

Центры публичного доступа к российской правовой информации в странах СНГ

С 1998 года общедоступные библиотеки в России занимают правовым информированием и просвещением населения на основе функционирующих в их структуре публичных центров правовой информации (ПЦПИ), создаваемых Роскультурой (до 2004 года – Министерством культуры Российской Федерации) совместно с ФСО России. К настоящему времени в стране открыто около 2500 ПЦПИ – практически во всех центральных универсальных научных библиотеках субъектов Российской Федерации, центральных районных и городских публичных библиотеках.

ПЦПИ активно востребованы населением. В настоящее время в них используется не только государственная правовая информация (информационно-правовые системы (ИПС) ФСО России), но и справочные системы различных коммерческих производителей («КонсультантПлюс», «Кодекс», «Гарант»). ПЦПИ – это результат и пример совместной деятельности государственных, негосударственных и бизнес-структур. Они способствуют решению актуальных значимых задач, включая пре-

доставление правовой информации социально незащищенным слоям населения. Количество обращений граждан в ПЦПИ постоянно растет и сегодня исчисляется миллионами.

Методическое сопровождение деятельности ПЦПИ на федеральном уровне осуществляет Российская государственная библиотека, на уровне субъектов Российской Федерации – центральные региональные библиотеки и региональные информационно-аналитические центры ФСО России.

Следует подчеркнуть, что для повышения уровня правовой грамотности населения, распространения правовых знаний и информации, развития сети ПЦПИ в общедоступных библиотеках имеются большие потенциальные возможности, а у населения – потребность.

Развитие сети публичного доступа к правовой информации является одним из направлений деятельности Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» в рамках реализации одного из четырех принципов, положенных в основу разработанной ЮНЕСКО концепции построения обществ знаний:

обеспечения всеобщего доступа к информации, являющейся общественным достоянием.

Практические результаты реализации программы создания ПЦПИ в России, использование библиотек в качестве мест реального обеспечения доступа населения к правовой информации послужили весомым аргументом и двигателем расширения круга участников программы, в первую очередь, за счет стран ближнего зарубежья.

Тесное взаимодействие и сотрудничество ФСО России и Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» обеспечило и способствовало успешному развитию аналогичных работ за пределами нашей страны, которые начались в 2004 году.

Российский комитет выступил своего рода интегратором подготовительных работ по организации и развертыванию публичных центров доступа в странах СНГ. Он аккумулировал официальные обращения от органов власти, органов культуры и ведущих библиотек различных стран с предложениями об организации центров открытого доступа к официальной российской правовой информации на территории этих стран.

Сюда же нужно добавить тот факт, что распространение официальной правовой информации Российской Федерации стало для стран – участниц СНГ, где проживает значительное количество русскоязычного населения, стало еще более актуальным после принятия Указа Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

На сегодняшний день центры доступа к российской правовой информации открыты в Узбекистане, Кыргызстане, Казахстане, Азербайджане и Украине.

Технология проведения работ по созданию центров открытого доступа к российской правовой информации в зарубежных странах в течение последних лет претерпевала определенные изменения. Если при организации работ в Республике Узбекистан (работы проходили в 2004 году) специалисты ФСО России были вынуждены производить установку информационно-правовых систем в каждом создаваемом центре с последующей актуализацией информации, то в настоящее время дан-

ные работы проводятся уже в другом формате.

Теперь, как правило, выбирается одна из ведущих библиотек страны, и на ее базе организуется обучение специалистов из всех тех государственных органов и организаций, библиотек и ВУЗов, на базе которых планируется создание центров. Такую учебу проходят как IT-специалисты, так и библиотекари, которые непосредственно занимаются обслуживанием читателей в библиотеках. При этом не только технические специалисты, но и сотрудники «обслуживающего сектора» библиотек приобретают навыки работы с ИПС, навыки формирования запросов на поиск правовых актов и т. п., чтобы обеспечить наиболее полное удовлетворение потребностей пользователей библиотек в российской правовой информации.

Впервые по такой технологии проводились работы в Республике Кыргызстан (2006). Главным центром явилась Национальная библиотека, где и состоялись торжественные мероприятия по открытию центра доступа к российской правовой информации с участием руководителей органов власти этой республики, посольств различных стран, широких слоев об-

щественности и средств массовой информации.

В обучении принимали участие представители всех региональных библиотек Кыргызстана и ведущих ВУЗов страны. Каждый из участников получил инсталляционный пакет ИПС и сертификат Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», подтверждающий участие той или иной библиотеки в работах по созданию сети центров доступа к российской правовой информации.

Форма сертификата приведена в Приложении.

В дальнейшем актуализация ИПС во всех открытых центрах обеспечивается Национальной библиотекой, которая получает порции пополнения в электронном виде с официального сайта Государственной системы распространения правовых актов: <http://pravo.msk.rsnet.ru>

В качестве примера организации работ по созданию центров публичного доступа приведем процесс подготовки и открытия аналогичных центров в Республике Азербайджан.

Все законодательство Российской Федерации, СССР и Российской империи в электрон-

ном виде доступно теперь жителям Азербайджана. Публичные центры доступа к российской правовой информации открыты в 35 публичных, научных, вузовских библиотеках и информационных центрах Баку, Гянджи, Нахичевани, Сумгаита, других городов и районов Азербайджана. В них установлены информационно-правовые системы ФСО России «Законодательство России» и «Официальные и периодические издания правовой информации в электронном виде».

Проведение таких работ стало возможным в результате реализации начавшегося летом 2006 года совместного проекта Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», Министерства культуры и туризма Республики Азербайджан и Спецсвязи ФСО России.

На торжественной церемонии, которая проводилась 28 февраля 2007 года в Баку в Республиканской юношеской библиотеке имени Дж. Джаббарлы, посвященной этому знаменательному событию, были подведены первые итоги реализации проекта.

Церемонию открыл и вел министр культуры и туризма Республики Азербайджан А. Карев, подчеркнувший особое значение взаимодоступности офи-

циальной информации для устойчивого развития, укрепления взаимопонимания, добрососедства, политических, торгово-экономических и гуманитарных связей между народами Азербайджана и России, строительства в них справедливого информационного общества.

На церемонии выступили Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Республике Азербайджан В. Истратов; председатель Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», Президент Межрегионального центра библиотечного сотрудничества Е. Кузьмин; член Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», заместитель начальника Управления Спецсвязи ФСО России В. Юдин, председатель Комитета по экономике Милли Меджлиса Республики Азербайджан З. Самедзаде, Уполномоченный по правам человека Республики Азербайджан Э. Сулейманова, профессора-библиотековеды Бакинского государственного университета А. Халафов и Р. Кязимов.

Актуализация баз данных центров будет осуществляться по мере развития российского законодательства в автоматизиро-

ванном режиме через Интернет. Представителям задействованных в проекте библиотек и информационных центров были вручены сертификаты официальных участников сети центров доступа к российской правовой информации.

Двухдневный тренинг представителей всех 35 открываемых центров по использованию информационно-правовых систем провели сотрудники ФСО России В. Юдин, С. Герман и С. Копнулин. Координатором проекта с азербайджанской стороны выступала начальник сектора библиотек Министерства культуры и туризма Республики Азербайджан Л. Мамедова.

Событие получило самый широкий и заинтересованный отклик в печатных и электронных СМИ Азербайджана, транслировалось по телевидению и радио.

В настоящее время работа по обеспечению публичного доступа к правовой информации Российской Федерации в рамках двух программ – Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» и Программы создания общероссийской сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек, проводимая ФСО России и Российским коми-

тетом Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» при поддержке органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и при содействии Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федерального агентства по культуре и кинематографии, Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, получила свое естественное развитие.

27 марта 2007 года Министерство иностранных дел Российской Федерации обнародовало «Обзор внешней политики Российской Федерации» (<http://www.mid.ru>).

В Обзоре дана комплексная оценка международной ситуации и текущего международного положения страны, сформулированы обоснованные рекомендации о дальнейших шагах на конкретных внешнеполитических направлениях с учетом реалий международной жизни, прогнозов развития глобальной ситуации и укрепившегося положения России.

В документе отмечается, что в рамках сотрудничества в области культуры и науки первоочередной задачей является восстановление и развитие ин-

формационно-культурного присутствия за рубежом.

В связи с этим и в целях усовершенствования российской информационной политики рекомендовано оказывать содействие реализации Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», в результате чего предполагается создание центров публичного доступа к правовой информации Российской Федерации на базе российских центров науки и куль-

туры и представительств Росзарубежцентра за рубежом с использованием информационно-правовых систем ФСО России «Законодательство России» и «Официальные и периодические издания правовой информации».

Таким образом, количество центров доступа к российской правовой информации за рубежом растет, география Программы расширяется и, надеемся, будет расширяться.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

ПРОГРАММА «ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ» РОССИЙСКИЙ КОМИТЕТ

СВИДЕТЕЛЬСТВО

№

ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

(наименование организации, на базе которой создается центр)

является центром публичного доступа к правовой информации Российской Федерации, созданным в рамках реализации Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» и Программы создания общероссийской сети публичных центров правовой информации на базе библиотек (ПЦПИ), реализуемой ФСО России и Российским комитетом Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» при поддержке органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и при содействии Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федерального агентства по культуре и кинематографии, Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО

Дата создания центра _____

Координатор Программы ПЦПИ,
начальник Отдела УОПИ
Спецсвязи ФСО России

Председатель
Российского комитета
Программы ЮНЕСКО
«Информация для всех»

С. Герман

Е. Кузьмин