

Сотрудничество различных секторов и его влияние на формирование новых общественных норм и целей

Березовец Леся Валерьевна, глава Правления Фонда «Информационное общество Украины»

Аннотация

Доклад посвящен актуальным вопросам сотрудничества всех заинтересованных лиц (представителей общественных секторов) в процессе построения информационного общества на основе активного использования ИКТ и знаний. Особенно подчеркнута роль общественности как катализатора демократических процессов и построения гражданского общества в Украине. Изложены механизмы организации конструктивного диалога между общественными лидерами, продемонстрировано его значение на всех возможных уровнях – национальном, региональном и международном.

Различные страны мира находятся на различных этапах формирования информационного общества. Фактически имея доступ к одним и тем же глобальным источникам информации, они выбирают принципиально разные пути развития. Более того, в эпоху возрастающей роли информации и проникновения технологий информационного общества практически во все сферы жизни, многие страны идут по пути, возвращающем их назад – в индустриальное общество. Чем же объясняются столь существенные различия в выборе будущего?

На первый взгляд проблему следует искать в перенасыщенности информацией. Множество людей, каждый день сталкиваясь с громадным количеством информации и не умея с этим справиться, выбирают отказ от использования возможностей информационного общества и не желают участвовать в его развитии. Такой же выбор делают и те, кто в процессе погружения в информационную реальность не смог установить эффективных партнерских связей или не сумел воспользоваться уже существующими.

Однако при более детальном анализе данного феномена мы сталкиваемся с другими, возможно, более глубинными причинами, влияющими на выбор пути развития конкретного государства в сторону либо информационно развитого (информационно богатого), либо информационно ограниченного (информационно бедного). Одним из таких факторов, на наш взгляд, является желание правящей элиты либо ограничить доступ к информации, либо иметь максимально возможные рычаги управления информационными потоками для наибольшего распространения своего влияния на информационное пространство страны. Отсутствие стратегии развития информационного общества и необходимых для ее реализации институтов, а также адекватной информационной политики государства, очевидно, не способствует трансформированию возможностей, предоставляемых информационными технологиями, в возможности социально-экономического развития общества. С другой стороны, лишь в некоторых высокоразвитых странах достигнут высокий уровень готовности общества к вызовам информационной эпохи, о чем свидетельствуют международные рейтинги и аналитические доклады.

Учитывая вышесказанное, можно говорить о том, что некоторые страны могут оказаться в состоянии информационной ограниченности, которая, в свою очередь, может содействовать усилению авторитарного режима, подавлению демократических процессов. А это, как показывает практика, может привести к полной либо частичной стагнации общества, к ограничению прав и свобод граждан.

Поскольку информация лежит в основе информационного общества, то вопрос об обеспечении равного и всеобщего доступа к ней имеет принципиальное значение и отнюдь не является теоретическим. Так, возможность доступа к информации способствовала укреплению роли общественности в развитии эпохальных событий «оранжевой революции» в Украине. Объективный анализ этих событий показывает, что успех революции был достигнут, с одной стороны, благодаря консолидации всех секторов общества, а, с другой стороны – благодаря именно доступу к объективной информации. Считаю, что именно оппозиционные СМИ, в частности, ТРК ЭРА, 5-й ТВ-канал, а также интернет-СМИ главным образом способствовали победе демократии на президентских выборах в Украине 2004 года. Ярким примером общественной консолидации стало проведение «хай-тек марша» 6 декабря 2004 года в Киеве. Фонд «Информационное общество Украины» консолидировал для участия в нем представителей более 600 компаний ИТ-сектора Украины. Его участники высказали свою принципиальную позицию относительно некоторых действий власти, в частности, фальсификаций, связанных с использованием интернет-сервера органов власти для подсчета голосов избирателей. В общем и целом их мнение сводилось к следующему:

- информационные технологии – это инструмент, который должен работать на благо народа, на развитие образования и здравоохранения, совершенствование государственного управления и развитие демократии;
- информационные технологии не должны использоваться властью для осуществления махинаций и не должны способствовать расколу общества.

Только в случае предоставления равных возможностей доступа к информационным ресурсам и знаниям каждому гражданину страны можно говорить о формировании гражданского информационного общества. Благодаря доступу к достоверным источникам информации граждане Украины впервые за много лет почувствовали себя частью гражданского общества, субъектами демократических изменений в стране. В итоге сегодня в Украине можно говорить о зарождении гражданского общества, но еще рано утверждать, что сформировалось реальное информационное общество. Для достижения последней цели недостаточно революционной эйфории, политических деклараций или даже активного участия в различных проектах построения информационного общества. Такая цель требует, прежде всего, объединения усилий различных секторов общества и их ресурсов для эффективного использования научно-технического потенциала страны, передовых знаний и практических умений ее граждан. Новая власть должна не только провозгласить стремление украинцев овладеть знаниям и технологиям XXI века, но и решать эти вопросы стратегически и практически на высшем государственном уровне.

Пока, к сожалению, мы остаемся свидетелями низких рейтинговых позиций Украины на различных направлениях технологического развития, поскольку социально-экономический курс нашей страны остается преимущественно индустриальным. В докладе «Глобальные информационные технологии», который ежегодно с 2001 года выпускает Всемирный экономический форум, представлена ситуация с распространением интернета и реальная степень его использования гражданами, бизнесом и правительствами в тех или иных странах. В пятерку лидеров по этим показателям входят Сингапур, Исландия, Финляндия, Дания и США. Япония находится на 8-м месте, ФРГ – на 14-м, Франция – на 20-м месте. Среди стран бывшего СССР лидирует Прибалтика: Эстония, Литва и Латвия занимают соответственно 25, 43 и 56 строчки в списке. Далее идет Россия – 62-е место. По степени распространения информационных технологий Россия опережает Польшу и Болгарию (72 и 73 места соответственно) и Украину.

Если в развитых странах на науку расходуется от 2 до 4,5% валового внутреннего продукта, то в Украине, при узаконенном финансировании в 1%, практические объемы

финансирования в 1999-2000 годах составили 0,4%. Главная проблема государственной научно-технической и инновационно-промышленной политики – реализация собственных конкурентных преимуществ, укрепление позиций отечественных производителей на глобальном рынке. С моей точки зрения, стратегическая задача государства состоит в концентрации финансового и интеллектуального капитала на новых приоритетных направлениях, в обеспечении появления экономических лидеров, способных выполнить функцию так называемых «локомотивов развития». В Украине существует насущная необходимость перехода к экономике инновационного типа, доказательством чего служит превышение в три раза темпов прироста инвестиций в основной капитал (28%) над приростом ВВП (9,4%). Об этом же свидетельствуют положительные сдвиги, которые наблюдаются в инновационной сфере. Так в промышленной сфере растут количественные показатели внедрения новых технологий (на 30-40%), информационных процессов и оборудования, благодаря чему укрепляется позиция Украины как экспортера на внешние рынки. Прирост экспорта превысил 29%, а в его структуре выросла доля продукции, ориентированной на конечное потребление.

Поэтому при формировании стратегии дальнейшего развития Украины следует исходить из того, что опережающее развитие ИКТ дает возможность значительным образом увеличить интеллектуально-ёмкую часть валового внутреннего продукта, способствовать преодолению сырьевой зависимости украинской экономики, а также обеспечить успешную реализацию реформ в социальной сфере и в сфере государственного управления. Широкое использование ИКТ в других областях также может вывести их на качественно новый уровень развития, повысить производительность труда, что, в свою очередь, может повлиять на ускорение экономического роста. Таким образом, быстро развивающаяся сфера ИКТ становится необходимым условием экономического подъема. При ее последовательной государственной поддержке можно за несколько лет осуществить скачок в социально-экономическом развитии страны. Для этого Украине нужна четкая, скоординированная программа действий по развитию отрасли ИКТ, выявление конкурентных преимуществ Украины на мировых рынках и наиболее перспективных направлений развития, а также идентификация существующих на этом пути барьеров и определение способов их преодоления.

То, что говорилось выше, касается роли государства и государственной политики в сфере ИКТ. Но наша страна сейчас находится на этапе возрождения, и у действующей власти множество не менее важных нерешенных вопросов, поэтому она не может справиться с задачей развития ИКТ в одиночку. В этой ситуации жизненно необходима инициатива «снизу», то есть со стороны представителей общественных организаций и бизнеса.

3 марта 2005 года более 400 представителей IT-индустрии и общественных организаций провели Всеукраинский форум «Информационное общество Украины», который стал главным достижением в сфере сотрудничества частного и гражданского секторов в Украине за последние два года. Основной задачей участников форума стало привлечение внимания правительства к активному участию в процессе построения информационного общества в Украине.

Основной целью участников форума было формирование партнерства между бизнесом, общественным сектором и государством для развития информационного общества.

Принципиальная позиция участников Форума нашла выражение в формировании конкретных предложений по вопросам развития информационного общества и рынка ИКТ с учетом пожеланий всех участников этих процессов, а также в принятии обращения к Президенту Украины о невозможности прихода к руководству отраслью людей, которые в свое время дискредитировали себя.

Для поддержки данной инициативы 16 марта 2005 года был создан Общественный совет по вопросам информационно-коммуникационных технологий» как постоянно действующий консультативный орган, который координирует деятельность общественных советов при центральных и местных органах исполнительной власти по вопросам формирования и реализации государственной политики.

Цели Совета:

- выработка согласованных предложений по вопросам формирования и реализации государственной политики;
- Содействие реализации гражданами конституционных прав и свобод;
- Участие общественности в процессе подготовки и принятия решений Кабинета Министров Украины, центральных и местных органов исполнительной власти.

В состав Совета входят представители Секретариата Президента и Кабинета Министров Украины; центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, отечественных и международных экспертных и научных организаций, а также отдельные специалисты.

Приоритетные задачи Совета:

- участие в формировании и реализации государственной политики в отрасли ИТ;
- анализ проектов регуляторных актов и их влияния на развития ИТ-рынка;
- содействие принятию и реализации Украиной концепции построения информационного общества;
- принятие активных мер для предоставления необходимой и объективной информации органам государственной власти, ответственных за формирование и реализацию ИТ-политики;
- анализ развития ИТ-индустрии и информационного общества, предоставление решений и рекомендаций для разрешения проблемных ситуаций.

18 марта 2005 года подготовлен доклад Президенту Украины «О неотложных мерах развития информационного общества в Украине», в котором изложены следующие рекомендации:

- Разработать до 1 июня 2005 г. «Национальную стратегию построения информационного общества в Украине» в соответствии с итоговыми документами Женевского этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества – Декларацией принципов и Планом действий и путем привлечения представителей профессиональных объединений, общественных организаций, научных учреждений и органов государственного управления.
- Разработать до 1 ноября 2005 г. путем организации широкой дискуссии и сотрудничества с научной элитой, профессиональными объединениями, общественными организациями и органами государственного управления соответствующий план действий и представить его на рассмотрение Верховного Совета Украины.
- Разработать Информационный кодекс – кодекс законов об информационном обществе, а также провести его общественное обсуждение и внести через Кабинет Министров на рассмотрение Верховного Совета Украины.

На национальном уровне также важны проекты и инициативы, способствующие развитию информационного общества и повышению уровня электронной готовности

граждан. К ним относятся конференции, семинары, круглые столы с участием представителей государственного, частного и общественного секторов, направленные на формирование стратегии развития информационного общества в Украине под эгидой Национального института стратегических исследований при Президенте Украины.

В процессе сотрудничества различных секторов с целью ускорения формирования информационного общества не менее важны и активные действия на региональном уровне. Накануне проведения II этапа Всемирного саммита по информационному обществу в Тунисе благодаря усилиям и инициативам Фонда «Информационное Общество Украины» Украина выступает региональным координатором стран Восточной Европы и Центральной Азии в рамках деятельности рабочей группы «Региональная инициатива развития информационного общества – проект «2NIS». Консолидированное представление интересов региона в рамках II стадии саммита будет осуществляться в тесном сотрудничестве с Европейским Союзом, в частности, в соответствии с положениями Плана действий «Украина-Европа». Проект «2NIS» направлен на анализ, мониторинг, выработку рекомендаций, обмен опытом, экспертизу создания и реализации проектов развития информационного общества в странах Восточной Европы и Центральной Азии.

Таким образом, происходит консолидация ресурсов всех заинтересованных сторон стран Восточной Европы и Центральной Азии с целью развития информационного общества на региональном уровне. В итоге ожидается, что такое партнерство поможет странам выработать рекомендации относительно создания и реализации национальных стратегий развития информационного общества.

Ожидаемые результаты:

- Реализация положений Декларации принципов и Плана действий Всемирного саммита по информационному обществу и выработка рекомендаций относительно создания и реализации национальных стратегий развития информационного общества.
- Активная позиция общественности в формировании действенного партнерства.
- Представление доклада по проблемам и тенденциям развития информационного общества в Украине во время парламентских слушаний (сентябрь, 2005 года).
- Подготовка предложений от имени общественного сектора Украины для их включения в доклад Президента Украины во время выступления на II этапе Всемирного саммита в Тунисе.

На международном уровне Украина должна консолидировать свои усилия с представителями международных организаций и финансовых структур для достижения глобальных целей, в частности, Целей в области развития, поставленных в Декларации Тысячелетия за счет активного использования ИКТ, а также уменьшения «цифрового разрыва». Однако приоритетным остается сотрудничество именно на национальном и региональном уровнях, поскольку здесь имеются реальные предпосылки и конкретные проекты.

Итак, можно сделать вывод, что консолидация различных секторов остается на данном этапе единственным залогом успешного продвижения Украины в сообщество высокоразвитых стран мира.

Итоги реализации партнерских инициатив:

- *Национальный уровень* – формирование государственной политики развития информационного общества, институциональное обеспечение.
- *Региональный уровень* – продвижение совместных интеграционных инициатив, обеспечение поддержки и обмена опытом с региональными партнерами.
- *Международный уровень* – содействие достижению Целей в области развития, поставленных в Декларации Тысячелетия, активное использование ИКТ, преодоление «цифрового разрыва».

Активные действия со стороны общественности и бизнеса, в конечном счете, приведут к усилению позиций государственной власти и государственного сектора в целом. Принимая во внимание мировые тенденции развития, можно говорить о том, что Украина нуждается в количественном и качественном усилении партнерского сотрудничества представителей всех общественных секторов во имя построения эффективного информационного общества. Главным принципом реализации такого сотрудничества должно стать равноправное использование ресурсов и возможностей информационной эпохи всеми заинтересованными сторонами: государством, общественностью и бизнесом. Украина может и должна сформировать имидж государства высоких технологий, учитывая ее научно-технический потенциал, демократические изменения внутри страны и стремление к европейским ценностям.