированную на носителях разного типа;
- 3 обязательных бесплатных экземпляра аудиовизуальной продукции.

В соответствии с Федеральным законом об обязательном экземпляре Российская книжная палата производит рассылку экземпляров по следующим библиотекам:

- Архив Российской книжной палаты, г. Москва (1 экз.);
 - Российская государственная библиотека, г. Москва (2 экз.);
 - Российская национальная библиотека, г. Санкт-Петербург (2 экз.);
 - Государственная публичная научно-техническая библиотека Сибирского отделения Российской академии наук, г. Новосибирск (1 экз.);
 - Парламентская библиотека Российской Федерации, г. Москва (1 экз.);
 - Библиотека Администрации Президента Российской Федерации, г. Москва (1 экз.);
 - Хабаровская краевая научная библиотека, г. Хабаровск (1 экз.);
 - Научная библиотека им. А. М. Горького МГУ, г. Москва (1 экз.);
 - Государственная публичная научно-техническая библиотека России, г. Москва (1 экз.).
- Получатели профильных комплексов:
- Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук, г. Москва (1 экз.);
 - Библиотека по естественным наукам Российской академии наук, г. Москва (1 экз.);
 - Всероссийский институт научной и технической информации Российской академии наук, г. Москва (1 экз.);
 - Государственная публичная историческая библиотека Российской Федерации, г. Москва (1 экз.);
 - Государственная общественно-политическая библиотека, г. Москва (1 экз.);
 - Центральная научная сельскохозяйственная библиотека, г. Москва (1 экз.);
 - Центральная политехническая библиотека, г. Москва (1 экз.);
 - Государственная центральная научная медицинская библиотека, г. Москва (1 экз.).

Часто в процессе работы издатели забывают, или с самого начала деятельности не осознают его смысла, воспринимая ОЭ чуть ли не как узаконенную «десятину». Конечно, это не так. ОЭ – это посильный, как правило, необременительный вклад каждого издателя в развитие библиотечного дела, через формирование и пополнение библиотечного фонда, и сохранение культурного наследия страны. К счастью, подкрепленный законодательно. Правильнее рассматривать поставку обязательного экземпляра как почетную обязанность и шанс оставить след в истории культуры. 15 из 16 обязательных экземпляров находят своего читателя в федеральных библиотеках (бывает, что не всему тиражу так везет), а 16-й после описания, рассылки комплекта и снятия статистических показателей сохраняется (вдумайтесь) **навсегда**. В настоящее время в национальном хранилище, в Можайске уже хранится 83 млн. единиц хранения, которые ни при каких обстоятельствах не выдаются на руки, а используются как «золотой фонд» Российской культуры.

2. Основные статистические показатели 2007 года

Сравнительная статистика 2007 как следствие работы отдела контроля.

Позвольте ознакомить Вас с основными статистическими показателями издательской активности в России за 2007 год:

Год	Число книг и брошюр, печ. ед.	Общий тираж, тыс. экз.	Печ. л. отг., тыс.
1940	32545	353505. 0	2151736. 0
1950	28486	646798. 0	5471992. 0
1960	48940	990228. 0	9983188. 0
1970	50040	1005785. 0	10779969. 0
1980	49563	1393226. 5	15047947. 9
1990	47733	421496. 4	6427435. 6
2000	59543	471192. 4	6906082. 3
2001	70332	542335. 9	7661353. 3
2002	69749	591338. 4	8785382. 0
2003	80971	702307. 4	10240828. 2
2004	89066	685881. 3	9610589. 5
2005	95498	669401. 8	8811524. 9
2006	102268	633524. 1	8379823. 3
2007	108791	665682. 7	9050021. 0
2007 г. в процентах			
к 2006 г.	106	105. 0	108. 0

Как видно из цифр, Российские издатели плавно наращивают объемы выпуска книжной продукции, тенденции распределения по тиражным группам остались те же, что и в прошлом году: основная часть книг выходит тиражами до 500 и от 5 до 10 тыс. экз.

	Число книг и брошюр, печ. ед.	Общий тираж, тыс. экз.	Печ. л. отг., тыс.	В %% к числу книг и брошюр	В%% к тиражу
Всего	108791	665682. 7	9050021. 0		
в том числе:					
до 500 экз.	40768	10412. 8	119913. 8	37,5	1,6
до 1000 экз.	9237	8796. 2	147479. 2	8,5	1,3
до 5 тыс. экз.	33159	114231. 7	2023813. 0	30,5	17,2
до 10 тыс. экз.	13457	111838. 4	1515476. 0	12,3	16,8
до 50 тыс. экз.	10431	235902. 0	2450716. 4	9,6	35,4
до 100 тыс. экз.	969	73983. 5	887091. 1	0,9	11,1
свыше 100 тыс. экз.	516	110518. 1	1905531. 6	0,5	16,6
Без указания тиража	254			0,2	

В таблице авторов, чьи произведения вышли наибольшим суммарным тиражом, тоже неожиданностей нет, за исключением Г. Флобера, попавшего в этот список. В прошлом году никого из классиков в 20-ке не было:

	Число книг и брошюр, печ. ед.	Общий тираж, тыс. экз.	Печ. л. отг., тыс.
Донцова Д. А.	99	8991,5	129645
Устинова Т. В.	59	3163,2	41803,4
Шилова Ю. В.	55	2896,6	42285,8
Маринина А. Б.	92	2837,7	38422,6
Полякова Т. В.	75	2190,7	27592,4
Акунин Б.	58	1488,5	25347
Бушков А. А.	77	1364,2	24597,7
Колычев В. Г.	109	1283,8	20320,7
Стил Д.	108	978,8	15150
Литвиновы А. и С.	39	974,9	12243,1
Семенова М. В.	76	972	23646,7
Флобер Г.	3	838,1	15222,8
Козьмо П.	21	830	9944,3
Вильмонт Е. Н.	34	744	9031,8
Веллер М. И.	32	719	13578,8
Тамоников А. А.	63	671,9	9753,5
Куликова Г. М.	46	639,8	7605
Андреева Н. В.	78	590,9	8437,4
Смолл Б.	98	585	10871,9
Серова М. С.	61	568,2	6599,8

Нынешние впечатляющие показатели не только отражают общую тенденцию плавного увеличения издательской активности, но и являются результатом усиления контроля РКП над полнотой и оперативностью доставки ОЭ.

3. Механизм контроля за исполнением 77-ФЗ

Постановление Росстата № 162, Форма 1-И и ее электронная модификация

Для осуществления надлежащего контроля Российской книжной палатой в 1935 году были введены отчеты: списки выпущенных книг, которые ежемесячно доставлялись в РКП. Позднее Росстатом были разработаны и внедрены постановлением № 162 от 31. 12. 04 типовые таблицы статистического отчета по форме 1-И и 1-И(СМИ), обязательного для заполнения издателям и издающим организациям. Они включают в себя следующие данные о книге: ISBN, Автор, Название, Типография, № тип. заказа, тираж, себестоимость. Также в отдельном разделе указываются сведения о дополнительных тиражах к ранее выпущенным изданиям.

Они и по настоящее время являются основным рабочим инструментом отдела контроля.

Для повышения эффективности работы с формами 1-И специалистами РКП в конце 2005 – начале 2006 г.г. было разработано программное обеспечение для автоматической обработки электронной формы 1-И (ее можно скачать на нашем сайте [www. bookchamber. ru](http://www.bookchamber.ru), в разделе «Издателям»)

В течение 2007 года издатели знакомились с новым процессом, он обкатывался и отлаживался, накапливалась статистика и опыт его использования. А в 2007 году алгоритм с успехом заработал в полную силу. В настоящее время статистические отчеты присылают 909 изд-в (из 100 лидеров книгоиздания отчитываются 94.)

Алгоритм работы с издателями с использованием формы 1-И

Работа с издателями происходит следующим образом: по e-mail издатель присылает в РКП электронную форму статистического отчета (который при этом остается официальным документом, и искажение данных, в него включенных влечет за собой административную ответственность). После обработки, которая занимает несколько минут (в зависимости от его объема), издатель получает список книг, не зарегистрированных в РКП. Также, по мере накопления статистики непоставки, РКП информирует об этом типографии, у которых кол-во недостающих книг является максимальным.

Если нарушение закона вызвано недоразумением, издатели и полиграфисты приветствуют возможность получения такой информации. Раннее оповещение о недосыле позволяет издательствам своевременно отреагировать и восполнить недостачу, пока книга еще есть в наличии.

4. Реальная поставка ОЭ

- Сколько РКП недополучает на самом деле? Анализ недосыла.

Кроме выявления нарушений в работе типографии, анализ списка непоставленных книг позволяет с достаточной степенью точности оценить их количество и качество. Это не 50% высчитанные недоброжелателями, и не 25% предполагаемые сочувствующими. Примерная оценка позволяет говорить о 5-15% недополученных названий. (Подсчет производился путем сравнения отчетной и официальной статистики 10 издателей – лидеров по основным тиражам).

Основная часть из них не запрашивается нами намеренно, т. к. в основном состоит из «одноразовой» детской (раскраски, кроссворды, книжки-игрушки) и учебной (кафедральные методички, контурные карты, раздаточный материал) литературы. Эта мера вызвана соображениями рационального распределения сил, т. к. подобные издания не востребованы библиотеками-получателями ОЭ.

Хочу особо подчеркнуть: данная литература не не принимается, а не запрашивается специально!!!

Все издания, выпущенные российскими издательствами и поступившие в РКП, регистрируются и обрабатываются.

5. Причины неполной поставки

Почему? (печать за рубежом, непонимание закона, неграмотные или нерадивые полиграфисты, сознательное сокрытие реальных объемов выпуска и уход от налогов – криминал)

Почему же поставка бывает неполной? Тому несколько причин (в порядке уменьшения кол-ва случаев):

1) Намеренное игнорирование Закона об ОЭ вследствие не понимания его смысла, или криминальной подоплеки: сознательного сокрытия реальных объемов выпуска и ухода от налогов.

2) Надежда издателя на полиграфическое предприятие, которое может оказаться неграмотным.

3) Размещение тиражей в зарубежных типографиях, которые естественно не исполняют российских законов.

4) Недоразумения и ошибки при заполнении форм 1-И.

Зачем издателю присылать ОЭ (статистика, кн. летопись, хранение, репутация)

Если недоразумения и упущения можно отследить и ликвидировать, то с сознательным нежеланием соблюдать закон об ОЭ необходимо бороться, объясняя цели, им преследуемые, и преимущества, которые дает его соблюдение. Среди них:

1) Достоверное отражение деятельности издательства в Российской статистике.

2) Включение библиографического писания издания в Российскую книжную летопись, где оно становится доступным для библиотек, книготоргов и просто интересующихся потребителей (Рос. кн. летопись выставлена в открытом доступе на нашем библиографическом сайте www.knigainfo.ru).

3) Сохранение издания – гарантия, что с ним смогут ознакомиться будущие поколения (для самых амбициозных).

4) И наконец, самое главное: репутация издательства перед контролирующими организациями и в кругу коллег.

6. Пути устранения недопоставки

Деятельность РКП, направленная на увеличение числа ОЭ

Кроме сбора стат. отчетов, РКП предпринимает и иные меры для увеличения количества ОЭ. Например, в марте-апреле были разосланы информационные письма со статистическими итогами 2007 года по субъектам федерации. Первые отклики на письма получены, и мы очень рассчитываем на помощь глав республик и областей России в дальнейшем.

Нами используются и другие источники информации об издательствах и выходящих книгах: Букс-ин-Принт – собственный проект РКП, информация от книготоргов, рекламная информация во всех средствах массовой информации. Также, каждый издатель, попадающий в РКП, информируется о процедуре предоставления стат. формы 1-И и снабжается необходимыми документами.

Что может сделать издатель?

При ненадлежащем исполнении Закона о ОЭ (в случае недосыла изданий), ответственность несет издатель, если иное не предусмотрено его договором с типографией. По этому, если издатель заинтересован в соблюдении закона, он может обезопасить себя от неожиданностей, предпочитая сотрудничать только с известными типографиями, заработавшими крепкую репутацию на книгоиздательской ниве. Рекомендую также регулярно сотрудничать с РКП, присылая стат. формы 1-И.

И общий совет начинающим и заслуженным издательствам: регулярно поддерживайте связь с РКП. Наши специалисты всегда помогут Вам. Ведь РКП подходит к решению проблемы не только «технически», но и «психологически». Сотрудники отдела работают с издателями и полиграфпредприятиями не формально. Мы отвечаем на возникающие вопросы, предлагаем схемы решения возникающих проблем, разъясняем ГОСТы и другие нормативные документы. Во многих издательствах у нас появились друзья, многие знают нас по именам. Иными словами мы работаем с людьми, а не с персоналиями. Такое дружеское, «человеческое» общение приятно обеим сторонам и ведет не только к достижению общих целей, но и к укреплению общества, сильно разобщенного и разрозненного в наше время.

Вывод, заключение

Максимальной поставки ОЭ только сообща, и только в дружественном режиме сотрудничества. Конечно, можно создать прецедент привлечения нерадивых издателей к административной ответственности, можно сообщать о нарушениях в фискальные органы, иными словами – можно воевать. Но гораздо важнее донести до издателя и типографии **необходимость** исполнения закона. Только взаимопонимание и общий положительный настрой могут принести плоды и, в конечном итоге привлечь читателя в библиотеки и книжные лавки, открыть новых интересных и заставляющих думать авторов и вернуть России почетное звание самой читающей страны мира.