

ЧАСТЬ 3. ДОСТУП К СОЗДАВАЕМОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ИНФОРМАЦИИ, КОТОРАЯ ЗАЩИЩЕНА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ОБ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Во всем мире оригиналы литературных и художественных произведений защищены авторским правом. Однако авторское право распространяется на выражение идей в форме оригинального произведения, а не на сами идеи. Такая форма защиты сегодня широко признается в качестве важнейшего стимула творческой деятельности, выражающейся в создании оригинальных произведений различных видов. Она предоставляет творцу инициативу в форме признания его прав и возможности получения справедливого материального вознаграждения за свое произведение. Она также поощряет обнародование произведения, т. к. обеспечивает их законодательную защиту при публикации или публичном исполнении против несанкционированного копирования или распространения.

Авторское право — это инструмент обогащения культурного, социального и экономического развития нации посредством защиты личного признания и экономического стимулирования автора³³. В то же время право, данное автору или держателю авторских прав, не может считаться абсолютным. На него налагаются определенные ограничения в пользу третьих лиц, которые могут использовать авторское произведение при особых условиях. Таким образом, наиболее важным должно быть создание необходимого баланса между правами автора или иного правообладателя, и более широкими интересами всего общества.

Как уже отмечалось в части 1, в некоторых юрисдикциях защита авторского права и других форм прав на интеллектуальную собственность предоставляется государственным органам на создаваемые ими произведения. Хотя настоящий документ не рекомендует такой подход в силу причин, перечисленных выше в разделе 1—3 части 2, государство может принять решения о защите произведений, создаваемых государственными органами, в силу традиции или по иным причинам, например, для защиты морального права автора.

Так, например, страны-члены Европейского Союза и страны-кандидаты в члены Европейского Союза в принципе разрешают применение авторского права к большинству видов общественной информации, выводя из сферы такой защиты официальные тексты законодательного, административного и правового характера, а также их официальные переводы в соответствии со статьей 2(4) Бернской Конвенции³⁴.

Евросоюз принял Директиву о правовой защите баз данных³⁵, которая предусматривает новое исключительное право собственности создателей баз данных на компилирование информации, на которую не распространяется авторское право. Целью данной Директивы является развитие и защита значительных инвестиций в такое компилирование в свете острого недостатка правовой защиты сбора информации, которая не может считаться оригинальной. Право, создаваемое данной Директивой, защищает создателей баз данных от несанкционированного извлечения и тиражирования значительных объемов содержимого баз данных. Эта защита может также распространяться на информацию, собираемую и организуемую в базы данных государственными учреждениями.

Данная Директива, которая нашла отражение в национальных законодательствах всех стран-членов Евросоюза и большинства стран-кандидатов в члены Евросоюза, подверглась критике со стороны некоторых специалистов, а также групп ученых и библиотечных работников за то, что она значительно уменьшает объем фактической информации, являющейся общественным достоянием путем наложения ограничений на использование данных, которые не защищены каким-либо иным образом³⁶. В то же время те государства, которые приняли этот новый закон, до настоящего времени не сообщали ни о каких серьезных проблемах его применения.

Тем не менее, необходимо подчеркнуть, что применение законов о защите интеллектуальной собственности к общественной информации не обязательно предусматривает запрещение доступа населения к такой информации. Хотя законы о защите интеллектуальной собственности могут налагать значительные ограничения на использование населением такой информации, они дают государственным учреждениям широкие полномочия по организации доступа к информации, направленной на общественное благо, с учетом интересов граждан. Таким образом, государственные структуры, чья общественная информация защищена законами об интеллектуальной собственности, могут предоставить доступ к своим информационным ресурсам или могут выдавать лицензии, разрешающие такой доступ, что вполне согласуется с применением законодательства об интеллектуальной собственности, и упрощает воспроизведение такой информации.

Открытый доступ может быть определен как решение сделать защищаемую информацию открытой и доступной бесплатно в режиме он-лайн или другими средствами держателем права на нее, который оставляет за собой некоторые или все исключительные права, данные ему законами о защите интеллектуальной собственности (например, право именоваться автором произведения во всех случаях его цитирования). Любые информационные ресурсы государственного и частного секторов могут предоставлять открытый доступ к своим информационным продуктам. Таким образом, открытый доступ становится важным инструментом предоставления общественной информации, защищаемой законами об интеллектуальной собственности, широким массам населения, особенно при помощи Интернета, и увеличения потенциала такой информации для поддержки экономического и социального развития³⁷. Произведения, защищаемые законами об интеллектуальной собственности, также можно сделать открытыми для публичного доступа путем выдачи лицензий на них, в которых оговаривается отказ от каких-либо экономических прав на эти произведения. В этих случаях статус информации для публичного доступа может быть присвоен держателем прав на эту информацию³⁸. Лицензии, разрешающие общественный доступ, могут также использоваться для определения прав пользователя на информацию, которая не может однозначно считаться защищаемой авторским правом и в то же время не обладает четким статусом информации, являющейся общественным достоянием³⁹.

Наконец, государства вправе выбрать наиболее подходящий подход или сочетание различных подходов для управления информацией, являющейся общественным достоянием, или информацией, находящейся в собственности, в целях достижения экономических и культурных преимуществ для общества и снижения затрат.

Необходимо учесть важную роль и большой потенциал частного сектора в создании информации для государственных учреждений и в распространении общественной информации. Информационные продукты и услуги, предоставляемые частным сектором, зачастую гораздо более эффективны и обладают более высоким качеством, по сравнению с продуктами и услугами, предоставляемыми государственным сектором. В связи с этим партнерство между государственным и общественными секторами в сфере производства и распространения информации от имени государственного учреждения может принести немалую пользу, если интересы общества в таком партнерстве получают соответствующую защиту. Партнерство между государственным и частным сектором может сыграть важную роль в создании и широком распространении баз данных, являющихся общественным достоянием, которые могут содержать среди прочей и информацию, охраняемую правами собственника, как это бывает при выполнении широкомасштабных проектов по электронному сохранению информации в национальных архивах, библиотеках и музеях.

Одновременно Комиссия Европейских сообществ указала, что «в некоторых случаях коммерческое использование и воспроизведение информации, создаваемой государственным сектором, может вызвать вопросы о границах и ограничениях роли различных участников этого процесса. Как только интересы частного сектора выйдут на рынок общественной информации, охрана всеобщего права доступа может стать весьма затруднительной»⁴⁰. Такая ситуация может сложиться, если акт о свободе информации лишь декларирует право на доступ и использование общественной информации, но не уточняет ответственность или ограничения, налагаемые на тех, кто запрашивает информацию, в отношении дальнейшего распространения или использования необходимой им информации. Это может также случаться в ситуациях, когда государственное учреждение предоставляет лицензию на исключительное право распространения создаваемой им информации, являющейся общественным достоянием только одной частной структуре, или если частная структура получает общественную информацию, которая затем становится недоступной к получению из первоначального государственного источника⁴¹.

В заключение следует отметить, что в тех ситуациях, когда государство применяет законодательную защиту для интеллектуальной собственности на создаваемую им информацию, либо частный сектор занят производством и распространением такой информации от имени государственного учреждения, государству необходимо очень точно установить баланс между предусмотренными законодательством об интеллектуальной собственности ограничениями на доступ и использование этой информации, с одной стороны, и на права граждан в контексте более широкого понимания социальных и экономических интересов страны, с другой стороны, как уже указывалось выше в настоящем документе.