

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕФОРМЕ БИБЛИОТЕЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЕВРОПЕ*

Законодательство для национальных библиотек

Несмотря на многообразие позиций, продемонстрированное национальными библиотеками различных европейских стран, все члены рабочей группы пришли к соглашению относительно некоторых общих принципов, касающихся законодательства по национальным библиотекам. Эти принципы заключаются в следующем:

1. Национальные библиотеки в европейских странах представляют собой важнейшие учреждения культуры, науки и образования, и поэтому они должны получить особые юридические и экономические гарантии своего существования и дальнейшего развития. Первоочередным является присвоение одним библиотекам или подтверждение уже имеющегося у других библиотек особого юридического статуса национальных архивов, т. е. хранилищ национального интеллектуального наследия в виде рукописей, печатной продукции, или в каких-либо других формах и форматах. Национальные библиотеки также должны сохранять свои законодательно закрепленные функции библиографических центров, основных информационных ресурсных центров, центров переподготовки и повышения квалификации библиотекарей. Также желательно, чтобы, несмотря на экономические трудности в странах Восточной и Центральной Европы, национальные библиотеки получили особые гарантии финансирования на расширение своих собраний и закупку оборудования, а также на выплату заработной платы библиотекарям. Эти гарантии должны закрепляться в специальном законе о национальных библиотеках, или в отдельной главе общенационального законодательства.

2. Необходимо предпринимать специальные меры для передачи на хранение обязательных экземпляров всех выпускаемых материалов, причем не только копий печатной продукции, но и иллюстраций к текстам, звуковых и иных материалов.

3. Национальные библиотеки должны стать организациями, осуществляющими контроль за сохранением культурного наследия своих наций и обеспечением доступа к этому наследию в других странах, а также за сохранением интеллектуального наследия всех этнических и национальных групп, проживающих на территории их стран.

Вышеуказанные проблемы, которые нам хорошо известны, должны широко, часто и повсеместно обсуждаться, хотя бы потому, что в условиях недостаточного финансирования, сложившихся в странах Центральной Европы, библиотеки обычно оказываются первой жертвой экономической политики своих правительств. Потери, возникающие вследствие такой политики, в первом приближении почти незаметны, но они прямо ведут к формированию цивилизации, лишенной исторической памяти и накопленных предшествующими поколениями информационных ресурсов.

В свете всего вышеизложенного, мы призываем Совет Европы как можно чаще затрагивать в своих контактах со странами Восточной и Центральной Европы тему незаменимости национальных библиотек как хранителей интеллектуального вклада каждой нации в мировую культуру и других информационных ресурсов. Нам представляется, что данная задача библиотек, получившая признание в Западной Европе, в так называемых пост-коммунистических странах имеет более трудную судьбу.

Дело национальных библиотек должно стать общеевропейским делом.

Законодательство для публичных библиотек

Свобода, процветание, развитие общества и личности являются основными человеческими ценностями. Они могут достигаться только через возможность хорошо информированных граждан осуществлять свои демократические права и играть активную роль в обществе. Конструктивное участие в общественной жизни и развитие демократии зависят от нормального уровня образования, а также от свободного и неограниченного доступа к знаниям, идеям, культуре и информации.

* Подготовлены в рамках конференции, организованной Советом Европы «Реформирование библиотечного законодательства в Центральной Европе: рекомендации и обоснование» — Страсбург, ноябрь, 1994. (Примеч. сост.)

Публичная библиотека, предоставляющая доступ к знаниям на местном уровне, предоставляет основные условия для получения человеком образования на всем протяжении его жизни, для независимого самоопределения и культурного развития отдельного человека и социальной группы.

В связи с вышеизложенным Совет Европы призывает национальные правительства и местные органы власти поддерживать публичные библиотеки и активно включаться в их развитие.

Публичная библиотека представляет собой местный информационный центр, в котором его посетителям предоставлен доступ ко всем видам знаний и информации.

Хотя публичные библиотеки являются лишь частью национальной библиотечной системы и национальной информационной политики каждой отдельной взятой страны, мы рекомендуем принять специальный закон, который регулировал бы предоставление услуг публичными библиотеками, их организацию и деятельность, поскольку данная часть национальной библиотечной системы обслуживает все население страны в его повседневной жизни.

Законодательство о библиотеках определяется социальными, политическими, юридическими и экономическими условиями в каждой отдельно взятой стране. Однако, некоторые выводы относительно вопросов, которые должны регулироваться законодательным Актом о публичных библиотеках, можно рассмотреть в целом.

Акт о публичных библиотеках должен основываться на праве человека на образование, информацию и отдых, а также на принципы, перечисленные в Манифесте о публичных библиотеках ЮНЕСКО (ноябрь 1994 года).

Законодательство о публичных библиотеках должно касаться следующих аспектов:

Материалы

Целью публичных библиотек является распространение знаний, просветительская и культурная деятельность, осуществляемые путем предоставления доступа как к традиционным видам информации, так и к современным носителям и информационным технологиям.

Данная цель достигается тем, что приоритетный выбор публичными библиотеками материалов для свободного доступа должен складываться в пользу высококачественных, полных, современных по тематике материалов. Именно эти критерии, а не религиозные, моральные или политические убеждения, высказываемые по тому или иному вопросу, должны стать решающим фактором отбора материалов.

Доступ

Услуги публичных библиотек предоставляются на основе равного доступа для всех людей вне зависимости от их возраста, расовой принадлежности, пола, религиозных убеждений, национальности, языка или социального статуса.

Для тех, кто по каким-то причинам не может обычным путем пользоваться библиотечными услугами и материалами (сюда относятся представители языковых меньшинств, люди с физическими недостатками, пациенты больниц, заключенные в тюрьмах, жители малоосвоенных территорий), предоставляются специализированные услуги и материалы.

Электронные информационные сети должны стать средством всеобщего доступа, в результате которого любая, даже самая маленькая, публичная библиотека подключалась бы к общенациональным электронным сетям.

Принципы

В основе услуг, предоставляемых публичными библиотеками, лежат: выдача материалов на руки, библиографические услуги, информирование по вопросам местной жизни, выдача материалов, полученных по межбиблиотечным абонементом, то есть осуществление принципа постоянного обеспечения населения материалами и поддержания информационного потока. Возможность пользоваться материалами непосредственно в помещениях библиотек является также основополагающим принципом.

Сотрудничество

Для обеспечения общенациональной координации деятельности библиотек и развития сотрудничества между ними должны создаваться единые законы и стратегия, определяющая и

поддерживающая национальную библиотечную сеть с согласованными стандартами предоставляемых услуг.

Сеть публичных библиотек должна взаимодействовать с национальными, научными и специализированными библиотеками, а также с библиотеками при средних, средних специальных и высших учебных заведениях.

Пользователи

Законодательство о публичных библиотеках должно включать в себя все права и обязанности пользователя, такие как право на запись в любую публичную библиотеку страны, доступ к материалам и информации, получение материалов и услуг, соответствующих потребностям пользователя, удобные часы работы библиотек, межбиблиотечные абонементы и т. д., а также, соответственно, соблюдение правил пользования библиотекой и правил поведения в ее стенах, уважение интересов других пользователей и т. д.

Защита информации частного характера, содержащейся в библиотечных формулярах (например, сведения о выборе тех или иных материалов).

Административная организация и юридический статус

Публичная библиотека должна рассматриваться как целостная система. В каждой стране библиотеки поддерживаются органами власти по меньшей мере трех уровней (местными властями, региональными властями, национальным правительством).

В законодательстве должно быть предусмотрено право двух и более местных органов власти создавать и контролировать совместную библиотечную службу.

При интеграции публичных библиотек с другими информационными организациями, учреждениями культуры, образования, развлекательными центрами, библиотеки не должны терять своего статуса части системы публичных библиотек, то есть к ним будут по-прежнему применяться те же нормы и правила, что и ко всей библиотечной системе, в них будут работать квалифицированные библиотекари, они предоставляют открытый публичный доступ к своим материалам, их расходы выделяются отдельной строкой в бюджете тех организаций, в состав которой они входят.

Для координации библиотечной национальной политики, консультирования библиотек и мониторинга их деятельности необходим некий централизованный орган. Им может быть самостоятельное учреждение, подразделение национальной или какой-либо иной библиотеки.

Персонал

Для предоставления библиотекой услуг на должном уровне необходимо постоянное профессиональное обучение библиотекарей.

Система финансирования библиотек

Будучи общественным институтом, публичная библиотека должна финансироваться национальным правительством или местными органами власти.

Местные органы власти обязаны финансировать местные публичные библиотеки. Национальное правительство и региональные власти должны финансировать библиотечные системы и межбиблиотечное взаимодействие.

В завершение перечень проблем, которые обязательно должны рассматриваться в связи с законодательством о публичных библиотеках:

Национальная информационная политика

Национальная библиографическая система

Статус национальной библиотеки

Хранение обязательного экземпляра

Подготовка квалифицированные библиотекарей

Авторские права

Право публичной выдачи материалов

Публичным библиотекам необходимы также разработанные нормы в следующих областях:

Каталогизация и классификация

Библиотечные услуги

Автоматизация и передача информации