

Значение ЮНЕСКО в подготовке саммита: Экспертный анализ и предложения к формированию международной политики в области оцифровки и сохранения цифрового культурного и научного наследия

Виктор Монтвиллов (Франция)

Аннотация

Доклад рассматривает участие ЮНЕСКО в первом этапе всемирной Встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) и ее дальнейший двухлетний вклад в подготовку второго этапа саммита в Тунисе. Предлагаются возможные рекомендации для осуществления Плана действий саммита и для определения роли, которую ЮНЕСКО могла бы сыграть в этом процессе.

Введение

В моем докладе рассматриваются следующие вопросы:

- Что привело к решению организовать Всемирный Саммит?
- Какова была роль ЮНЕСКО в итогах Женевского этапа?
- Какие меры ЮНЕСКО приняла для последующего выполнения этих итогов?
- Какие направления целесообразно предложить в рекомендациях?

История

Идея провести Всемирный саммит по вопросам информационного общества возникла в 1998 г.; она была вызвана серией мероприятий организованных ЮНЕСКО с 1994 г. и касающихся этических, правовых и социальных сторон цифровой среды. Международный союз электросвязи (МСЭ), который принимал участие в этих мероприятиях, в соответствии с существующим договором о сотрудничестве с ЮНЕСКО, предложил эту идею. Таким образом, Генеральный секретарь ООН Кофи Анан поручил подготовительную работу по подготовке саммита этой организации (а не ЮНЕСКО) и призвал к сотрудничеству государства, все соответствующие органы ООН, другие межправительственные организации, а также представителей гражданского общества (неправительственные организации) и частного сектора (*Ст. 5 [резолуции 56/183](#) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций*).

Таким образом, ЮНЕСКО оказалась только одним из партнеров в процессе подготовки саммита, хотя большая часть тем саммита находятся в рамках ее компетенции – в той или иной форме она их разрабатывала с начала 70-х годов (НАТИС, ЮНИСИСТ, ГПИ, ИНФ и теперь программа «Информация для всех» – вот программы, которые имели дело с различными проблемами информатики, использования информации, информационной политики, норм и стандартов, инфраструктуры и обучения). Не удивительно, что

ЮНЕСКО с самого начала процесса подготовки ВВУИО внесла значительный вклад в разработку [Декларации принципов](#) и в [Плана действий](#) ВВУИО, получившие поддержку на женевском этапе саммита в декабре 2003 года.

В 2001 году было принято решение провести саммит в два этапа – в Женеве (в 2003 г.) и в Тунисе (в 2005 г.), т.к. невозможно было добиться согласия по вопросу выбора одного места.

Этот краткий исторический экскурс, думаю, необходим для лучшего понимания того, как развивались события дальше, и того, каких результатов можно ожидать от грядущего второго этапа саммита.

Роль ЮНЕСКО в достижении женевских результатов

Еще до женевского этапа саммита ЮНЕСКО:

1. Предложила целый ряд принципов, которые она желала, чтобы были приняты ВВУИО:
 - концепция «общество знаний» является более подходящим понятием, чем концепция «информационное общество», так как она лучше отражает возможности для устойчивого развития, которое является конечной целью всякого общества;
 - это общество знаний должно обеспечивать реализацию следующих основных прав человека:
 - о равноправный доступ к информации и знанию;
 - о культурное и языковое разнообразие;
 - о свобода убеждений и их выражения;
 - о равный доступ к образованию.
2. Осуществила много различных действий (встреч, совещаний, онлайн-дискуссий, публикаций, и т.д.) с целью достижения консенсуса по вышеназванным вопросам; это включает принятие таких основных работ, как *Всеобщая декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии* (2001), *Рекомендации о развитии и использовании многоязычия и всеобщем доступе к киберпространству* (2003), а также *Хартия ЮНЕСКО о сохранении цифрового наследия* (2002), что потребовало много обсуждений с правительствами государств-членов, гражданским обществом и международными организациями.

ЮНЕСКО также мобилизовала сотрудников всех своих секторов и выделила достаточно большой бюджет на подготовительные работы и на свое участие в женевском этапе саммита на самом высоком уровне, демонстрируя тем самым, какую большую важность она придавала этой работе.

Поэтому ЮНЕСКО имеет все основания быть удовлетворенной итогами. Принятием **Декларации принципов** и **Плана действий**, которые четко

отражали ее интересы, обязывали участников к последовательным действиям и обозначали цели второго этапа, саммит вполне удовлетворил ожидания этой организации. Хотя, конечно, он не принял полностью концепции «общества знаний», предложенной ЮНЕСКО, предпочитая ссылаться на «информационное общество для всех, основанное на совместном использовании знаний».

Следует также отметить, что женевские решения, хотя и отличаются существенностью и четкостью, по сей день остаются, тем не менее, длинным списком хороших намерений участников, без твердого обязательства или четкого указания на то, какими действиями они будут подкреплены, кем, в какие реальные сроки и какими средствами эти действия будут выполнены.

Отсюда и предложение проанализировать на тунисском этапе прогресс, достигнутый с момента женевской встречи, последовательно выполнять эти решения с особым вниманием на потребности развивающихся стран, и дать ответы на следующие неразрешенные вопросы: финансовые механизмы для усиления использования ИКТ в целях развития и управление использованием интернета. Также было предложено, чтобы процесс подготовки тунисского этапа включал региональные инициативы.

Основные направления подготовки к Тунису

Таким образом, подготовительный процесс ко второму этапу включает:

- Три рабочие встречи подготовительного комитета (ПодгКом) по процедурным вопросам процесса подготовки, две из которых уже состоялись;
- Три рабочие группы:
 - 1) Финансовые механизмы (отчет о существующих механизмах, создание Фонда цифровой солидарности – конец 2004 г.);
 - 2) управление использованием интернета (отчет – июнь 2005);
 - 3) группа друзей Председателя ПодгКом (4 собрания уже состоялось), по подготовке главного рабочего документа учитывая итоги:
 - о четырех региональных конференций (Азия и Тихоокеанский регион, Западная Азия, Африка, и Латинская Америка и Карибский бассейн) и субрегиональные встречи в Киргизии и Египте по региональным стратегиям;
 - о нескольких тематических встреч по специфическим вопросам относящихся к ВВУИО, организованных разными заинтересованными органами, включая ЮНЕСКО.

Анализ деятельности, осуществляемой ЮНЕСКО

Какова роль ЮНЕСКО в подготовительном процессе?

Для подготовки второго этапа саммита ЮНЕСКО продолжает держать своего эксперта в Исполнительном секретариате саммита для решения административных вопросов. Но ее самый существенный вклад сосредоточен на том, каким образом привести понятие общества знаний в оперативную стадию, то есть на тематические вопросы.

ЮНЕСКО организовала в рамках ВВУИО, в сотрудничестве с разными партнерами, несколько конференций (<http://portal.unesco.org/ci/>) по таким темам как:

- Правовая информация (октябрь 2004 г., Минск);
- Роль и место средств массовой информации в информационном обществе в Африке и в Арабских странах (ноябрь 2004 г., Марракеш);
- Информационное общество: новые горизонты для науки (Берлин);
- Свобода убеждений в киберпространстве (февраль 2005, Париж);
- Многоязычие для культурного разнообразия (май 2005, Мали);
- Информационные технологии для развития компетенций: главные факторы успеха (май 2005, Париж);
- Культурное разнообразие в киберпространстве в рамках 6-й сессии нынешней конференции (май 2005, Санкт-Петербург).

Отчеты и предложения этих мероприятий (и других) будут доступны участникам второго этапа ВВУИО в Тунисе; их, возможно, также представят группе друзей Председателя ПодгКома для включения в основной рабочий документ о реализации принятых в Женеве Декларации принципов и Плана действий заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях.

ЮНЕСКО также подготовила ряд публикаций по темам, которые предложено обсудить в Тунисе; например:

- **Заявление о позиции по управлению использованием интернета**, опубликованное в марте 2004 г. ЮНЕСКО подчеркивает, что механизмы этого управления должны быть основаны на принципе «открытого пространства», включающего взаимодействие, свободу выражения и меры по предотвращению попыток цензуры контента;
- **Международный отчет ЮНЕСКО: Построение общества знаний**, опубликованный в 2004 г. ЮНЕСКО размышляет на темы ВВУИО;
- **Руководство по политике в сфере развития и продвижению правительственной информации, являющейся общественным достоянием**, опубликованное в 2004 г. ЮНЕСКО подготовила практическое руководство для реализации мер, предусмотренных в Плане действий ВВУИО (Ст. С3).

Надо предполагать, что ЮНЕСКО будет продолжать участвовать в дебатах, направленных на поиск консенсуса среди государств и гражданского общества, по политическим проблемам (правовые, социальные, этические),

способствующего более широкому участию людей, говорящих на различных языках и представляющих различные культуры, в современном информационном обществе.

Вклад ЮНЕСКО в План действий ВВУИО

Помимо прямого содействия подготовке второго этапа ВВУИО, ЮНЕСКО способствует выполнению Плана действий, одобренного в Женеве. Это касается конкретных действий, цель которых – развитие информационного общества через использование информационных технологий в образовании, науке, культуре и коммуникации.

ЮНЕСКО создала для этого специальный портал: **UNESCO WSIS Action Directory** (<http://www.unesco.org/cgi-bin/webworld/wsisdirectory>). Просматривая перечень проектов на этом портале, можно убедиться в том насколько предпринимаемые действия соответствуют рекомендациям первого этапа саммита.

Международные инициативы ЮНЕСКО в течении последних двух лет направлены на такие темы, как:

- Преодоление информационного неравенства (центры доступа к мультимедиа; передача компьютеров в школы, библиотеки и архивы в различных странах, и т.д.);
- Развитие глобальной стратегии эффективного повторного использования ИКТ;
- Развитие компетенций у слепых людей при помощи ИКТ;
- Разработка инструментария для установления обязывающих стандартов и норм в области сохранения разнообразия культурных информационных ресурсов и художественных средств;
- Формулировка политики в сфере охраны всемирных культурных и образовательных ресурсов, произведенных, распространяемых и доступных в электронной форме;
- Создание в рамках программы «Информация для всех» специального фонда, в который направлялись бы государственные взносы на поддержку проектов по развитию информационного общества (информационная грамотность, обеспечение сохранности информации; этические и социальные аспекты, ...);
- Вопросы информационной грамотности (на всех стадиях образования; переподготовка учителей, ...);
- Внедрение ИКТ в образование;
- Технологические инструменты для улучшения местного управления в странах Африке, Латинской Америке и Карибского бассейна;
- Доступ к информации при помощи мониторинга международных порталов и сайтов связанных с:
 - о Развитием информационного общества – Обсерватория ЮНЕСКО по информационному обществу;

- о Национальным законодательством в сфере авторских и смежных прав;
 - о Свободно распространяемым программным кодом.
- Назначение Посла доброй воли для построения общества знаний;
- и т.д ...

Все эти действия указывают на то, что основная цель ЮНЕСКО – разрабатывать для всех, без всякой дискриминации, идеи, стандарты, всемирные договоры; развить людские ресурсы и создавать физическую возможность для решения таких проблем информационного общества, как свобода слова, доступ к информации и технологиям, уважение человеческого достоинства, сохранение культурного и языкового разнообразия, доступ к образованию, инвестирование в науку и исследования.

Возможные предложения

Итоги деятельности ЮНЕСКО и ее партнеров, включая интенсивную работу, проведенную в последние годы Российским комитетом по делам ЮНЕСКО, Российским комитетом программы ЮНЕСКО «Информация для всех» и другими российскими органами в отношении реализации этих принципов, могут быть вдохновляющим источником для возможных предложений в рамках данной секции для выработки общих рекомендаций нашей конференции и далее для саммита в Тунисе.

«Память информационного общества» (одна из основных публикаций ЮНЕСКО по информационному обществу), кажется, заслуживает особого внимания этой секции конференции по вопросам политики в области оцифровки и сохранения цифрового культурного и научного наследия.

Нужны конкретные обязательства и конкретное участие для реализации Плана действий ВВУИО. Они могли бы включать (в рамках трех основных направлений, одобренных саммитом – финансовые механизмы, управление использованием интернета, тематические действия) некоторые нынешние проекты ЮНЕСКО и ее партнеров, а также новые инициативы, особенно связанные с целями саммита.

В частности, эта секция могла бы предложить исполнение рекомендаций, уже существующих в различных отчетах:

На глобальном уровне:

Поиск глобального консенсуса и согласия по вопросам:

- Развития международных основ для производства, обеспечения и сохранения цифрового наследия;

- Расширение специального фонда, созданного ЮНЕСКО в рамках программы «Информация для всех» и других аналогичных программ поддержки проектов по развитию информационного общества;
- Принятие обязывающих стандартов и правовых норм для сохранения разнообразия культурного контента и художественных образов;
- Развитие глобальной стратегии эффективного повторного использования ИКТ;
- Развитие конкретных контрольных показателей построения информационного общества;
- и т.д.

На региональном уровне (по результатам региональных совещаний):

Поиск регионального консенсуса среди соседствующих стран, имеющих сходные ценности и проблемы, в целях укрепления сотрудничества и обмена опытом в следующих областях:

- Формулирование политики и стандартов для развития информационного общества;
- Создание инфраструктуры для укрепления информационного общества;
- Разработка образовательных программ для развития информационного общества;
- Развитие систем мониторинга и подготовка обзоров по проблемам информационного общества;
- Разработки финансовых программ для построения информационного общества,
- и т.д.

На национальном и местном уровнях:

Разрабатывать политику и стратегии, развивать инфраструктуру и образовательные программы для поощрения:

- развития информационной грамотности в общеобразовательных школах;
- повышения уровня использования ИКТ во всех общественных и учебных заведениях, включая библиотеки, архивы и музеи, в целях преодоления информационного неравенства;
- расширения онлайн-доступа к услугам правительства в целях развития активного правления;
- производства, сохранения и распространения электронной информации и знаний, хранящейся во всех государственных и общественно доступных учреждениях;
- расширения доступа к технологиям сохранения цифрового наследия;
- изучения тенденций и измерения прогресса развития информационного общества, включая разработку соответствующих порталов;
- и т.д.

Предложения такого рода конкретных обязательств, могут, по моему мнению, послужить наилучшим вкладом этой конференции как для ЮНЕСКО, так и для саммита в Тунисе.