

Пути реализации решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества

Гринь Юрий Григорьевич, член Бюро Целевой группы ООН по ИКТ, председатель Рабочей группы Совета Международного союза электросвязи по подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества, директор Департамента международного сотрудничества Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации

Развитие информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) и их широкое применение в государственных органах, частном секторе, институтах гражданского общества является глобальной тенденцией мирового развития. Использование ИКТ имеет решающее значение для повышения уровня жизни граждан и конкурентоспособности национальных экономик, расширения возможностей их интеграции в мировую экономическую систему, для роста эффективности государственного управления и местного самоуправления, улучшения условий образования и развития культуры.

Участники Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества вновь подтвердили стремление и решимость построить ориентированное на интересы людей, открытое для всех и направленное на развитие информационное общество на основе целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, международного права и эффективного многостороннего сотрудничества.

На Встрече была подчеркнута необходимость принятия мер к тому, чтобы каждый человек в мире мог пользоваться теми благами, которые предоставляют ему новые технологии, прежде всего ИКТ, являющиеся ключевым фактором развития личности и общества.

Всемирная Встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества – один из самых уникальных среди прошедших саммитов ООН, который предусматривает широкое участие правительств, международных организаций, бизнеса и гражданского общества. Встреча предоставляет реальную возможность услышать всех, сделать конкретные шаги, оценить результаты и принять решения, отражающие действительные общемировые интересы.

Развитие информационного общества, переход от «цифрового разрыва» к «цифровым возможностям» может происходить только при тесном и взаимовыгодном сотрудничестве всех участников процесса, а также координации технических, финансовых и людских ресурсов, что позволит избежать дублирования, сократить расходы и время реализации решений Саммита.

Выработка механизма такого глобального сотрудничества и определение путей реализации этих решений, помимо собраний Подготовительного комитета Саммита, являются предметом дискуссии многих международных организаций и форумов. В качестве члена Бюро Целевой группы ООН по ИКТ, являющейся консультативным органом при Генеральном секретаре ООН, я хочу сказать, что в настоящее время ведется активная дискуссия по вопросу создания Глобального Альянса по использованию ИКТ для развития, который фактически должен продолжить работу группы в новом виде после завершения ее мандата в этом году. Россия поддержала идею создания такого альянса, хотя пока не по всем поднятым вопросам: ясные ответы получены по мандату и задачам, структуре, членству и финансированию. . Дискуссии должны быть продолжены.

По нашему мнению, Глобальный Альянс должен стать открытым форумом для диалога всех участников по вопросу использования ИКТ в целях развития и создания информационного общества. В его состав должны войти наиболее яркие и знаменитые ученые, специалисты и политические деятели, способные организовывать «мозговой штурм» для поиска решения сложных проблем при внедрении информационных и коммуникационных технологий в различные сферы жизни и деятельности человека. Этот форум должен будет готовить рекомендации Генсеку ООН, а организационное обеспечение его работы мог бы осуществлять небольшой по составу секретариат (2–3 человека).

Сейчас важно четко определить задачи и мандат этого форума с тем, чтобы избежать дублирования функций действующих международных организаций системы ООН и не создавать искусственно новую международную организацию.

По нашим представлениям, для практической реализации 11-ти основных направлений Плана действий Саммита , т.н. «Action lines», необходимо привлечение внимания всех действующих международных организаций семейства ООН. И в первую очередь это относится к Международному союзу электросвязи (МСЭ), ЮНЕСКО, ПРООН, а также региональным комиссиям ООН как наиболее подходящим для этих целей по своему мандату, составу участников, квалификации персонала и опыту работы.

В рамках каждого из направлений Плана действий могут быть сформированы Глобальные координационные программы. Каждая из международных организаций семейства ООН может определить конкретное из направлений (или его часть), по которому она возьмет на себя функции международного координатора и пригласит к участию всех заинтересованных в реализации данного направления «игроков», организуя таким образом партнерство государства, бизнеса, гражданского общества и средств массовой информации. Одна из международных организаций ООН может взять на себя выполнение функции генерального координатора по исполнению решений Саммита.

При этом крайне важно, чтобы организации оказались достаточно подготовленными к этой миссии, а их участие в реализации решений Саммита было предусмотрено в планах и программах действий, включая выделение должного финансирования.

На 2-м Подготовительном Комитете был поднят вопрос о генеральном координаторе в партнерстве организаций системы ООН, который будет представлять отчеты Генеральной Ассамблеи о ходе реализации решений ВВУИО.

В ходе подготовке к обеим фазам Саммита Генеральная Ассамблея ООН поручила выполнение лидирующей организующей роли его инициатору – МСЭ, и Генеральный Секретарь МСЭ согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 59/220 должен представить ей отчет об итогах.

Будет ли МСЭ претендовать на продолжение роли глобального координатора, определится на Совете МСЭ в зависимости от ряда причин, в том числе и от финансовых возможностей Союза. Окончательно ответ на этот вопрос будет обсуждаться на заключительных фазах подготовки Тунисского Саммита и Полномочной конференции МСЭ.

При этом, как я уже говорил, по мнению России нецелесообразно устанавливать какую-либо дополнительную отдельную надстройку, а следует использовать действующие структуры ООН и уже существующие механизмы, проверенные многолетней практикой на международном уровне. И здесь, как уже было сказано раньше, ЮНЕСКО может и должна, по нашему мнению, играть одну из ведущих ролей вместе с МСЭ, ПРООН и региональными организациями системы ООН.

Говоря о путях реализации решений Саммита, не могу не затронуть национальный аспект этой задачи. Как уже было отмечено в приветствии Министра информационных технологий и связи Российской Федерации Леонида Дододжоновича Реймана, Россия является одним из ключевых участников международного подготовительного процесса, который целенаправленно и активно претворяет решения Саммита в жизнь и уже достиг значительных успехов в сфере построения информационного общества на национальном уровне.

Президент и Правительство России уделяют самое пристальное внимание вопросам развития информационно-коммуникационных технологий как инструмента решения целого круга задач, возникающих в государственном управлении, экономике, науке, образовании, здравоохранении, социальной сфере.

Динамичное развитие отрасли информационных технологий и связи в большой степени обусловлено институциональными преобразованиями отрасли и разработкой современной нормативно-правовой базы, отвечающей требованиям конкурентной рыночной среды, сложившейся в России.

Развитие в отрасли осуществляется в соответствии с вступившим в силу в прошлом году Федеральным законом «О связи». В нем содержится комплекс прямых норм, обеспечивающих прозрачность регулирования и устраняющих бюрократические барьеры на пути развития единого рынка инфокоммуникаций. Государственное вмешательство при этом сохраняется в объемах, необходимых для обеспечения стратегических национальных интересов.

В основу Закона положен следующий принцип – создать равные условия для доступа всех граждан России к ИКТ услугам на основе ускоренного и сбалансированного развития национальной инфокоммуникационной инфраструктуры, продолжить формирование цивилизованного рынка и обеспечить приток инвестиций в отрасль.

Для активизации движения нашей страны к информационному обществу в 2004 году мы разработали ряд концепций, касающихся использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти, развития рынка информационных технологий, региональной информатизации.

Мы горды тем, что в течение нескольких последних лет темпы роста отрасли ИКТ в нашей стране значительно превышают среднемировые и составляют свыше 30% в год.

Наиболее динамично сегодня развивается мобильная связь. Количество абонентов мобильной связи к концу 2004 года составило 72 млн. человек и превысило количество абонентов фиксированной связи почти в 2 раза. Количество пользователей интернета возросло на 52% и составило более 18 млн. человек. Каждый восьмой житель России пользуется услугами Всемирной сети, при этом в Москве – каждый второй.

Говоря о достигнутых результатах, нельзя не упомянуть об активном осуществлении программы по обновлению российской группировки спутников связи.

В 2004 году были произведены запуски космических аппаратов «Экспресс-АМ22», «Экспресс-АМ11» и «Экспресс-АМ1». Тем самым еще больше увеличились технологические возможности для цифрового теле- и радиовещания, расширился перечень мультимедийных услуг на базе интернета.

В рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)» реализуются программы широкомасштабного внедрения информационных технологий в государственное управление.

Российские ученые вносят весомый вклад в подготовку Региональной конференции радиосвязи по цифровому вещанию, проводимой в два этапа Международным союзом электросвязи. Значение этой конференции, которую можно рассматривать как реальный вклад МСЭ в реализацию решений Саммита, обусловлено тем, что по ее итогам на предстоящие 30-40 лет будет предопределена вся «архитектура» сети цифрового вещания в России, Европе и других странах. Успех этой конференции является залогом обеспечения пользователей современными услугами, востребованными информационным

обществом. И здесь хотел бы также отметить, что представитель России профессор Марк Иосифович Кривошеев, удостоенный в 2003 году благодарности Президента Российской Федерации за большой вклад в развитие связи, был единогласно избран председателем первого этапа этой весьма сложной конференции, прошедшего в прошлом году, что, безусловно, является признанием авторитета и вклада России со стороны мирового сообщества.

В подготовке ко второму этапу Саммита большое значение имеет выработка позиций регионов, и здесь я хотел бы отметить активную работу стран СНГ. Так, в ближайшем будущем пройдет Московская конференция по информационному обществу – подготовительная конференция к Саммиту, в которой примут участие представители стран СНГ, ряда других государств Европы и Азии, а также многих международных организаций. Эта конференция должна стать главным мероприятием в рамках подготовки СНГ для выработки консолидированной позиции государств в преддверии второго этапа ВВУИО. Ей предшествовали Бишкекская конференция в рамках 2-ой Бишкекско-Московской конференции по информационному обществу, международный семинар «Управление Интернет» (г. Кишинев), международный семинар «Финансовые механизмы для развития информационно-коммуникационных технологий» (г. Баку). Московская конференция по информационному обществу подведет итоги обсуждений на этих форумах и охватит основные направления развития информационного общества. Пользуясь случаем, приглашаю участников конференции ЮНЕСКО принять участие в этом мероприятии.

Завершая свое выступление, хочу выразить уверенность, что наш форум внесет достойный вклад в процесс подготовки к Саммиту и решение стоящих перед ним задач. Также надеюсь, что те идеи и предложения, которые были высказаны в ходе данного выступления, будут полезны и найдут отражение в итоговом документе конференции.