



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

34 С/4

2008-2013 гг.

Среднесрочная стратегия



34 С/4

*Среднесрочная стратегия
на 2008-2013 гг.*

*Издано в 2008 г.
Организацией Объединенных Наций
по вопросам образования, науки и культуры
7 place de Fontenoy, 75352 Paris 07 SP*

Набрано и напечатано в типографии ЮНЕСКО – 34 C/4 (CLD-8.8)

© UNESCO 2008

Отпечатано во Франции

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----------|
| ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА | 5 |
| A.I МИССИЯ ЮНЕСКО | 7 |
| A.II ПРИОРИТЕТЫ | 8 |
| A.III ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНЕСКО | 11 |
| B.I ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СРЕДНЕСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ НА 2008-2013 ГГ. | 16 |
| B.II ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОГРАММНЫЕ ЦЕЛИ | 17 |
| Всеобъемлющая цель 1: Обеспечение качественного образования для всех и обучения на протяжении всей жизни | 17 |
| Стратегическая программная цель 1: <i>Усиление глобальной ведущей и координирующей роли ЮНЕСКО в отношении ОДВ и оказание поддержки национальному руководству деятельностью в интересах ОДВ</i> | 18 |
| Стратегическая программная цель 2: <i>Формирование политики, потенциала и механизмов для обеспечения качественного образования для всех и обучения на протяжении всей жизни, а также поощрения образования в интересах устойчивого развития</i> | 19 |
| Всеобъемлющая цель 2: Мобилизация научных знаний и политики в интересах устойчивого развития | 21 |
| Стратегическая программная цель 3: <i>Применение научных знаний в интересах охраны окружающей среды и управления природными ресурсами</i> | 21 |
| Стратегическая программная цель 4: <i>Содействие разработке политики и наращиванию потенциала в области науки, технологии и инноваций</i> | 22 |
| Стратегическая программная цель 5: <i>Содействие обеспечению готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий</i> | 23 |
| Всеобъемлющая цель 3: Решение возникающих социальных и этических задач и проблем | 24 |
| Стратегическая программная цель 6: <i>Распространение принципов, практики и этических норм, касающихся научного и технологического развития</i> | 25 |
| Стратегическая программная цель 7: <i>Укрепление связей между научными исследованиями и политикой в интересах социальных преобразований</i> | 26 |
| Стратегическая программная цель 8: <i>Содействие изучению возникающих важнейших проблем этического и социального характера</i> | 27 |

| | |
|--|-----------|
| Всеобъемлющая цель 4: Поощрение культурного разнообразия, межкультурного диалога и культуры мира | 27 |
| Стратегическая программная цель 9: <i>Увеличение вклада культуры в устойчивое развитие</i> | 28 |
| Стратегическая программная цель 10: <i>Разъяснение значимости обменов и диалога между культурами в интересах социальной сплоченности и примирения в целях развития культуры мира</i> | 29 |
| Стратегическая программная цель 11: <i>Охрана и повышение роли культурного наследия на устойчивой основе</i> | 31 |
| Всеобъемлющая цель 5: Построение инклюзивных обществ знаний с помощью информации и коммуникации | 32 |
| Стратегическая программная цель 12: <i>Содействие обеспечению всеобщего доступа к информации и знаниям</i> | 33 |
| Стратегическая программная цель 13: <i>Содействие плюралистическим, свободным и независимым средствам информации и инфоструктурам</i> | 34 |
| Стратегическая программная цель 14: <i>Оказание поддержки странам, находящимся в постконфликтных ситуациях и ситуациях после бедствий, в областях компетенции ЮНЕСКО</i> | 35 |
| С. I УПРАВЛЕНИЕ В ЦЕЛЯХ ОКАЗАНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ | 37 |
| С. II ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ, ПАРТНЕРЫ И ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ | 39 |
| С. III НАГЛЯДНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНЕСКО И ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ | 41 |

| | |
|---|----|
| Вставка 1 <i>Определение миссии</i> | 7 |
| Вставка 2 <i>Приоритет – Африка</i> | 9 |
| Вставка 3 <i>Приоритет – гендерное равенство</i> | 10 |
| Вставка 4 <i>Вызовы для ЮНЕСКО в эпоху глобализации</i> | 11 |
| Вставка 5 <i>Ответственность ЮНЕСКО за глобальное руководство рядом инициатив</i> | 12 |
| Вставка 6 <i>Публикации по контрольным показателям и мониторингу, вышедшие в 2002-2007 гг. (31 С/4), и более ранние публикации</i> | 13 |
| Вставка 7 <i>Сбор надежной информации – создание основ для фактологически обоснованной политики</i> | 13 |
| Вставка 8 <i>Перспективы реформы Организации Объединенных Наций</i> | 14 |
| Вставка 9 <i>Языки и многоязычие</i> | 31 |
| Вставка 10 <i>Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС)</i> | 38 |

ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

Одним из знаменательных событий 34-й сессии Генеральной конференции было единодушное принятие посредством резолюции 34 С/1 Среднесрочной стратегии на 2008-2013 гг. (34 С/4).

Имею честь представить государствам-членам эту Среднесрочную стратегию, которая определяет стратегическое видение и программные рамки для деятельности ЮНЕСКО в течение последующих шести лет во всех областях ее компетенции на глобальном, региональном и страновом уровнях. Мне приятно отметить, что высокое качество, удобство прочтения, упрощенная структура и последовательность этой Стратегии нашли широкое признание у государств-членов.

Новая Среднесрочная стратегия построена вокруг следующего определения миссии ЮНЕСКО, сосредоточенного на тех темах и областях, где ЮНЕСКО может внести особый вклад с помощью целенаправленных стратегических действий: «ЮНЕСКО в качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций содействует укреплению мира, искоренению нищеты, устойчивому развитию и межкультурному диалогу посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации».

Стратегия придает глобальный приоритет Африке и проблеме гендерного равенства. Деятельность в интересах Африки будет учитывать приоритеты, определенные самой Африкой через посредство Африканского союза и его программы НЕПАД. Акцент на обеспечение гендерного равенства отражает решительную приверженность этой цели, выраженную мировыми лидерами на Всемирном саммите 2005 г., а также последующие предложения, сформулированные в рамках системы Организации Объединенных Наций в контексте процесса ее реформы.

В течение всего периода, охватываемого документом 34 С/4, Организация сосредоточит внимание на основных областях своей компетенции для содействия достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРТ).

Сравнительным преимуществом ЮНЕСКО в рамках системы Организации Объединенных Наций является ее способность всеобъемлющим и адекватным образом решать сложные современные проблемы посредством межсекторальной и междисциплинарной деятельности.

Таким образом, в структурном отношении Среднесрочная стратегия построена вокруг пяти программно-ориентированных всеобъемлющих целей, поставленных перед всей Организацией в интересах решения конкретных глобальных проблем и отражающих основные области компетенции ЮНЕСКО в многосторонней системе:

- обеспечение качественного образования для всех и обучения на протяжении всей жизни;
- мобилизация научных знаний и политики в интересах устойчивого развития;
- решение возникающих социальных и этических задач и проблем;
- поощрение культурного разнообразия, межкультурного диалога и культуры мира;
- построение инклюзивных обществ знаний с помощью информации и коммуникации.

Затем определяется четырнадцать стратегических программных целей, указывающих на то, как достижение всеобъемлющих целей будет обеспечиваться на тематической основе и путем секторальной и/или межсекторальной деятельности.

Для каждой из этих всеобъемлющих и стратегических программных целей установлен конкретный ряд измеримых и стратегически определенных ожидаемых итогов, отражающих реальное положение дел. Они дают точку отсчета для применения в ЮНЕСКО подхода с ориентацией на конечные результаты (УКР), заложенного в документе 34 С/4, а также в Программе и бюджете на 2008-2009 гг. (34 С/5), где предусмотрены ожидаемые результаты, показатели эффективности и контрольные показатели.

Акцент на УКР является всего лишь одним из аспектов специальной главы, посвященной вопросам «Управление в целях оказания воздействия». В этой главе затрагиваются и другие ключевые аспекты эффективного современного управления, такие как оценка, политика в области людских ресурсов, подотчетность и транспарентность, а также взаимосвязь между обычным бюджетом и внебюджетными средствами. Это подчеркивает важность обеспечения еще большей эффективности и подотчетности нашей Организации, что было и останется приоритетом моего мандата в качестве Генерального директора ЮНЕСКО.

«Дорожная карта», изложенная в настоящем документе, найдет затем свое отражение в трех последовательных документах по программе и бюджету, начиная с документа 34 С/5. Взаимосвязь между этими двумя документами имеет крайне важное значение, ибо С/5 без С/4 был бы подобен кораблю без лодки и без компаса.

Я хотел бы также обратить внимание на то, что настоящая Среднесрочная стратегия в рамках всех ее всеобъемлющих и стратегических программных целей отвечает требованиям реформирования системы Организации Объединенных Наций, внося конкретный вклад в реализацию концепции «единства действий» системы Организации Объединенных Наций посредством совместной разработки программ на страновом уровне. ЮНЕСКО обязуется вносить конструктивный вклад в эти усилия как на глобальном, так и на страновом уровнях. Это конкретно отражено в различных всеобъемлющих и стратегических программных целях.

Страновой уровень будет основной площадкой для демонстрации эффективности принимаемых мер и получаемых результатов, согласования со страновыми приоритетами и гармонизации деятельности с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими донорами. В областях своей компетенции ЮНЕСКО необходимо сыграть ведущую роль на глобальном, региональном и страновом уровнях в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций. Ей необходимо также внести свой вклад в общие мероприятия системы ООН по страновому программированию и в более широкие стратегии внешних доноров в отношении оказания совместной помощи. Начатый мною недавно обзор стратегии ЮНЕСКО в области децентрализации должен еще больше укрепить роль ЮНЕСКО и ее вклад в рамках процессов реформирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

Ключом к эффективному воплощению Стратегии в реальные действия, включая новые обязательства, которые должны выполняться на страновом уровне в контексте реформы Организации Объединенных Наций, являются ресурсы. Для того чтобы ЮНЕСКО добилась успеха в реализации своей миссии, правительства должны обеспечить для Организации в течение трех циклов программы и бюджета, составляющих среднесрочный период, такой уровень ресурсов, который соответствовал бы поставленным перед нами задачам. Достижение среднесрочных целей будет представлять собой развивающийся процесс, включающий проведение постоянного мониторинга и обзора. По существу, он ознаменует совершенно новую стадию в процессе реформирования Организации. Мне приятно отметить, что Генеральная конференция согласилась с моим предложением о том, чтобы эта Среднесрочная стратегия имела скользящий характер, обеспечивая возможность ее пересмотра

Генеральной конференцией каждые два года, с тем чтобы учесть:

- изменения в международных и региональных условиях, которые относятся к областям компетенции Организации;
- требования реформирования Организации Объединенных Наций, особенно на страновом уровне в контексте принципа «единства действий» в выполнении программ; результаты и итоги программных мероприятий на основе выводов, сформулированных в ходе оценок и регулярного мониторинга;
- внутреннюю реструктуризацию и секторальные реформы и переориентацию;
- другие важнейшие факторы, которые могут поставить под угрозу достижение ожидаемых итогов.

В заключение я с удовольствием отмечаю, что подготовка документа по Среднесрочной стратегии ЮНЕСКО проводилась на основе инклюзивного подхода, и большой вклад в нее внесли страны, регионы, национальные комиссии и другие партнеры. Широкий охват, активное участие, чувство причастности к подготовке Стратегии, проявленное всеми заинтересованными сторонами, связанными с Организацией, по существу «всей семьей» ЮНЕСКО, имеют важнейшее значение для ее будущего. Сохранение и поддержание этого партисипативного процесса на всей стадии осуществления документа 34 С/4 будут иметь для ЮНЕСКО большое значение.

Задачи и проблемы, с которыми сегодня сталкивается ЮНЕСКО, имеют как внешний, так и внутренний характер. Они включают насущную необходимость реформы многосторонней системы, а также шаги, которые должна предпринять Организация для укрепления доверия к ней и своей эффективности. Эти задачи и проблемы в своей совокупности могут показаться трудно разрешимыми. Однако я уверен, что, действуя совместно, мы сможем не только решить эти задачи и проблемы, но и лучше подготовить ЮНЕСКО к удовлетворению потребностей XXI века.



Париж, декабрь 2007 г.
Коитиро Мацуура

МИССИЯ ЮНЕСКО

1. По прошествии шестидесяти лет с момента принятия **Устав ЮНЕСКО сохраняет свою непреходящую актуальность** с точки зрения тех основных обязанностей, которые необходимо выполнять посредством международного сотрудничества, и растущего спроса на услуги Организации в областях ее компетенции – образования, естественных наук, социальных и гуманитарных наук, культуры, а также коммуникации и информации. Поставленные перед ЮНЕСКО при ее создании цели остаются неизменными даже несмотря на то, что условия, в которых выполняется ее уставная миссия, и, следовательно, приоритеты действий постоянно изменяются. Некоторые тенденции, которые только намечались в момент создания Организации, стали более заметными, тогда как влияние других ослабло. Первостепенной для Организации остается сформулированная в преамбуле ее Устава перспективная задача **укоренения идеи защиты мира в сознании людей**. Ставя перед собой стратегические цели, ЮНЕСКО должна неизменно стремиться к созданию **культуры мира**, а также развитию и углублению **взаимопонимания, примирения и диалога**.
2. **Принципы и ценности.** ЮНЕСКО обеспечивает платформу для обсуждения глобальных задач и проблем, стоящих перед человечеством, на основе равенства между государствами-членами. Основанная на **принципах** универсальности, разнообразия и уважения достоинства, деятельность ЮНЕСКО по-прежнему направляется и определяется рядом **общепризнанных ценностей**, которые включают справедливость, солидарность, терпимость, взаимопомощь и равенство, уважение прав человека, в том числе прав женщин, а также культурное разнообразие, плюрализм и демократические принципы.
3. **Определение миссии.** Выполняя свой мандат, ЮНЕСКО будет последовательно действовать в интересах укрепления мира, устойчивого развития и прав человека, которые играют основополагающую роль и неотделимы друг от друга. Организация будет содействовать искоренению нищеты и диалогу между цивилизациями и культурами. Приведенное ниже **определение миссии ЮНЕСКО** отражает **стратегическую ориентацию** ее деятельности.
4. **Функции.** Осуществляя свою миссию, ЮНЕСКО будет выполнять в интересах международного сообщества **пять своих функций**: (i) лаборатории идей; (ii) нормотворческого учреждения; (iii) центра обмена информацией; (iv) организации, способствующей созданию потенциала в государствах-членах в областях компетенции ЮНЕСКО; (v) катализатора международного сотрудничества. Эти основные функции и способы их выполнения могут и будут изменяться в зависимости от изменения внешних условий, включая все более широкое использование во всех областях сотрудничества Юг-Юг.

Вставка 1

Определение миссии

ЮНЕСКО в качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций содействует укреплению мира, искоренению нищеты, устойчивому развитию и межкультурному диалогу посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации.

ПРИОРИТЕТЫ

5. В течение срока действия Среднесрочной стратегии во всех областях своей компетенции ЮНЕСКО будет отдавать **приоритет Африке и обеспечению гендерного равенства**. Кроме того, **конкретные меры** будут предусмотрены в интересах следующих приоритетных групп и групп стран:

- **молодежи**, в частности для решения проблемы насилия и других вопросов, связанных с благополучием молодых людей во всем мире, особенно с потребностями молодежи в сельских районах и маргинализированных групп, а также безработной молодежи;
- **наименее развитых стран (НРС)** в соответствии с результатами Совещания на высоком уровне по обзору Брюссельской программы действий (сентябрь 2006 г.), а также
- **малых островных развивающихся государств (МОСРГ)** в соответствии с Маврикийской декларацией и Маврикийской стратегией путем разработки целостного междисциплинарного подхода с учетом последнего доклада Межправительственной группы по изменению климата «Изменение климата в 2007 г.: воздействие, адаптация и уязвимость» (13 апреля 2007 г.).

Согласно своему мандату в области этики Организация будет и далее в приоритетном порядке реагировать на потребности обездоленных и отчужденных групп, а также наиболее уязвимых слоев общества, включая коренные народы. ЮНЕСКО должна сосредоточить свои мероприятия и деятельность, особенно на региональном и страновом уровнях, на наиболее нуждающихся группах.

6. В целом Организация будет и далее применять во всех областях своей компетенции **подход к программированию, ориентированный на права человека**.

7. **Приоритет – Африка**. Приоритет, придаваемый **Африке** и ее развитию, должен найти выражение в деятельности во всех областях компетенции ЮНЕСКО на основе механизма координации и мониторинга. В ходе среднесрочного периода он должен быть представлен в документах С/5 в виде отдельной межсекторальной платформы с указанием конкретных и измеримых ожидаемых результатов и показателей эффективности. Организация будет и далее учиты-

вать потребности региональной интеграции, сформулированные странами Африки, Африканским союзом (АС), в том числе в рамках его программы «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД), а также субрегиональными организациями. Кроме того, ЮНЕСКО будет и далее оказывать Африке помощь в постконфликтных ситуациях и ситуациях, связанных с бедствиями, уделяя особое внимание предотвращению повторного возникновения конфликтов и обеспечению восстановления и реконструкции.

8. ЮНЕСКО намерена придать приоритет и новый импульс поддержке, оказываемой ею усилиям по развитию Африки, которая остается главным бенефициаром ее деятельности. Такая деятельность будет направлена главным образом на реализацию крупных задач и международных обязательств, касающихся, в частности, образования для всех (ОДВ), целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), а также целей Африканского союза (АС), включая НЕПАД, которые определяют общие рамки конкретной международной деятельности в интересах развития Африки.

9. Особый акцент будет сделан на укреплении связей между образованием и культурой, к чему призывали главы государств и правительств Африканского союза (АС), на мобилизации науки, технологии и инноваций в поддержку устойчивого развития, центральной задачей которого является искоренение нищеты в соответствии с руководящими принципами, установленными участниками саммита Африканского союза (АС) в Аддис-Абебе в 2007 г., а также на важнейшей роли учреждений высшего образования в возрождении систем образования и в интересах общего развития Африки. Будет также проводиться работа и в других областях: поддержка национальных стратегий в целях улучшения управления водными ресурсами и доступа к ним; содействие устойчивому управлению природными ресурсами и охране окружающей среды; использование цифровых технологий и совместное использование знаний; содействие делу мира, который является первостепенным условием развития.

Приоритет – Африка

Содействие развитию и региональной интеграции посредством образования, науки, культуры и коммуникации

Крупными вызовами для Африки сегодня являются искоренение нищеты и ускорение процесса достижения целей ОДВ. Среднесрочный анализ, проведенный в 2005 г., показал, что в случае сохранения нынешней тенденции страны Африки к югу от Сахары будут единственным регионом, который не достигнет ЦРТ к 2015 г., – дате, установленной для реализации этих задач. То же самое относится и к целям ОДВ. Исходя из этого, международное сообщество в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г. вновь отметило особые потребности Африки и подтвердило свое обязательство увеличить поддержку этому континенту.

Во всех двухгодичных программах следующего шестилетнего цикла Организация сформулирует конкретные положения для выполнения рекомендаций Итогового документа Саммита и согласует свою деятельность с общими приоритетами и рамочными программами, коллективно определенными руководителями африканских стран, входящих в Африканский союз. Речь идет, в частности, о втором Десятилетии образования в интересах Африки (2006-2015 гг.), провозглашенном Хартумским саммитом, и его Плана действий; Африканском сводном плане действий в области науки и техники, целью которого является исправление той ситуации, когда этим областям уделяется недостаточное внимание: о результатах саммита Африканского союза по науке, технологии и научным исследованиям в целях развития, состоявшегося в Аддис-Абебе в 2007 г., а также о важных задачах в сфере культуры, определенных в Планах действий в области языков для Африки, о Найробийском плане действий по созданию индустрии культуры в целях развития Африки и о пересмотренной Хартии африканского культурного возрождения. Такая деятельность должна включать также оказание поддержки управлению объектами культурного наследия Африки, в том числе с помощью Африканского фонда всемирного наследия, проекту «Невольничий путь», проекту «Африканское наследие освобождения» и формированию культуры эксплуатационного обслуживания.

Настоящая Среднесрочная стратегия на 2008-2013 гг. предусматривает конкретный вклад ЮНЕСКО в реализацию секторальных планов АС/НЕПАД и уточняет для каждой области, в которой будет оказываться помощь, каким образом должна осуществляться ее деятельность. В целях повышения воздействия ее мероприятий в данном регионе особый акцент будет сделан на укреплении потенциала, что считается также первостепенной задачей и в рамках АС/НЕПАД, а также на оказании помощи разработке фактологически обоснованной политики. Первостепенное значение будет придаваться также консультированию по вопросам политики в качестве важного аспекта выполнения функции катализатора международного сотрудничества. Во всех своих мероприятиях Организация будет оказывать поддержку сетям передового опыта, передаче опыта, знаний и эффективных практических методов, сотрудничеству и свободному распространению идей и знаний, а также конкретному практическому применению результатов исследований, систематически обеспечивая связь между своими задачами в нормативной области на глобальном уровне и своей оперативной деятельностью на местном уровне. Особое внимание будет уделяться расширению прав и возможностей женщин и гендерному равенству. Приоритет будет придаваться также удовлетворению особых потребностей молодежи и населения сельских районов.

ЮНЕСКО сосредоточит свою деятельность на следующих областях, общими рамками для которых будет НЕПАД:

- достижение целей ОДВ и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
- укрепление качественного образования, ТПОП, высшего образования и подготовки учителей, разработки учебных программ и многоязычия;
- укрепление сотрудничества с африканскими государствами-членами в претворении в жизнь Декларации о науке, технологии и научных исследованиях в целях развития, принятой главами государств и правительств Африканского союза в Аддис-Абебе в январе 2007 г.;
- поддержка стратегий в целях укрепления национального, субрегионального и регионального потенциала и развития людских ресурсов;
- содействие процессу региональной интеграции в областях компетенции Организации ;
- поощрение развития сотрудничества и партнерства с многосторонними, двусторонними и частными участниками, а также обеспечение более широкого участия представителей гражданского общества и НПО в работе существующих механизмов;
- оказание поддержки странам, выходящим из кризисной ситуации или находящимся в ситуации восстановления после конфликта или бедствия.

10. Приоритет – гендерное равенство. В соответствии с задачами, поставленными в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г., приоритет будет придаваться также обеспечению **гендерного равенства** посредством мероприятий во всех областях компетенции ЮНЕСКО, подкрепляемых применением двустороннего подхода, направленного как на расширение прав и возможностей женщин, так и на учет **гендерных факторов** в государствах-членах и в рамках самой Организации.

11. ЮНЕСКО намерена провести ряд мероприятий в поддержку расширения возможностей женщин, обеспечения их прав и гендерного равенства в государствах-членах путем:

- включения вопросов гендерного равенства в программы на всех уровнях на протяжении всего программного цикла; подготовки плана действий с ориентацией на конечные результаты для определения деятельности, предусматриваемой

ЮНЕСКО в областях своей компетенции в соответствии с документами С/5, и представления докладов о результатах с использованием конкретных показателей, учитывающих гендерные факторы;

- обеспечения приверженности, компетентности и возможностей в области учета гендерных факторов посредством целенаправленного развития потенциала и выделения ресурсов для этих целей.

В рамках самой ЮНЕСКО будет обеспечиваться:

- оказание поддержки предоставлению равных возможностей служебного роста и соответствующей организации работы для сбалансирования трудовой деятельности и личной жизни; и
- постепенное доведение представленности женщин на уровнях принятия решений в рамках Секретариата до 50% к 2015 г.

Приоритет – гендерное равенство

Из одного миллиарда беднейшего населения мира три пятых составляют женщины и девочки.

Из 960 миллионов взрослых, не умеющих читать, две трети приходится на женщин. Пятьдесят семь процентов из 77 миллионов детей, не посещающих школу, – девочки.

В странах Африки к югу от Сахары 57 процентов людей, живущих с ВИЧ, – это женщины, а для девушек в возрасте 15-24 лет вероятность инфицирования по меньшей мере в три раза выше, чем для мужчин того же возраста.

На женщин приходится только одна четверть исследователей всего мира.

Гендерный разрыв является одной из наиболее значительных форм неравенства в рамках разрыва в области цифровых технологий и проходит через все социальные группы и группы, определяемые по уровню доходов.

Устойчивое развитие, права человека и мир на глобальном, региональном и местном уровнях могут быть обеспечены только в том случае, если женщины и мужчины будут иметь расширенные и равные возможности, в том числе возможности выбирать и вести свободную и достойную жизнь. Равенство между мужчинами и женщинами существует тогда, когда представители обоих полов могут в равной мере участвовать в распределении власти и знаний, имеют равные права и обязанности с точки зрения работы или получения дохода, когда им предоставляется равный доступ к качественному образованию, возможностям наращивания потенциала в течение всей жизни и во всех областях, а также возможность всестороннего развития своих способностей и реализации личных устремлений. Гендерное равенство является одним из основных прав человека, общепризнанной ценностью и необходимым условием для достижения международно согласованных целей в области развития, включая все цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРТ).

Применяемая ЮНЕСКО стратегия учета гендерных факторов обеспечивает женщинам и мужчинам равные возможности пользоваться плодами поддержки программ и политики. Задача состоит в обеспечении процесса преобразований, с тем чтобы равенство стало одновременно и средством, и целью. Стратегия направлена на достижение всех международных целей в области развития, включая (но не только) те цели, которые касаются достижения гендерного равенства. Учет гендерных факторов означает:

- выявление форм гендерного неравенства путем использования гендерного анализа и данных в разбивке по половому признаку;
- повышение информированности об этих формах неравенства;
- увеличение поддержки в пользу изменений с помощью информационно-разъяснительной деятельности, а также альянсов/партнерских связей;
- разработку стратегий и программ для устранения этих форм неравенства;
- предоставление адекватных ресурсов и необходимых экспертных знаний;
- мониторинг осуществления;
- обеспечение отчетности отдельных лиц и учреждений в вопросах достижения результатов.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНЕСКО

12. На стратегическое положение ЮНЕСКО, ее цели, направления программы и оперативную деятельность будет оказывать воздействие целый ряд вызовов, включая: сложные процессы глобализации, влекущие за собой все большее взаимодействие и взаимозависимость между всеми нациями и народами мира, и осуществление **реформы Организации Объединенных Наций** с уделением особого внимания последовательности, эффективности и высокому качеству результатов деятельности системы ООН на страновом уровне.
13. **Изменение условий оказания помощи.** На осуществление Среднесрочной стратегии и деятельность ЮНЕСКО на глобальном, региональном и, особенно, страновом уровнях будут оказывать также влияние

и другие изменения, в частности в общих условиях оказания помощи. Большие перспективы связаны с ожидаемым увеличением объема официальной помощи в целях развития (ОПР), появлением новых стран-доноров, растущей ролью частных фондов и корпораций, неправительственных организаций и других нетрадиционных доноров. ЮНЕСКО сделает более наглядным свой вклад в решение приоритетных национальных задач в области развития. При этом ЮНЕСКО будет использовать свою ответственность за глобальное руководство рядом инициатив, свой опыт в установлении контрольных показателей и осуществлении мониторинга на глобальном уровне и свою широко признанную роль в качестве хранителя и депозитария знаний.

Вызовы для ЮНЕСКО в эпоху глобализации

- Содействие делу мира и преодолению новых форм невежества путем продвижения ценностей терпимости и взаимопонимания посредством диалога во всех областях ее компетенции;
- выполнение договоренностей и соглашений, содержащихся в Декларации тысячелетия 2000 г. и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г.;
- содействие достижению международно согласованных целей и выполнению обязательств в области развития, имеющих отношение к мандату ЮНЕСКО, включая достижение к 2015 г. целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), и, особенно, ЦРТ 1, касающейся сокращения вдвое к 2015 г. масштабов нищеты;
- поддержка и поощрение прав человека, гендерного равенства и устойчивого развития, которые составляют основу всех человеческих устремлений, в качестве неотъемлемой части любой многосторонней деятельности;
- достижение шести целей образования для всех (ОДВ) и решение важнейших задач и проблем в области образования, касающихся, в частности, обеспечения всеобщего доступа, гендерного равенства, распространения грамотности, образования взрослых и неформального образования, подготовки учителей, межкультурного взаимопонимания, а также повышения качества образования;
- содействие борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями;
- использование науки и технологии в интересах устойчивого развития и мира и расширение возможностей стран для создания собственной базы знаний;
- создание в странах потенциала для управления водными и другими природными ресурсами;
- решение возникающих социальных и этических проблем, связанных с глобализацией;

- поощрение культурного разнообразия, являющегося общим достоянием человечества и одним из векторов развития, в контексте межкультурного диалога и укрепления многоязычия;
- построение обществ знаний на основе принципов свободы выражения мнений, всеобщего доступа к информации и знаниям, поощрения культурного разнообразия и содействия обеспечению равного доступа к качественному образованию;
- предоставление в областях компетенции ЮНЕСКО своевременной и эффективной помощи уязвимым и ослабленным государствам в деле планирования стратегий предупреждения бедствий и смягчения их последствий, и также реагирование на ситуации, возникающие после конфликтов и после бедствий как естественного, так и антропогенного происхождения.

- 14. Ответственность за глобальное руководство рядом инициатив.** Международное сообщество доверило ЮНЕСКО глобальное руководство рядом инициатив, ответственность за которое Организация будет нести на протяжении всего среднесрочного периода или какой-то его части. Успех в выполнении этих **функций ведущего учреждения** предоставит ей возможность обеспечить международное признание и наглядность ее деятельности. Эти функции подразделяются на три категории: деятельность ЮНЕСКО в качестве ведущего учреждения Организации Объединенных Наций; выполнение ЮНЕСКО ведущей политической роли и деятельность ЮНЕСКО в качестве хранителя всеобщих перечней.

Ответственность ЮНЕСКО за глобальное руководство рядом инициатив

ЮНЕСКО будет нести ответственность за осуществление глобального руководства в отношении трех различных видов инициатив в интересах международного сообщества:

- (a) ЮНЕСКО назначена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций **ведущим учреждением ООН** в деле проведения ряда **десятилетий ООН**: Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций (2003-2012 гг.), Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (2005-2014 гг.) и Международного десятилетия культуры мира и ненасилия в интересах детей планеты (2001-2010 гг.);
 - (b) ЮНЕСКО играет ведущую роль в отношении следующих инициатив: Образование для всех (ОДВ) и его Глобальный план действий (ГПД); Программа оценки водных ресурсов мира и межучрежденческие координационные механизмы «ООН – водные ресурсы» и «ООН – океаны»; Глобальная повестка дня Организации Объединенных Наций для диалога между цивилизациями и совместно с Международным союзом электросвязи (МСЭ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) несет общую ответственность за деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО). ЮНЕСКО также играет **ведущую роль в оказании содействия странам в интересах создания обществ знаний** путем обеспечения платформы для доступа к знаниям, их распространения и использования и для обмена ими, включая научные знания.
 - (c) ЮНЕСКО выступает в качестве **менеджера и хранителя всеобщих перечней** в областях своей компетенции, составляемых государствами-членами, таких как списки всемирного наследия, нематериального культурного наследия, биосферных заповедников или реестр «Память мира».
- 15. Роль ЮНЕСКО как глобальной организации по установлению контрольных показателей и мониторингу.** При выполнении этой роли ЮНЕСКО оказывает поддержку разработке и осуществлению **фактологически обоснованной политики** государствами-членами. При проведении этой деятельности Организация опирается на работу Статистического института ЮНЕСКО (СИЮ) (который, в частности, ведет на глобальном уровне учет достижения ЦРТ, связанных с образованием) и выпуск ряда флагманских публикаций о разработке политики. Помимо этого, ЮНЕСКО выступает в качестве **глобального интеллектуального центра обмена информацией и аналитического центра**, стремясь к повышению уровня информированности широкой общественности, ученых и лиц, принимающих решения, и к проведению перспективных исследований.

Публикации по контрольным показателям и мониторингу, вышедшие в 2002-2007 гг. (31 С/4), и более ранние публикации

За среднесрочный период 2002-2007 гг. (31 С/4) ЮНЕСКО выпустила ряд важнейших авторитетных публикаций, в которых подчеркивается ее роль как глобальной организации по установлению контрольных показателей и мониторингу:

1. Пять всемирных докладов по мониторингу ОДВ (на ежегодной основе):
 - (a) «Образование для всех: Следуем ли мы намеченному курсу?» (2002 г.);
 - (b) «Гендерные проблемы и образование для всех: семимильными шагами к равенству» (2003/2004 гг.);
 - (c) «Образование для всех – императив качества» (2005 г.);
 - (d) «Грамотность, жизненная необходимость» (2006 г.);
 - (e) «Прочные основы: воспитание и образование детей младшего возраста» (2007 г.).
2. Два доклада Организации Объединенных Наций о состоянии водных ресурсов мира (каждые три года):
 - (a) «Вода для людей – вода для жизни» (2003 г.);
 - (b) «Вода – совместная ответственность» (2006 г.).
3. Всемирный доклад ЮНЕСКО: «К обществам знаний» (2005 г.).
4. Доклад ЮНЕСКО о науке за 2005 г.
5. Другие публикации:
 - (a) «Наше творческое разнообразие» (доклад Переса де Куэльяра, 1995 г.);
 - (b) «Образование: сокрытое сокровище» (доклад Делора, 1998 г.).

16. **Хранитель и депозитарий знаний.** ЮНЕСКО – подобно другим специализированным учреждениям системы ООН – является **хранителем и депозитарием знаний в областях своей компетенции.** В течение многих лет государства-члены осуществили значительные инвестиции в создание богатства информации, опыта, технических знаний, сведений и информации по мониторингу и контрольным показателям, аналитического потенциала и сетей, что всё вместе закладывает основы для разработки – как государствами-членами, так и Секретариатом – фактологически обоснованной политики и подходов. ЮНЕСКО, чей мандат и области компетенции имеют самый широкий и многогранный характер среди всех организаций системы Организации Объединенных Наций, призвана осуществлять глобальное руководство и управление в отношении образования, науки, культуры и коммуникации и информации. Это многообразие знаний и опыта в различных секторах является одним из главных преимуществ сегодня, когда междисциплинарность получила всеобщее признание в качестве существенно важного средства для решения сложных вопросов, стоящих перед миром, приобретающим все более глобальный характер, а также для мобилизации и использования соответствующих знаний. Однако это качество одновременно сопряжено с конкретными проблемами в плане обеспечения и сохранения руководящей роли в условиях ограниченности кадровых ресурсов.

Сбор надежной информации – создание основ для фактологически обоснованной политики

ЮНЕСКО будет оказывать государствам-членам помощь в разработке фактологически обоснованной политики – на национальном, региональном и международном уровнях – на основе надежной информации посредством сбора и использования данных во всех областях ее компетенции при выполнении Статистическим институтом ЮНЕСКО (СИЮ) роли координационного центра. Это предполагает следующие четыре вида деятельности:

- совершенствование (в том, что касается своевременности, сферы охвата и качества) создаваемых ЮНЕСКО межнациональных баз статистических данных;
- разработка новых статистических концепций, методологий, международных стандартов и производство качественных статистических данных и показателей для мониторинга прогресса в деле достижения согласованных целей;
- создание национального статистического потенциала, подготовка национальных кадров и предоставление консультативных услуг и поддержки для проводимой в странах деятельности в области статистики;
- укрепление статистического анализа и распространение информации, необходимой для разработки политики, с акцентом на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРТ.

На внутреннем уровне ЮНЕСКО будет обеспечивать и поощрять использование стратегически актуальных оценок для доработки консультативных заключений по вопросам политики и оказания поддержки организационному обучению и подотчетности.

17. **Реформа Организации Объединенных Наций. Процесс реформ**, к которому приступила Организация Объединенных Наций после Всемирного саммита 2005 г., является еще одной движущей силой деятельности ЮНЕСКО **на страновом, региональном и глобальном уровнях**. Актуальность и воздействие деятельности всех организаций системы ООН, включая ЮНЕСКО, будет все больше оцениваться государствами-членами по ее ориентации на конечные

результаты, воздействию и потенциалу обеспечения программы. Организация будет принимать участие в процессе реформирования ООН и содействовать успеху этого процесса, особенно на страновом уровне, одновременно сохраняя на всех уровнях свою руководящую роль в областях своей компетенции в качестве специализированного учреждения, как в нормативной, так и в оперативной деятельности.

Перспективы реформы Организации Объединенных Наций

Резолюция 59/250 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций:

«...Цель реформы заключается в повышении эффективности и результативности деятельности системы развития Организации Объединенных Наций по оказанию развивающимся странам помощи в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития на основе их национальных стратегий развития ... усилия по проведению реформы должны повысить организационную эффективность и обеспечить достижение конкретных результатов в области развития». (Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, 2004 г., пункт 10).

Принятое Исполнительным советом ЮНЕСКО (в апреле 2005 г.) решение 171 EX/20, раздел I, пункт 11:

«...подтверждает, что ЮНЕСКО должна продолжать отстаивать и популяризировать свою главную задачу – действовать в рамках своего основного мандата ... призывает другие организации системы Организации Объединенных Наций прилагать усилия по обеспечению поддержки и сотрудничества в деле выполнения этой задачи, предотвращая дублирование и усиливая взаимодополняемость, и в этой связи подчеркивает важность обеспечения того, чтобы в рамках деятельности координационных механизмов ООН ключевые полномочия специализированных учреждений полностью реализовывались на равной основе с полномочиями фондов и программ ООН».

Генеральный директор ЮНЕСКО Коитиро Мацуура (9 марта 2007 г.):

«Мы все привержены цели успешного осуществления реформы Организации Объединенных Наций и обеспечения того, чтобы специализированные учреждения могли в рамках своих уникальных областей компетенции в полной мере оказывать поддержку международному развитию... Разнообразие системы Организации Объединенных Наций служит источником ее силы, жизнеспособности и адекватности. Эта широта и глубина компетенции позволяет Организации Объединенных Наций объединять усилия специалистов для решения множества сложных и multidисциплинарных по своей сути вопросов, связанных с глобализацией и другими проблемами».

18. В **Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г.** главы государств и правительств, собравшись в Организации Объединенных Наций, заявили о своей готовности «повысить актуальность, действенность, эффективность, подотчетность и авторитет системы Организации Объединенных Наций» и призвали провести реформу системы ООН, с тем чтобы устранить дублирование в мандатах и обеспечить повышение уровня общесистемной координации и эффективности. Одна из основных целей реформы Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении того, чтобы все организации, фонды и программы ООН могли вносить коллективный стратегический вклад в деятельность по решению приоритетных задач национального и международного развития, в частности достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая – но не только – восемь ЦРТ, достижение которых намечено к 2015 г., и обязательства, содержащиеся в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г. В подтверждение своей приверженности **Монтеррейскому консенсусу** по финансированию в целях

развития главы государств признали, что мобилизация финансовых ресурсов на цели развития и эффективное использование этих ресурсов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой являются ключевым фактором глобального партнерства в интересах развития в поддержку достижения этих согласованных на международном уровне целей развития. Они также приветствовали усилия и инициативы, направленные на усиление качества внешней помощи и ее воздействия, включая **Парижскую декларацию о повышении эффективности внешней помощи**, которая стала для всех партнеров в области развития «дорожной картой» для повышения качества помощи на цели развития, строящейся на пяти ключевых принципах: заинтересованное участие, согласование, гармонизация, управление с ориентацией на конечные результаты и взаимная подотчетность.

19. **Воздействие на страновом уровне. Страновой уровень будет являться основной площадкой для демонстрации эффективности деятельности и результатов, согласованности с приоритетами стран и гар-**

монизации и обеспечения последовательности деятельности организаций системы ООН и других доноров. Для этого ЮНЕСКО потребуются скорректировать свою стратегию в области децентрализации, укрепить ориентацию на работу на местах, расширить участие в деятельности страновых групп ООН и внести свой вклад в подготовку общих программ ООН по странам и в инициативы в области реформ на страновом уровне, с тем чтобы они в большей степени отражали весь диапазон сфер компетенции Организации. Такая деятельность может включать подход по принципу «Единой Организации Объединенных Наций», с тем чтобы **система ООН работала «как единое целое»**, охватывая подготовку общих страновых оценок (ОСО), Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), стратегии сокращения масштабов нищеты (ССН), общесекторальные подходы (ОСП), а также более широкие стратегии совместного оказания помощи с привлечением всех внешних доноров (совместные стратегии помощи – ССП, непосредственная бюджетная поддержка – НБП). Инициатива «Единая ООН», в зависимости от решения заинтересованной страны, могла бы охватывать либо все нижеследующие компоненты, либо какие-то из них: единая программа, единые бюджетные рамки, единый руководитель (страновой группы ООН в лице координатора-резидента) и единое бюро, по мере необходимости. ЮНЕСКО, работая в тесном сотрудничестве с другими членами страновых групп ООН, будет играть проактивную роль по обеспечению большей последовательности и улучшению работы на страновом уровне. Это относится и к странам, в которых у ЮНЕСКО нет подразделений на местах и в отношении которых потребуются заключить специальные договоренности.

20. Ориентированные на результаты глобальные рамки. Перед ЮНЕСКО будет стоять задача осуществления ее мандата и демонстрации ее сравнительных преимуществ **путем активизации международного сотрудничества в областях ее компетенции и эффективного осуществления деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях.** Цели в области развития, согласованные международным сообществом, включая ЦРТ и шесть целей ОДВ, составляют ориентированные на результаты глобальные рамки, на основе которых будут измерять результативность, эффективность и успех. Посредством целенаправленной деятельности во всех областях своей компетенции **ЮНЕСКО должна внести ощутимый вклад в реализацию ЦРТ**, в частности, во всеобщую борьбу с нищетой, в содействие устойчивому развитию и в **достижение всех других соответствующих целей развития.** Это отражено в ожидаемых итогах в отношении всеобъемлющих и стратегических программных целей, содержащихся в Части В. II настоящего документа.

21. Управление с ориентацией на конкретные результаты (УКР) и использование результатов оценок и мониторинга. Управление с ориентацией на конечные результаты и использование результатов оценок и мониторинга будут вносить важный вклад в процессы принятия в ЮНЕСКО решений, направленных на совершенствование нынешних и будущих мероприятий, программ, стратегий и политики. Важ-

нейшую функцию будут выполнять стратегические оценки результатов, особенно в целях предоставления консультативных услуг относительно разработки и осуществления **государствами-членами фактологически обоснованной политики.** Она также будет использоваться для выявления **ненужных, недостаточно эффективных или неприоритетных программ и для разработки и применения положений о постепенном прекращении проектов.** С этой целью программы ЮНЕСКО будут один раз в шесть лет – в соответствии со сроками Среднесрочной стратегии – проходить обязательную оценку на основе определенного набора конструктивных ожидаемых результатов и показателей эффективности. В рамках этих оценок пристальное внимание также будет уделяться возможным стратегиям выхода из каждой программы или перехода к другой программе с учетом их согласованности со стратегическими программными целями, приоритетами и воздействия на глобальном, региональном и страновом уровнях при должном учете воздействия скользящей стратегии в рамках документа 34 С/4, которая подлежит периодическому пересмотру.

22. Внутренний процесс реформы в ЮНЕСКО. Быстро меняющаяся глобальная среда требует от ЮНЕСКО проведения периодических обзоров ее приоритетов, стратегий, подходов и программ, а также сохранения ее приверженности продолжению нынешнего процесса реформы, осуществлявшегося Генеральным директором при решительной поддержке со стороны государств-членов на протяжении всего периода Среднесрочной стратегии на 2002-2007 гг. (31 С/4). Эта реформа привела к обеспечению согласованности разработки программ, в том числе с учетом глобальной ведущей роли, возложенной на ЮНЕСКО, проведению новой политики управления внебюджетными средствами, ориентации на конечные результаты в соответствии с подходом УКР, разработке всеобъемлющей стратегии в области децентрализации и повышению эффективности деятельности на страновом уровне, осуществлению новой последовательной политики в отношении институтов и центров категории 1 и 2, а также премий ЮНЕСКО, повышению эффективности управленческой деятельности, улучшению отчетности и транспарентности, качества осуществления программ и укреплению их межсекторального характера. Позднее этот процесс повлек за собой реформу и реструктуризацию секторов образования и культуры, а также проведение общего обзора крупных программ II (Естественные науки) и III (Социальные и гуманитарные науки), который осуществляется комитетом экспертов и должен быть завершен к концу 2007 г. Среднесрочная стратегия на 2008-2013 гг. основывается на этих факторах и одновременно обеспечивает их усиление в интересах продвижения к созданию **актуальной, подотчетной, транспарентной, эффективной и действенной многосторонней организации** в соответствии с подходами ООН и других организаций, продиктованными передовой практикой. Более подробно эти вопросы рассматриваются в Части С. I ниже.

ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СРЕДНЕСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ НА 2008-2013 ГГ.

- 23.** ЮНЕСКО обладает потенциалом для выработки всеобъемлющих и надежных решений современных проблем путем использования преимуществ, которыми она обладает в пяти областях своей компетенции. В течение 2008-2013 гг. Организация будет применять программно-ориентированный подход, объединяющий виды деятельности как межсекторального, так и секторального характера. Программная деятельность будет разрабатываться с учетом пяти всеобъемлющих целей, определяющих те области, в которых ЮНЕСКО обладает уникальным профилем и компетенцией. Четырнадцать стратегических программных целей конкретизируют эти всеобъемлющие цели в соответствующих программах и темах. Программные элементы в утвержденном документе 34 С/4 дополняются в Части С разделами, касающимися таких вопросов, как управление в целях оказания воздействия, заинтересованные стороны, партнеры и партнерские связи, а также наглядность деятельности ЮНЕСКО и информация общественности.
- 24.** **Программно-ориентированный подход.** Центральным элементом Среднесрочной стратегии на 2008-2013 гг., в основе которой лежат Устав Организации и ее миссия, является программно-ориентированный подход, подчеркивающий твердое стремление обеспечить целостный характер деятельности Организации, охватывающей все ее программные сектора. Эта деятельность будет разрабатываться с учетом конкретных и сложных задач и проблем, требующих мобилизации всех основных профессиональных знаний, которыми располагает ЮНЕСКО. В проекте стратегии, разработанном в таком ключе, особое внимание уделяется расширению **межсекторального и междисциплинарного взаимодействия в качестве неотъемлемой части процесса подготовки программ.**
- 25.** **Скользкая стратегия.** Документ 34 С/4 построен на основе скользкой стратегии, дающей возможность ее пересмотра Генеральной конференцией каждые два года, с тем чтобы учесть изменения в областях компетенции Организации.
- 26.** **Всеобъемлющие цели – уникальный профиль ЮНЕСКО.** В соответствии с резолюцией 33 С/1 Генеральной конференции раздел настоящего документа, посвященный программе, в основе своей структуры имеет **пять всеобъемлющих целей (ВЦ)**, которые актуальны для всей Организации. Эти всеобъемлющие цели отвечают наиболее важным глобальным задачам и проблемам, стоящим в областях компетенции ЮНЕСКО, и очерчивают те сферы, в отношении которых характеристики ЮНЕСКО и основные профессиональные знания, которыми она располагает, уникальны для системы ООН, то есть сферы, в которых Организация имеет сравнительные преимущества.
- 27.** **Стратегические программные цели – тематические направления.** Затем всеобъемлющие цели находят конкретное выражение в ограниченном числе **стратегических программных целей (СПЦ)** – 14 для всей программы
- ЮНЕСКО** – в плане программной актуальности и тематики, что объединяет виды деятельности как межсекторального, так и секторального характера. В каждой СПЦ заложена взаимосвязь между нормативными, ориентированными на политику и техническими/оперативными задачами, отражен весь диапазон функций ЮНЕСКО на всех уровнях и предусмотрена деятельность как подготовительного, так и последующего характера. В конкретном плане каждая СПЦ включает, по мере необходимости, аспекты, связанные с консультированием по вопросам фактологически обоснованной политики, с нормативной и нормотворческой деятельностью, исследованиями и прогностическими мероприятиями, информационно-разъяснительной деятельностью в поддержку определенной политики, мероприятиями по контрольным показателям, мониторингу и оценке, а также с оперативной деятельностью на страновом уровне, в частности в области институционального развития и создания кадрового потенциала.
- 28.** **Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество Север-Юг-Юг** будут конкретно составными элементами каждой СПЦ, создавая платформу, которая позволит развивающимся странам обмениваться своим опытом и сотрудничать в решении проблем, вызывающих общую озабоченность. Это является частью более широкого глобального партнерства в интересах развития.
- 29.** **Двухлетние секторальные программные приоритеты – связь с документами С/5.** Связь документа 34 С/4 с документом 34 С/5 и с двумя последующими документами С/5, которые должны быть разработаны в период 2008-2013 гг., будет обеспечиваться путем воплощения стратегических программных целей в **двухлетние секторальные программные приоритеты**, число которых будет ограничено и которые будут определять программные характеристики каждой крупной программы (КП). Каждая КП, со своей стороны, состоит из нескольких главных направлений деятельности (ГНД).
- 30.** **Ориентация на конечные результаты.** Эти два главных программных документа Организации, Среднесрочная стратегия и Программа и бюджет, будут служить для демонстрации и практического применения строгой последовательной ориентации на конечные результаты. В документе 34 С/4 по каждой ВЦ и СПЦ сформулированы измеримые **ожидаемые итоги**, которые увязаны затем с измеримыми **ожидаемыми результатами, показателями эффективности и контрольными показателями** на уровне ГНД в документе 34 С/5, информация о которых вместе с их корректировкой будет обеспечиваться на основе оценки результатов. Такие рамки предназначены для **плавного перехода** от документа 34 С/4 к трем последующим документам С/5.

ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОГРАММНЫЕ ЦЕЛИ

31. Диаграмма 1 иллюстрирует взаимосвязь между определением миссии, пятью всеобъемлющими целями и 14 стратегическими программными целями. Ниже для каждой всеобъемлющей цели (ВЦ) и каждой стратегической программной цели (СПЦ) более подробно излагаются направления деятельности, касающиеся существенных и программных аспектов, а также ожидаемые итоги. Все ВЦ и СПЦ пронумерованы, однако это сделано лишь для того, чтобы упростить пользование документом, и не предполагает порядка их приоритетности.

ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ ЦЕЛЬ 1

Обеспечение качественного образования для всех и обучения на протяжении всей жизни

32. Образование для всех (ОДВ) занимает центральное место в устойчивом человеческом развитии и является ключевым средством для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), в частности ее всеобъемлющей цели сокращения вдвое к 2015 г. масштабов нищеты, а также двух ЦРТ, касающихся образования, включая ликвидацию гендерного неравенства на всех ступенях образования не позднее 2015 г. Развитие и экономическое процветание зависят от способности стран обеспечить образование для всех членов своих обществ и предоставить им возможность обучения на протяжении всей жизни. Инновационное общество подготавливает людей к тому, чтобы они не только привыкали и приспосабливались к изменениям, но и управляли ими и оказывали на них влияние. Образование обогащает культуру, способствует взаимопониманию и лежит в основе мирных обществ. ЮНЕСКО руководствуется принципом поддержки образования как права человека и как одного из важнейших элементов всестороннего развития человеческого потенциала. Она, в частности, сосредоточивает свое внимание на обеспечении того, чтобы плодами образования могли воспользоваться бедные слои населения, отчужденные и маргинализованные группы, представители коренных народов, а также лица с особыми потребностями, особенно в Африке, в наименее развитых странах и в малых островных развивающихся государствах (МОСРГ).

33. В своих стратегиях, подходах и формах деятельности ЮНЕСКО основывается на следующих базовых принципах, которые соответствуют шести целям Всемирного форума по образованию в Дакаре:

- образование является одним из прав человека;
- образование включает как формальные, так и неформальные системы;
- качество образования на всех ступенях является важнейшим элементом;
- образование для всех касается всех ступеней образования, т.е. от воспитания детей младшего возраста до высшего образования; и
- обучение на протяжении всей жизни.

34. ЮНЕСКО будет обеспечивать глобальное руководство и координацию в области ОДВ и оказывать поддержку национальному руководству деятельностью по достижению целей ОДВ, включая ЦРТ, касающиеся образования. Она будет и далее активно играть предусмотренную ее мандатом роль по координации деятельности партнеров, включая четыре других учреждения ООН, являющихся организаторами форумов по ОДВ, – ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирный банк, – а также других организаций системы ООН, международных организаций, правительств и двусторонних доноров, НПО и представителей частного сектора в целях поддержания темпов их совместной деятельности в направлении достижения этих целей. Будет активно пропагандироваться сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество Север-Юг-Юг как важный канал для обмена знаниями, опытом и передовой практикой между развивающимися странами, в том числе странами О-9, сталкивающимися с одинаковыми проблемами в области образования. «Глобальный план действий: улучшение поддержки странам в достижении целей ОДВ» обеспечит платформу для глобальной совместной деятельности в поддержку усилий стран по достижению целей ОДВ к намеченному сроку – 2015 г., которые связаны также с мероприятиями Организации Объединенных Наций по общему страновому программированию.

35. В целях обеспечения всем лицам доступа к образованию на протяжении всей жизни и возможностей успешного завершения своего обучения ЮНЕСКО будет и далее разрабатывать эффективные в контекстуальном отношении стратегии и подходы для повышения качества образования и оценки процессов обучения и его результатов. Это будет также включать развитие потенциала, поддержку национальных процессов планирования, мониторинг и оценку.

36. ЮНЕСКО будет способствовать созданию благоприятной среды и возможностей для руководства в сфере интеллектуальной деятельности, которое направлено на поощрение диалога и обмена информацией между всеми заинтересованными сторонами в области образования по вопросам, темам и факторам, оказывающим воздействие на качество образования, включая содержание учебных программ и материалов. Международное бюро просвещения ЮНЕСКО (МБП) будет играть важнейшую роль в разработке учебных программ и учебных материалов в разных регионах. ЮНЕСКО будет содействовать разработке и применению инновационной практики, включая внедрение информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) и дистанционное обучение на всех ступенях образования в соответствии с Планом действий Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО), опираясь также на сотрудничество Юг-Юг. Такая деятельность призвана обеспечивать улучшение, мониторинг и оценку качества образования, документальное оформление и распространение такой практики, а также содействовать разработке стандартов, норм и руководящих принципов деятельности.

37. Во всей своей деятельности ЮНЕСКО будет всесторонне использовать опыт и потенциал своих специализированных институтов и центров в области образования, а также ее сетей, таких как кафедры ЮНЕСКО, сеть ассоциированных школ (САШ) и национальные комиссии. Деятельность ЮНЕСКО будет также охватывать образование по вопросам мира, гражданским и демократическим ценностям, естественно-научное и математическое образование; образование в интересах устойчивого развития, расширение использования родного языка в качестве языка обучения, профессионально-техническое образование и подготовку, ИКТ в образовании; при этом Организация будет опираться на накопленный ею обширный опыт во многих дисциплинах. ЮНЕСКО продолжит осуществление других важнейших междисциплинарных по своему характеру программ, в частности, в рамках Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций (ДГООН) (2003-2012 гг.), Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ДОУР) (2005-2014 гг.), а также возглавляемой ЮНЕСКО Глобальной инициативы по проблемам ВИЧ/СПИДа и образования (ЭДЮКЭЙДС), которая осуществляется в рамках ЮНЭЙДС.

38. ЮНЕСКО будет содействовать совместным страновым мероприятиям Организации Объединенных Наций, опираясь на документы в рамках Стратегии ЮНЕСКО по оказанию поддержки национальному образованию (ЮНЕСС). Эта стратегия, представляющая собой по сути общесекторальный подход, будет способствовать определению образовательного компонента страновых мероприятий ООН по программированию. Она устанавливает масштабы помощи в области образования, которая может быть оказана конкретному государству-члену со стороны ЮНЕСКО и других учреждений – организаторов форумов по ОДВ в системе Организации Объединенных Наций.

- ▶ *Поддержка прогресса стран, особенно в Африке, и МСОРГ в достижении всех или нескольких целей ОДВ;*
- ▶ *осуществление Глобального плана действий по ОДВ с более значительным прогрессом в достижении шести целей ОДВ и двух связанных с образованием ЦРТ во всех регионах;*
- ▶ *осуществление национальной политики в области образования, особенно в странах Африки, благодаря ЮНЕСС;*
- ▶ *расширение прав и возможностей уязвимых и обездоленных групп, а также коренных народов для участия в процессах развития на протяжении всей жизни во всех регионах;*
- ▶ *успешная реализация различных форм сотрудничества Юг-Юг.*

ЮНЕСКО будет стремиться к этой всеобъемлющей цели путем достижения двух стратегических программных целей:

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 1:

Усиление глобальной ведущей и координирующей роли ЮНЕСКО в отношении ОДВ и оказание поддержки национальному руководству деятельностью в интересах ОДВ

39. ЮНЕСКО будет стремиться к совершенствованию глобальной координации для обеспечения качественного образования для всех на страновом уровне, опираясь на приверженность учреждений – организаторов форумов по ОДВ совместно согласованным приоритетам и деятельности. Шесть Дакарских целей ОДВ взаимосвязаны, и как таковые все они должны быть достигнуты. Будут предприниматься усилия по укреплению воздействия политики и повышению ее эффективности, особенно на страновом уровне, в том, что касается деятельности Рабочей группы и Группы высокого уровня по ОДВ. Основные тенденции, проблемы и успехи в достижении целей ОДВ будут анализироваться, документироваться и распространяться посредством *Всемирного доклада по мониторингу ОДВ*.

40. Организация будет играть активную роль в рамках Инициативы ускоренного продвижения к целям ОДВ и других инициатив в области финансирования. Она будет поддерживать высокий статус ОДВ в национальной, региональной и международной повестке дня в области

- политики и оказывать поддержку мобилизации все больших ресурсов для осуществления стратегий и программ по ОДВ на страновом уровне.
41. ЮНЕСКО, выступая в качестве ведущего учреждения в отношении ОДВ, вместе со своими партнерами по ОДВ в ходе всего среднесрочного периода основное внимание в своей деятельности будет уделять осуществлению Глобального плана действий по ОДВ. Она сосредоточит внимание на развитии национального потенциала, мониторинге и оценке, а также национальном планировании. Поддержка реформ и инноваций в области образования на страновом уровне будет обеспечиваться как путем предоставления технической помощи и консультаций в отношении политики, так и путем развития институционального потенциала в области политики и планирования, а также практического применения, мониторинга и оценки достижений.
42. Отличительной чертой усилий ЮНЕСКО станет энергичный акцент на распространение грамотности. В качестве ведущего учреждения в рамках ДГООН (2003-2012 гг.) ЮНЕСКО в рамках программы «Инициатива по распространению грамотности в целях расширения прав и возможностей» (LIFE) будет работать с министерствами и другими заинтересованными сторонами в целях полной интеграции этих вопросов в национальные политику, планы и деятельность, разрабатываемые в интересах обеспечения ОДВ, и стремиться к тому, чтобы добиться повышения уровней грамотности. Особое внимание будет уделяться девяти самым многонаселенным развивающимся странам (О-9) с учетом воздействия их достижений на глобальный прогресс в области ОДВ.
43. ЮНЕСКО также мобилизует национальные, региональные и глобальные инициативы и мероприятия в контексте ДОУР ООН (2005-2014 гг.) и ЭДЮКЭЙДС.
44. ЮНЕСКО будет дополнять свое глобальное руководство активной поддержкой существующих региональных и субрегиональных механизмов и сетей по ОДВ. Это будет иметь особенно большое значение для Африки, где ЮНЕСКО будет по-прежнему уделять первоочередное внимание потребностям континента во всех программных областях, начиная с планирования образования и кончая распространением грамотности, а также в области образования в интересах устойчивого развития и образования по проблемам ВИЧ и СПИДа. Эта деятельность будет дополняться подготовкой учителей и профессионально-техническим образованием и подготовкой. Во всей этой работе будут использоваться подходы, задействованные в рамках сотрудничества Юг-Юг. ЮНЕСКО намерена поддерживать Африканский союз в осуществлении Плана действий на второе Десятилетие образования в интересах Африки (2006-2015 гг.), активно реагируя на потребности развития, выявляемые региональными экономическими сообществами (РЭС), такими как ЭКОВАС, САДК и СГЦА, и тесно сотрудничая с такими программами, как НЕПАД Африканского союза.

- ▶ *Укрепление политической приверженности и увеличение объемов финансовых средств, выделяемых на цели ОДВ на глобальном и национальном уровнях, особенно в Африке;*
- ▶ *осуществление регулярного мониторинга прогресса на глобальном, региональном и страновом уровнях в достижении целей ОДВ в качестве вклада в фактологически обоснованную политику государств-членов;*
- ▶ *интеграция деятельности по распространению грамотности в национальные системы и планы образования, а также в мероприятия Организации Объединенных Наций по общему страновому программированию во всех регионах на основе Десятилетия грамотности Организации Объединенных Наций и Плана действий на 2003-2012 гг.*

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 2:

Формирование политики, потенциала и механизмов для обеспечения качественного образования для всех и обучения на протяжении всей жизни, а также поощрения образования в интересах устойчивого развития

45. ЮНЕСКО будет оказывать содействие государствам-членам, особенно в Африке, в расширении доступа всех обучающихся к качественному образованию на всех ступенях системы образования, начиная с воспитания детей младшего возраста и кончая высшим образованием, посредством применения формальных и неформальных методов, а также новаторских подходов на базе ИКТ. Одним из приоритетов будет обеспечение гендерного равенства в образовании. В качестве нормотворческой организации, занимающейся вопросами права на образование, ЮНЕСКО будет развивать и пропагандировать передовую практику, политику и законодательство в этой области. В связи с этим ЮНЕСКО будет также опираться на результаты работы сетей в области научных исследований по вопросам политики, которые занимаются проблематикой препятствий для осуществления права на образование.

46. Качество образования является ключом к достижению обучающимися успеха. ЮНЕСКО будет оказывать государствам-членам поддержку в целях повышения качества образования, работая в таких областях, как содержание, учебные программы, оценка учебного процесса и управленческий потенциал школ. Действуя через ЭДЮКЭЙДС, ЮНЕСКО и ее партнеры будут поддерживать страны в их усилиях по осуществлению всеобъемлющих масштабных программ образования по проблемам ВИЧ/СПИДа, сосредоточив внимание на вышеупомянутых областях. Одним из важнейших факторов успеха являются преподаватели, и в этом отношении ЮНЕСКО будет уделять первостепенное внимание Африке, где эта потребность в преподавательских кадрах ощущается наиболее остро. Такая деятельность будет осуществляться в рамках Инициативы в области подготовки учителей для стран Африки к югу от Сахары (ТТИССА) и расширения сотрудничества с АС и Форумом африканских парламентариев в поддержку образования (ФАПЕД). Обеспечивая глобальные стратегические рамки, имеющие ключевое значение для проведения ДГООН, ЮНЕСКО будет продолжать свою работу, связанную с подготовкой второго и третьего этапов ее Инициативы по распространению грамотности в целях расширения прав и возможностей (LIFE). Будет оказываться содействие техническому образованию и профессиональной подготовке (ТПОП) как в формальной, так и в неформальной системах в целях подготовки молодого поколения к труду. ЮНЕСКО будет также способствовать образованию заключенных и лиц, содержащихся в исправительных учреждениях. Будут укрепляться связи между тремя инициативами в области ОДВ – ЭДЮКЭЙДС, ТТИССА и LIFE – для обеспечения максимального воздействия и синергии на страновом уровне.
47. Для ЮНЕСКО образование по вопросам мира является основополагающей задачей, связанной с ее миссией. ЮНЕСКО будет поэтому с помощью образования содействовать становлению культуры мира и способствовать устойчивому развитию. Она будет и далее содействовать межкультурному диалогу с целью интеграции преподавания глобальных гражданских и демократических ценностей в рамках всех ступеней формального школьного образования и систем неформального обучения. Будут мобилизованы в качестве аналитических центров и платформ для генерирования и передачи знаний кафедры ЮНЕСКО и сети УНИТВИН наряду с Сетью ассоциированных школ (САШ), которая будет служить развитию диалога и выступать в качестве канала для обмена передовым опытом в области образования по вопросам мира. Будет продолжена работа по художественному образованию для внесения творческого начала в усилия в области образования.
48. ЮНЕСКО в качестве ведущего учреждения обеспечит стабильное проведение Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (2005-2014 гг.) (ДОУР ООН), признавая, что это Десятилетие содействует обеспечению качественного образования, являющегося одной из целей ОДВ, и способствует достижению согласованных на международном уровне целей в области развития.
49. Высшее образование и педагогическая подготовка займут центральное место в достижении целей ОДВ и ЦРТ, в частности цели, связанной с достижением гендерного паритета на всех ступенях образования в Африке.
50. Одним из важнейших компонентов усилий ЮНЕСКО по обеспечению качественного образования для

всех будет создание потенциала и образовательная деятельность в области фундаментальных и прикладных наук (математики, физики, химии, наук о жизни, инженерных наук), а также социальных и гуманитарных наук. Это будет касаться всех ступеней образования, начиная с самых низких ступеней и кончая высшим образованием. ЮНЕСКО будет использовать свой опыт многосекторальной деятельности для оказания поддержки государствам-членам в разработке национальных научных систем, включая укрепление университетского образования в области естественных, социальных и гуманитарных наук, уделяя особое внимание проблеме нехватки квалифицированных преподавателей научных дисциплин на университетском уровне. ЮНЕСКО будет также оказывать помощь государствам-членам в повышении качества и адекватности естественнонаучного, технологического, инженерного и математического образования (ЕНТИМ). Деятельность будет сосредоточена на трех связанных с ИКТ областях: обеспечение охвата всех обучающихся с помощью соответствующих технологий (электронное обучение), расширение открытого доступа и изучение ценности альтернативных и новых средств ИКТ с точки зрения их применения в образовании.

Ожидаемые итоги

- ▶ **Укрепление институционального потенциала государств-членов путем осуществления Глобального плана действий в целях расширения доступа к образованию для обучающихся на всех ступенях;**
- ▶ **содействие качественному образованию в государствах-членах с особым акцентом на образование по вопросам мира;**
- ▶ **интеграция в полном объеме высшего образования и педагогической подготовки в национальные планы и системы образования, особенно в Африке;**
- ▶ **разработка, распространение и мониторинг на страновом уровне норм и стандартов в области образования, направленных на закрепление права на образование;**
- ▶ **оказание содействия государствам-членам во всех регионах в деле интеграции ИКТ в процессы преподавания и обучения на всех ступенях;**
- ▶ **оказание государствам-членам консультативной помощи по вопросам включения тематики устойчивого развития в учебные планы и в процесс обучения для достижения целей ДОУР ООН;**
- ▶ **оказание содействия государствам-членам во всех регионах в деле разработки всеобъемлющих мер по реагированию на проблематику ВИЧ/СПИДа в области образования.**

Мобилизация научных знаний и политики в интересах устойчивого развития

51. Наука и технология имеют важнейшее значение для укрепления мира, искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития. Посредством своих научных программ ЮНЕСКО будет играть роль катализатора, помогая государствам-членам решать проблемы, касающиеся многих аспектов укрепления мира и ликвидации нищеты, и содействуя в то же время диалогу между различными культурами и системами знаний. ЮНЕСКО будет содействовать расширению доступа к научным и техническим знаниям и базовым услугам на основе применения соответствующих технологий, позволяющих обеспечить более высокий уровень жизни, особенно для отчужденных слоев общества. Руководствуясь международно согласованными целями в области развития, включая ЦРТ, Организация будет осуществлять деятельность, направленную, в частности, на удовлетворение потребностей Африки, нашедших отражение в решениях восьмого саммита Африканского союза, состоявшегося в Аддис-Абебе в январе 2007 г., женщин, молодежи, коренных народов, наименее развитых стран (НРС) и малых островных развивающихся государств (МОСРГ). ЮНЕСКО будет также содействовать расширению доступа людей к благам научного прогресса и их участия в процессе производства научных знаний, обмена ими и их применения, а также активизировать сотрудничество Юг-Юг.

52. Выполняя эту жизненно важную роль, ЮНЕСКО, имеющая мандат на деятельность в области естественных наук, будет выступать в системе Организации Объединенных Наций главным пропагандистом идеи использования преобразующей силы научных знаний в поддержку дела мира, искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития путем содействия диалогу, сотрудничеству, сетевому взаимодействию, созданию потенциала, а также обмену знаниями с научным сообществом, лицами, ответственными за принятие решений, и гражданским обществом на глобальном, региональном и страновом уровнях.

53. ЮНЕСКО будет и далее содействовать совместным усилиям системы Организации Объединенных Наций по обеспечению устойчивого управления природными ресурсами и их использования, особенно через сложившиеся механизмы сотрудничества системы Организации Объединенных Наций, такие как «ООН-водные ресурсы», «ООН-океаны», «ООН-энергия», и с учетом важности биоразнообразия и экосистем.

54. ЮНЕСКО играет важнейшую роль в содействии укреплению национального потенциала в области естественных наук и технологий и созданию благоприятной среды, особенно в Африке, путем:

- развития и расширения доступа к научным и технологическим исследованиям и инновациям, включая понимание динамичного взаимодействия между системами Земли и обществом;
- укрепления человеческого и институционального потенциала в области науки и технологии на всех ступенях образования;
- сбора и интерпретации данных для мониторинга и установления контрольных показателей;

55. В рамках всех программ будут применяться междисциплинарные подходы с использованием результатов, полученных во всех областях деятельности ЮНЕСКО. Основным компонентом такого стратегического взаимодействия будет создание потенциала путем интеграции научных исследований и образовательной деятельности. Особое внимание будет уделяться расширению прав и возможностей женщин посредством обеспечения доступа к научно-технической информации, стимулирования у молодежи интереса к научной карьере и оказания поддержки молодым исследователям. Программы будут отражать и распространять передовые достижения науки, включая новые научные парадигмы, такие как жизнеспособность социальных и природных систем и адаптивное управление окружающей средой, и учитывать в то же время знания местного населения и коренных народов.

Ожидаемые итоги

- ▶ *Интеграция научных компонентов в мероприятия Организации Объединенных Наций по страновому программированию (например, РПООНПР, документы по стратегиям сокращения масштабов нищеты) в течение 2008-2013 гг.;*
- ▶ *включение научных знаний в национальную политику в области науки для поддержки устойчивого развития во всех регионах;*
- ▶ *выполнение ведущих функций в межучрежденческой деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с научными аспектами устойчивого развития.*

ЮНЕСКО будет стремиться к этой всеобъемлющей цели путем достижения трех стратегических программных целей:

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 3:

Применение научных знаний в интересах охраны окружающей среды и управления природными ресурсами

56. Понимание изменений в сложных и динамичных системах Земли и их воздействия на общество и окружаю-

щую среду является центральным элементом мандата ЮНЕСКО в области естественных наук для содействия устойчивому развитию с опорой на ее межправительственные и международные научные программы и их сети на глобальном, региональном и страновом уровнях. В число конкретных вопросов, требующих рассмотрения, входит изменение климата, в частности глобальное потепление и изменение уровня моря, гидрологический цикл, утрата биоразнообразия, стихийные бедствия, а также такие глобальные факторы, как рост народонаселения, изменение землепользования, миграция и урбанизация. Совместно со Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и Международным советом по науке (МСНС) ЮНЕСКО спонсирует Всемирную программу исследования климата – самое крупное мероприятие по исследованию изменения климата за последние два десятилетия, и в частности, проект «Изменчивость и предсказуемость климата» (КЛИВАР). Исследовательская и мониторинговая деятельность ЮНЕСКО способствует снижению научной неопределенности в отношении изменения климата и необходима для работы Межправительственной группы по изучению климатических изменений (МГИКИ), которая связана с обобщением имеющихся данных. ЮНЕСКО будет оказывать правительствам консультативную помощь в вопросах интеграции социальных и культурных факторов, в частности касающихся традиционных знаний, наследия, образовательных аспектов и создания институционального потенциала, в управление пресноводными, морскими и наземными экосистемами. Внимание будет уделяться тематике экологически уязвимых районов, таких как прибрежные зоны и малые острова, а также борьбе с опустыниванием как движущей силе устойчивого развития. Особый акцент будет сделан на сборе соответствующих научных данных и обобщении существующих знаний, а также на документировании и распространении передовой практики и подходов в области управления природными ресурсами, включая его социальные последствия. ЮНЕСКО, которую Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций назначила ведущим учреждением в отношении Международного года планеты Земля (2008 г.), начнет соответствующие мероприятия по его проведению.

57. ЮНЕСКО будет оказывать правительствам консультативную помощь в научных вопросах, связанных с пресноводными ресурсами и океанами, опираясь также на свою ключевую роль в совместных усилиях системы Организации Объединенных Наций, в частности через посредство таких механизмов, как «ООН-водные ресурсы» и «ООН-океаны». Кроме того, ЮНЕСКО будет содействовать исследованиям, направленным на обеспечение понимания изменения климата и его воздействия на окружающую среду и общества. В частности, ЮНЕСКО будет опираться на широкую сеть своих объектов, включая биосферные заповедники, объекты всемирного наследия и геопарки, в целях глобального мониторинга изменения климата, утраты биоразнообразия, а также процесса устойчивого развития. Организация будет активно содействовать межправительственным и межучрежденческим процессам глобального мониторинга, отчетности и оценки состояния систем Земли, таким как Программа оценки водных ресурсов мира. ЮНЕСКО играет также центральную роль в развитии Глобальной системы систем наблюдения Земли (ГЕОСС), тогда как ее Межправительственная океанографическая комиссия (МОК) обеспечивает секретариатское обслуживание одной из трех глобальных систем наблюдений – Глобальной системы наблюдений за океаном (ГСНО), которая является океаническим компонентом Глобальной системы наблюдений за климатом в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Развитие ГЕОСС отвечает также

интересам наземных систем наблюдений за климатом и мониторинга бедствий, т.е. систем, которые связаны с научными программами ЮНЕСКО, ориентированными на использование космических средств. Особое внимание будет уделяться потребностям Африки, НРС и МОСРГ.

58. Во всех своих программах, особенно в рамках крупных международных научных программ, ЮНЕСКО будет эффективно использовать ресурсы, совершенствовать координацию и содействовать сквозным и межсекторальным мероприятиям путем укрепления партнерских связей с другими организациями ООН, другими международными организациями в области науки и технологии, национальными учреждениями по планированию и неправительственными организациями.

Ожидаемые итоги

- ▶ **Прочное закрепление ведущей роли ЮНЕСКО в мероприятиях системы Организации Объединенных Наций в области пресноводных ресурсов и океанов на глобальном и национальном уровнях, включая мероприятия системы Организации Объединенных Наций по страновому программированию;**
- ▶ **периодический выпуск всемирных докладов о мониторинге состояния пресноводных ресурсов и океанов;**
- ▶ **согласование и реализация принципов и директив, касающихся основанного на научных данных устойчивого управления природными ресурсами, во всех регионах посредством проведения соответствующей национальной политики.**

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 4:

Содействие разработке политики и наращиванию потенциала в области науки, технологии и инноваций

59. Особое внимание будет уделяться фундаментальным и инженерным наукам, поскольку они создают научную основу для инноваций, приносят экономические выгоды и открывают новые возможности для удовлетворения основных потребностей человека. Не меньшего внимания требует культура эксплуатационного обслуживания.

60. ЮНЕСКО будет поддерживать государства-члены, особенно в Африке, НРС и МОСРГ, в разработке их национальной политики в области науки, технологии и инноваций, а также укреплении человеческого и институционального потенциала в области естественных наук. Это будет обеспечиваться путем:

- укрепления образовательных и исследовательских учреждений;
- оказания консультативной помощи при выработке политики на подготовительном этапе;

- установления контрольных показателей и мониторинга тенденций в научных, технологических и инновационных системах в сотрудничестве с СИЮ;
- содействия региональному и субрегиональному сотрудничеству в области подготовки кадров и исследований;
- доведения научных результатов до сведения лиц, отвечающих за разработку политики, и общественности.

61. ЮНЕСКО будет оказывать государствам-членам помощь в создании потенциала и базы знаний для разработчиков политики, составителей учебных программ, учителей и работников педагогических учреждений с целью повышения качества и адекватности естественно-научного, технического, инженерного и математического образования (ЕНТИМ), обеспечивая развитие культуры естественно-научного образования. ЮНЕСКО будет также проводить информационно-разъяснительную работу в целях применения более совершенных учебных программ в области естественных наук и научного содержания на всех ступенях образования, в том числе посредством дистанционного образования, с тем чтобы стимулировать у молодежи интерес к этим областям.

62. В области энергетики ЮНЕСКО будет оказывать консультативную помощь в разработке фактологически обоснованной политики, укреплять потенциал и распространять научные и технические знания, уделяя особое внимание возобновляемым и альтернативным источникам энергии, регулированию использования энергии и энергосбережению в качестве неотъемлемого компонента устойчивого развития.

63. В области гидрологии ЮНЕСКО будет оказывать консультативную помощь в разработке политики и поддержку в создании потенциала путем укрепления синергетического эффекта в результате осуществления своих различных программ, в особенности Международной гидрологической программы (МГП) и деятельности других органов, таких как центры категории 2, а также поощрять эффективные стратегии в интересах совместных целенаправленных действий.

64. Особо важной чертой всех этих усилий будет поддержание диалога и сотрудничества с помощью различных трансдисциплинарных сетей и центров передового опыта, особенно в развивающихся странах, а также программ сотрудничества Юг-Юг, Север-Юг и трехстороннего сотрудничества. Будут поддерживаться и развиваться, особенно в Африке, глобальные, региональные и субрегиональные сети, механизмы сотрудничества и обмена знаниями по политике в области естественных наук, а также по фундаментальным и инженерным наукам. В частности, ЮНЕСКО продолжит оказание содействия осуществлению Сводного плана действий АС/НЕПАД в области науки и технологии на 2006-2010 гг. и его Плана действий в области окружающей среды. Все мероприятия будут проводиться с учетом социального, культурного и экологического контекста и основываться на этических аспектах науки.

▶ *Принятие государствами-членами во всех регионах, особенно в Африке, фактологически обоснованной национальной политики в области науки, технологии и инноваций;*

▶ *осуществление глобального мониторинга научно-технологического потенциала и тенденций в этой области;*

▶ *укрепление институционального и человеческого потенциала в области фундаментальных и инженерных наук и в области энергии на всех ступенях образования, особенно в Африке, НРС и МОСРГ и в интересах учащихся женского пола;*

▶ *оказание правительствам содействия в разработке национальной политики в области возобновляемых и альтернативных источников энергии и устойчивого управления энергией.*

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 5:

Содействие обеспечению готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий

65. ЮНЕСКО будет оказывать государствам-членам содействие в создании потенциала для того, чтобы противостоять природным явлениям и вызванным деятельностью человека бедствиям, включая бедствия техногенного характера, и преодолевать их последствия. Природные явления, такие как землетрясения, наводнения, цунами, оползни, ураганы, извержения вулканов, засухи и опустынивание, все чаще приводят к катастрофическим последствиям для человечества. Опасность таких бедствий усугубляется неустойчивым социально-экономическим развитием, ростом народонаселения, а также неконтролируемой урбанизацией и освоением прибрежной зоны. ЮНЕСКО будет стремиться содействовать использованию знаний и технологий и развитию образования с целью создания эффективного потенциала для содействия предупреждению и уменьшения уязвимости перед всеми стихийными бедствиями, особенно затрагивающими бедные слои населения. Применение комплексных подходов и развитие синергии между естественными науками, социальными науками, культурой, образованием и информационными системами заложит основу междисциплинарных платформ для решения проблем, связанных с опасностью бедствий. В контексте своего вклада в реализацию всей системой ООН Хиогской рамочной программы действий по созданию потенциала противодействия бедствиям (2005-2015 гг.) ЮНЕСКО будет обеспечивать межправительственную координацию, консультирование правительств и политическую поддержку в связи с созданием и функционированием сетей мониторинга и раннего предупреждения, а также систем уменьшения опасности стихийных бедствий с уделением особого внимания земле-

трясениям, цунами, наводнениям и оползням. Кроме того, она будет содействовать разработке с участием многих заинтересованных сторон совместных стратегий, направленных на развитие образования и повышение уровня информированности в отношении бедствий в качестве неотъемлемого элемента Десятилетия образования в интересах устойчивого развития ООН (ДОУР ООН) и Международной инициативы по наводнениям (МИН), в рамках которых ЮНЕСКО играет ведущую роль, особенно в подвергающихся такой опасности сообществах, расположенных в Африке, в наименее развитых странах (НРС) и в малых островных развивающихся государствах (МОСРГ).

66. ЮНЕСКО, в частности, продолжит и расширит деятельность в связи с цунами, произошедшем в Индийском океане, укрепляя свою работу в регионах как Индийского, так и Тихого океанов, а также распространяя системы раннего предупреждения о цунами на Африку, южную часть Тихого океана, Средиземное море, Северо-Восточную Атлантику и Карибский бассейн. Через свою Межправительственную океанографическую комиссию (МОК) ЮНЕСКО будет содействовать внедрению сквозной концепции для систем раннего предупреждения в координации с Международной стратегией уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) и Всемирной метеорологической организацией (ВМО).

67. Используя опыт и сети своих международных научных и образовательных программ, ЮНЕСКО будет стимулировать развитие региональных партнерских связей и сетей, преследующих цели сбора и распространения соответствующей информации и знаний об опасностях, уязвимости и потенциале для уменьшения рисков. Будет обеспечено широкое распространение, популяризация и разъяснение руководящих принципов, передовой практики и инструментов упредительной политики, направленной на уменьшение уязвимости, внедрение комплексной оценки и снижение опасности бедствий. Будет уделяться внимание соответствующим подходам, учитывающим гендерные факторы и социально-культурные аспекты, распространению местной и эндогенной практики уменьшения опасности бедствий, использованию формальных и неформальных каналов для мобилизации усилий и привлечения внимания руководителей общин, женщин, молодежи и детей, а также распространению руководящих принципов защиты школ и объектов культурного наследия, подвергающихся опасности.

68. В целях расширения возможностей осуществления такой деятельности ЮНЕСКО будет активно использовать Глобальный фонд для уменьшения опасности бедствий, сосредоточивая усилия на реализации программ на страновом уровне и продолжая в то же время играть свою роль нормотворческого учреждения и межправительственного координатора деятельности на региональном уровне. Деятельность на страновом уровне составит основу для совместных стратегий борьбы с бедствиями и национальных платформ МСУОБ и будет направлена на их включение в усилия системы ООН в области разработки и осуществления общих страновых программ.

Ожидаемые итоги

- ▶ *Создание и введение в действие систем раннего предупреждения о цунами в Африке, южной части Тихого океана, Средиземном море, Северо-Восточной Атлантике и Карибском бассейне;*
- ▶ *подготовка уязвимых и ослабленных сообществ к борьбе со стихийными бедствиями и смягчению их последствий посредством обеспечения доступа к информации и знаниям и их использования;*
- ▶ *консультирование правительств и оказание им содействия в вопросах разработки политики, направленной на уменьшение опасности бедствий и их воздействия;*
- ▶ *внесение вклада в разработку национальных стратегий по предотвращению стихийных и вызванных деятельностью человека бедствий и уменьшению уязвимости перед ними и его включение в усилия ООН в области разработки и осуществления общих страновых программ.*

ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ ЦЕЛЬ 3

Решение возникающих социальных и этических задач и проблем

69. Социальные и этические аспекты занимают центральное место в мандате ЮНЕСКО, стремящейся охватить наиболее уязвимые слои общества и содействовать укреплению мира, прав человека и искоренению нищеты на основе применения во всех областях ее компетенции подхода, ориентированного на права человека. При этом ЮНЕСКО будет содействовать достижению ЦРТ, в частности ЦРТ 1, и заниматься решением ряда крупных взаимосвязанных задач и проблем.

70. Первая задача будет заключаться в обеспечении мониторинга и анализа воздействия научных и технологических инноваций на права человека путем укрепления ее деятельности в области этики науки и технологии. Этому вопросу уделяется все большее внимание, поскольку многие страны стремятся обеспечить последовательный подход к сложным и динамичным взаимоотношениям между наукой и обществом. Это объясняется, с одной стороны, необходимостью обеспечить укрепление научного и технологического потенциала для справедливого экономического роста и, с другой стороны, необходимостью для ученых решать вопросы, касающиеся воздействия биотехнологий и других новых технологий на общество и на отдельных людей. В этой сфере ЮНЕСКО обладает явными сравнительными преимуществами, учитывая ее новаторскую нормативную деятельность в области биоэтики, которая прочно основывается на правах человека. Содействуя международному диалогу на

основе сотрудничества и ориентации политики на возникающие ключевые проблемы, ЮНЕСКО опирается на работу Международного комитета по биоэтике (МКБ), Межправительственного комитета по биоэтике (МПКБ) и Межучрежденческого комитета ООН по биоэтике, а также центральную роль, которую играет Всемирная комиссия по этике научных знаний и технологии (КОМЕСТ).

71. Философский анализ и дискуссии тесно связаны с миростроительством и развитием культуры мира. Деятельность, осуществляемая в рамках межсекторальной стратегии ЮНЕСКО в области философии, будет основываться на трех принципах: (i) содействие диалогу и философскому анализу современных вопросов; (ii) поощрение преподавания философии и (iii) популяризация и распространение философских знаний. ЮНЕСКО будет также выступать в качестве связывающего звена между философами для установления рамок сотрудничества между ними во всех регионах мира. Сеть философов-женщин будет содействовать расширению прав и возможностей, деятельности и интеграции философов-женщин в рамках глобального сообщества философов.

72. Вторая задача будет заключаться в увеличении вклада ЮНЕСКО в укрепление связей между результатами научных исследований и потребностями разработки политики национальных и местных властей по ключевым вопросам, касающимся социальных основ устойчивого развития, в частности крупномасштабных социальных преобразований, являющихся результатом воздействия глобализации на общества и участников социального процесса, включая женщин и молодежь. Акцент будет сделан на укреплении рамок взаимодействия исследований и политики в связи с искоренением нищеты, борьбой против дискриминации, насилия среди молодежи и последовательным применением подхода, ориентированного на соблюдение прав человека, во всех мероприятиях ЮНЕСКО, касающихся социального развития. Наряду с этим, с помощью межсекторальной и междисциплинарной платформ, будет оказываться поддержка созданию потенциала в целях содействия проведению научной политики и укреплению национальных исследовательских систем. Эти усилия будут распространяться также на сферу спорта и физического воспитания, которые являются важным средством укрепления здоровья и физического развития, а также приобщения к ценностям, необходимым для социального взаимодействия и межкультурного диалога. Это потребует укрепления взаимодействия между различными международными и межправительственными научными программами ЮНЕСКО, сотрудничества с соответствующими организациями ООН и крупными международными организациями, такими как Международный совет по науке (МСНС), Международный совет по социальным наукам (МССН) и Международный совет по философии и гуманитарным наукам (МСФГН).

73. Третья задача будет заключаться в укреплении способности ЮНЕСКО определять новые этические и общественные проблемы и риски в областях ее компетенции, в связи с которыми в среднесрочной и долгосрочной перспективе может потребоваться разработка и осуществление конкретных проблемно-ориентированных действий, как это было в случае ВИЧ/СПИДа и постконфликтных ситуаций. Такие усилия будут предприниматься в контексте каждой области компетенции ЮНЕСКО на основе междисциплинарного и межсекторального сотрудничества и с уделением особого внимания тем последним изменениям и новым видам и областям знаний, которые имеют непосредственное отношение к вкладу Организации в дело

мира, искоренение нищеты, устойчивое развитие и диалог между цивилизациями и культурами.

74. При решении этих задач в различные мероприятия будут включаться компоненты, касающиеся образования и подготовки кадров, особенно в области этики науки и технологии, прав человека, социальных и гуманитарных наук и философии. Особой этической задачей является борьба с допингом в спорте, решению которой ЮНЕСКО будет содействовать путем осуществления Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте.

Ожидаемые итоги

- ▶ *Активизация международных дискуссий по вопросам, касающимся этики науки и технологии, и развертывание соответствующей национальной деятельности;*
- ▶ *распространение результатов научных исследований по социальным аспектам устойчивого развития, в частности в связи с решением проблем нищеты, и оказание поддержки созданию потенциала в целях формирования национальных исследовательских систем;*
- ▶ *содействие международному сотрудничеству в области философского анализа в контексте создания культуры мира, в том числе посредством международной сети философов-женщин.*

ЮНЕСКО будет стремиться к этой всеобъемлющей цели путем достижения трех стратегических программных целей:

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 6:

Распространение принципов, практики и этических норм, касающихся научного и технологического развития

75. В эпоху глобализации необходимость установления и распространения общих ценностей и ориентиров, а также утверждения этических принципов и норм, которыми следует руководствоваться в процессе научного прогресса и технологического развития, приобретает все более острый характер, особенно в развивающихся странах, которые не получают равных выгод от научных и технологических достижений. Работа ЮНЕСКО в области этики науки и технологии будет отражать эти опасения и будет направлена на рассмотрение научного прогресса в свете этических соображений, в основе которых лежит культурное, правовое, философское и религиозное наследие соответствующих сообществ.

76. ЮНЕСКО будет стремиться к обеспечению лучшего понимания крупных этических проблем, возникающих в связи с наукой и технологией, и оказывать поддержку анализу и обсуждению этих проблем на международном, региональном и национальном уровнях. Играя новаторскую и ведущую роль в области этики науки и технологии и основываясь на работе МКБ, МПКБ и КОМЕСТ, ЮНЕСКО будет оказывать поддержку реализации и совершенствованию существующих нормативных документов, а также применению практических методов и средств в целях содействия развитию и использованию достижений науки и технологии, уважающих человеческое достоинство и права человека. Она будет также оказывать поддержку разработке новых документов, необходимость которых может быть определена руководящими органами. ЮНЕСКО будет также способствовать (био)этическому анализу и принятию решений, в том числе посредством международного сотрудничества и обмена опытом.
77. Организация будет содействовать применению уже принятых документов и руководящих принципов в этой области и усиливать их воздействие. Кроме того, Организация обеспечит форум для междисциплинарного, многокультурного и плюралистического анализа новых и возникающих глобальных проблем в этой области, объединяя усилия интеллектуального и научного сообществ, разработчиков политики, государственных и частных заинтересованных сторон и представителей гражданского общества. При этом ЮНЕСКО будет содействовать анализу научных и технологических достижений, которые могут привести к возникновению этических проблем как для развитых, так и для развивающихся стран. Все эти виды деятельности будут осуществляться посредством расширенного сотрудничества между научными программами Организации.
78. На региональном и национальном уровнях особое внимание будет уделяться обмену опытом, знаниями и ноу-хау в целях укрепления национального потенциала для урегулирования, рассмотрения и решения этических вопросов, связанных с наукой и технологией, в частности в контексте деятельности по созданию потенциала для разработки научной политики и развития национальных исследовательских систем. Поддержка будет сосредоточена на создании и укреплении национальных органов и механизмов, таких как национальные комитеты по биоэтике и органы КОМЕСТ, которые способны проводить оценку научных и технологических достижений, формулировать рекомендации и содействовать разработке национальной политики и руководящих принципов. Важной частью этой работы будет поощрение активного и осмысленного участия общества в целом путем повышения уровня информированности, проведения информационно-разъяснительных мероприятий и стимулирования открытых демократических дискуссий об этических последствиях научного и технологического развития и связи между этикой и управлением. Особым аспектом этой деятельности будет этическое образование, в частности для молодых ученых, специалистов и инструкторов.

- ▶ *Учет на национальном уровне посредством соответствующего законодательства принятых ЮНЕСКО нормативных документов, касающихся этики науки и технологии;*
- ▶ *оказание поддержки во всех регионах национальным органам/механизмам, занимающимся вопросами этики науки и технологии, в частности вопросами, касающимися биоэтики;*
- ▶ *содействие проведению на национальном и региональном уровнях демократических дискуссий об этических последствиях достижений науки и технологии, в частности путем обеспечения сетевого взаимодействия и обмена передовой практикой и опытом.*

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 7:

Укрепление связей между научными исследованиями и политикой в интересах социальных преобразований

79. Совокупное воздействие процессов глобализации вызывает сложные и динамичные преобразования общества, охватывающие всех его участников. При этом по-прежнему сохраняются и возрастают диспропорции, социальное отчуждение, крайняя нищета и отрицание основных прав человека, что часто является причиной внутренних конфликтов. Для противодействия этим явлениям национальные и местные органы власти должны проводить фактологически обоснованную политику, учитывающую культурные аспекты, решая социальные проблемы беспрецедентного масштаба и устанавливая политические приоритеты, касающиеся таких взаимосвязанных вопросов, как искоренение нищеты, права человека, миграция, и борьба против дискриминации в отношении мигрантов, когда такая дискриминация имеет место, урбанизация, гендерные аспекты, расширение прав и возможностей молодежи, физическое воспитание и спорт, а также борьба против дискриминации и ксенофобии и развитие уважения к коренным народам.
80. На основе взаимодействия с соответствующими органами ООН ЮНЕСКО будет способствовать этим усилиям путем предоставления, в целях разработки политики, национальным и местным органам власти результатов передовых исследований по ключевым социальным преобразованиям, в частности относительно искоренения нищеты, к чему призывали различные международные, региональные и национальные форумы (в том числе форумы министров социального развития), посвященные вопросам взаимосвязи между научными исследованиями и политикой и проводившиеся при спонсорской поддержке со стороны ЮНЕСКО в период 2005-2006 гг. ЮНЕСКО будет также содействовать

укреплению механизмов диалога и обменов между исследователями и разработчиками политики, особенно на субрегиональном и национальном уровнях.

81. Эта деятельность будет опираться на поддержку новых совместных усилий, предпринимаемых в рамках международного сообщества исследователей в области социальных наук в целях реализации проблемно-ориентированных научных программ. Она будет также способствовать удовлетворению (в частности, посредством мониторинга, развития сетей, использования онлайн-средств социальных исследований и сотрудничества Юг-Юг) растущих потребностей развивающихся стран в создании потенциала в процессе разработки и реализации целостной научной политики и создания национальных исследовательских систем, призванных сыграть важную роль, позволяя странам обеспечить устойчивое развитие и достижение ЦРТ, а также других согласованных на международном уровне целей в области развития.

Ожидаемые итоги

- ▶ *Укрепление платформ для диалога и обменов между исследователями в сфере социальных наук и разработчиками политики на международном, региональном и национальном уровнях, в частности в отношении искоренения нищеты;*
- ▶ *создание совместных национальных и региональных программ исследований в области социальных наук по ключевым проблемам, связанных с национальной и региональной деятельностью по наращиванию потенциала и сотрудничеству Юг-Юг;*
- ▶ *содействие разработке научной политики и созданию национальных исследовательских систем на основе сотрудничества Юг-Юг.*

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 8:

Содействие изучению возникающих важнейших проблем этического и социального характера

82. Во всех областях своей компетенции ЮНЕСКО постоянно сталкивается с целым рядом процессов и проблем, которые могут создавать препятствия для достижения ее целей, свести на нет уже достигнутые результаты и поставить под угрозу осуществление прав человека в соответствующих областях ее компетенции, а некоторых случаях уже привели к таким последствиям. Например, воздействие пандемий, социальных беспорядков, поляризации культурной и религиозной самобытности, новые формы насилия и проявления нетерпимости часто были предметом серьезной озабоченности. Они могут привести к разрушению образовательных учреждений на всех уровнях, серьезному ослаблению потенциала в области науки, технологии

и коммуникации, а также уменьшению способности гражданского общества реагировать на проблемы нетерпимости, дискриминации в отношении мигрантов, ксенофобии и расизма.

83. Эта деятельность будет сопровождаться, в случае необходимости, разработкой превентивных действий в масштабах всей Организации во всех областях ее компетенции, позволяющей, таким образом, адекватно реагировать на сложные и многогранные проблемы, вызванные появлением новых рисков, включая риски, связанные с постконфликтными ситуациями. В этом отношении приоритетное внимание будет уделяться также активизации вклада сети ЮНЕСКО на местах и ее институтов и центров категорий 1 и 2.

84. Для быстрого реагирования на опасности и проблемы такого рода ЮНЕСКО будет стремиться объединить широкий круг исследовательских сетей, имеющихся в ее распоряжении. При этом ставится задача выявления возникающих этических и социальных проблем, которые, если оставить их без внимания, могут оказать значительное воздействие на достижение целей деятельности ЮНЕСКО. Она сосредоточит также внимание на зарождающихся исследовательских тенденциях, позволяющих получить углубленные новые знания и открыть новые перспективы решения соответствующих проблем. С этой целью ЮНЕСКО будет содействовать применению межсекторального подхода в отношении перспективных исследований и мероприятий в поддержку деятельности во всех областях компетенции Организации.

Ожидаемые итоги

- ▶ *Разработка действий в масштабах всей Организации на основе перспективных исследований, касающихся возникающих важнейших проблем этического и социального характера, имеющих отношение к областям компетенции ЮНЕСКО;*
- ▶ *разработка механизмов для прогнозирования возникающих проблем и рисков в областях компетенции ЮНЕСКО.*

ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ ЦЕЛЬ 4

Поощрение культурного разнообразия, межкультурного диалога и культуры мира

85. Международное сообщество признало, что культурное разнообразие «является общим достоянием человечества» (Всеобщая декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии, 2001 г., статья 1). Вскоре после этого в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г. была признана важность уважения и понимания во всем мире культурного разнообразия, которое вносит вклад в обогащение человечества. Таким образом, поощрение культурного разнообразия и его неизбежного следствия – диалога является одной из наиболее насущных

задач современности и центральным элементом сравнительных преимуществ Организации.

86. Культурное разнообразие является одной из движущих сил развития не только как фактор экономического роста, но и как средство, обеспечивающее более полноценную интеллектуальную, эмоциональную, нравственную и духовную жизнь. Эта идея отражена в семи конвенциях по вопросам культуры, которые составляют прочную основу для поощрения культурного разнообразия: Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 г.); Конвенция об охране нематериального культурного наследия (2003 г.); Конвенция об охране подводного культурного наследия (2001 г.); Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.); Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (1970 г.); Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (1954 г.) и Всемирная конвенция об авторском праве (1952 г., 1971 г.). В этом смысле культурное разнообразие является необходимым условием для искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития.

87. Наряду с этим, признание культурного разнообразия, в частности посредством применения новых средств информации и ИКТ, способствует диалогу между цивилизациями и между культурами. Однако сближение и диалог могут содействовать обогащению культур только в том случае, если это происходит в атмосфере уважения и взаимопонимания. Таким образом, культурное разнообразие и диалог должны сопутствовать друг другу, поскольку они взаимодополняют друг друга. Следовательно, поощрение культурного разнообразия неотделимо от развития диалога, если ставится цель поддержки гармоничного социального взаимодействия в рамках культур и между ними в интересах мира как на местном, так и на международном уровнях.

88. Таким образом, ЮНЕСКО будет вновь подтверждать неотъемлемую ценность культур в их богатом разнообразии как в интересах развития в целом, так и для укрепления социального единства и мира, содействуя достижению целей Международного десятилетия культуры мира и ненасилия в интересах детей планеты (2001-2010 гг.) и осуществлению соответствующей Программы действий по культуре мира. Общей стратегией будет разработка «дорожной карты» для пропагандирования важнейшей роли культуры в рамках международного и национального развития, включая разработку общих страновых программ системы ООН на основе скоординированного подхода, демонстрирующего взаимосвязь между оперативной деятельностью ЮНЕСКО на страновом уровне и принципами, заложенными в рамках глобальной нормативной базы охраны и поощрения культурного разнообразия.

- ▶ *Включение вопроса о центральной роли культуры в развитии и о поощрении и защите культурного разнообразия в международные рамочные программы в области развития, национальные планы развития и механизмы общего странового программирования ООН;*
- ▶ *Разработка скоординированного подхода к различным аспектам охраны и сохранения наследия.*

ЮНЕСКО будет стремиться к этой всеобъемлющей цели путем достижения трех стратегических программных целей:

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 9:

Увеличение вклада культуры в устойчивое развитие

89. ЮНЕСКО уже в течение длительного времени занимается решением этой задачи, в частности в рамках Всемирного десятилетия развития культуры. Однако, несмотря на достигнутый прогресс, отсутствовали единые нормативные рамки и демонстрационные механизмы. Такие рамки отныне имеются благодаря разработке Всеобщей декларации о культурном разнообразии (2001 г.) и недавнему принятию двух конвенций – Конвенции об охране нематериального культурного наследия 2003 г. и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 г. – которые дополнили собой комплекс существующих нормативных документов, касающихся места культуры в развитии. Будут разработаны демонстрационные механизмы с помощью более систематического сбора статистических данных в области культуры, составления реестров и проведения на национальном и региональном уровнях «картографирования» культурных ресурсов.

90. ЮНЕСКО будет делать упор на информационно-разъяснительной деятельности, разработке рекомендаций и консультировании по вопросам политики в целях укрепления потенциала политических руководителей и общественных деятелей на местном, национальном и международном уровнях в том, что касается учета принципов культурного разнообразия и ценностей культурного плюрализма во всех аспектах государственной политики. Первое направление этой стратегии будет заключаться в поддержке развития сектора культуры путем активного поощрения создания благоприятной среды, с тем чтобы культура была интегрирована в национальную политику и законодательство в области развития, в частности, касающиеся образования, науки, коммуникации, здравоохранения, окружающей среды и туризма.

91. Различные виды индустрии культуры и творчества в целом наравне с культурным туризмом служат важными фактором развития и обеспечения социальной сплоченности, способствуя, тем самым искоренению нищеты и укреплению взаимопонимания. Особые усилия будут предприняты

для обеспечения того, чтобы в рамках всех культур и различных форм их самовыражения можно было пользоваться возможностями в области развития, которые предоставляются индустрией культуры и творчества, и международными рынками, наряду с признанием особых потребностей некоторых культур и групп, которые являются особенно уязвимыми, и с уделением особого внимания деятельности, способствующей культурному производству, управлению культурными ресурсами и созданию потенциала. Будут поощряться новые партнерские связи и новые механизмы сотрудничества, в частности в рамках Глобального альянса за культурное разнообразие и благодаря сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Север-Юг-Юг, что может эффективно способствовать обмену передовым опытом, навыками и знаниями.

92. ЮНЕСКО будет также уделять особое внимание содействию процессам субрегиональной и региональной интеграции в опоре на культуру, в частности в рамках деятельности по осуществлению решений Встречи на высшем уровне Африканского союза в Хартуме (2006 г.) и Маврикийской стратегии для малых островных развивающихся государств. Кроме того, что касается Африки, то особое внимание будет уделяться региональным мероприятиям, способствующим интеграции (таким как ФЕСПАКО, СИАО, ФИМА и МАСА), и Плану Африканского союза в области языков, в частности на основе взаимодействия с Африканской академией языков (АКАЛАН), а также оказанию поддержки субрегиональным и национальным учреждениям в деле создания потенциала во всех сферах культуры.

93. Что касается второго направления стратегии, то одна из крупных задач, требующих решения, будет заключаться в поощрении уважения культурного разнообразия в образовательных системах и в методических и учебных материалах. Для этого необходимо будет добиваться учета принципов уважения культурного разнообразия в деятельности по обеспечению качественного образования для всех на всех уровнях, в частности путем содействия развитию поликультурного образования, образования в вопросах наследия и языкового многообразия в образовательной сфере. Нарращиванию потенциала в целях создания и сохранения разнообразных материалов культурного содержания и обеспечения доступа к ним будет способствовать новаторское использование ИКТ с помощью политики, направленной на обеспечение сохранности документального наследия (в рамках программы «Память мира»), укрепление языкового разнообразия и поощрение свободы выражения мнений.

94. Будет также подчеркиваться центральная роль культуры в определении устойчивой экологической практики и в разработке мер по борьбе с бедствиями. Охрана и рациональное использование природных ресурсов являются частью усилий по защите и сохранению природного наследия в интересах устойчивого развития. С этой целью ЮНЕСКО будет изучать вопрос о связях между культурным разнообразием и биоразнообразием и будет распространять соответствующую информацию среди лиц, ответственных за принятие решений. Она будет также стремиться содействовать развитию коренных народов, поощряя уважение, охрану и сохранение их систем знаний и выявляя новаторские аспекты и практические методы, отражающие традиционный уклад жизни и способствующие сохранению и устойчивому развитию биологического разнообразия.

- ▶ *Учет принципов культурного разнообразия в рамках политики, механизмов и практических мероприятий на национальном и региональном уровнях;*
- ▶ *учет проблематики развития культуры в рамках национальных планов развития и законодательства;*
- ▶ *учет в инициативах по сотрудничеству Юг-Юг роли культуры в развитии и принципов культурного разнообразия;*
- ▶ *повышение уровня информированности о культурном вкладе коренных народов в устойчивое развитие;*
- ▶ *разработка для индустрии культуры новых механизмов сотрудничества, включая партнерские связи между государственным и частным секторами, на основе принципов культурного разнообразия, выявление и обеспечение признания в рамках ЮНЕСКО передового опыта в этой области.*

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 10:

Разъяснение значимости обменов и диалога между культурами в интересах социальной сплоченности и примирения в целях развития культуры мира

95. ЮНЕСКО будет вносить свой вклад в укрепление мира, взаимопонимания и социальной сплоченности путем поощрения диалога между цивилизациями и культурами в соответствии с Глобальной повесткой дня для диалога между цивилизациями и ее Программой действий, которые были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2001 г. Она будет опираться на итоги мероприятий, проводившихся в этой области на протяжении последних шести лет, и будет использовать соответствующие рекомендации из доклада Альянса цивилизаций, уделяя, в частности, особое внимание проблемам молодежи, женщин, гражданского общества, средств информации, педагогов и образования в целях борьбы с дискриминацией в отношении мигрантов и руководствуясь стремлением укреплять взаимопонимание и мир.

96. ЮНЕСКО продолжит свою конкретную и практическую деятельность, касающуюся диалога между цивилизациями и культурами, включая уделение особого внимания коренным народам и межконфессиональному диалогу, инициативам на региональном и субрегиональном уровнях, определение комплекса общепризнанных ценностей и принципов, использование тематического подхода с учетом пяти областей

ее компетенции, развитие диалога как средства для обеспечения прогресса в области прав человека в том, что касается женщин. Будет также рассматриваться вопрос о взаимосвязи между деятельностью в поддержку диалога и усилиями, направленными на борьбу с экстремизмом, фанатизмом и терроризмом и оказание противодействия им.

97. ЮНЕСКО будет также содействовать наращиванию потенциала диалога на основе музыки и искусств в качестве фактора укрепления взаимопонимания и взаимодействия, а также создания культуры мира и уважения культурного разнообразия. ЮНЕСКО будет осуществлять на межсекторальной основе последующую деятельность в соответствии с Лиссабонской «дорожной картой», принятой на состоявшейся в Лиссабоне в 2006 г. Конференции по образованию в области искусств, и будет содействовать проведению в Сеуле в 2009 г. Конференции по образованию в области искусств.
98. В конкретном плане ЮНЕСКО будет рассматривать ситуативно обусловленные потребности в межкультурном диалоге в различных регионах и субрегионах. Она будет заниматься изучением, распространением и обеспечением совместного использования передового опыта, способствующего культурному плюрализму на местном, национальном и региональном уровнях.
99. Будет укрепляться межконфессиональный диалог в целях обеспечения того, чтобы (i) общие ценности уважения религиозных верований и терпимости находили отражение в учебных программах и учебниках и (ii) вопросы веры рассматривались в светских рамках, что способствует достижению целей диалога.
100. ЮНЕСКО продолжит осуществление мониторинга по двум направлениям: (i) обеспечение более глубокого понимания и укрепления тех факторов и процессов, которые способствуют мирному сосуществованию и взаимообогащению; (ii) разъяснение той роли, которую может играть культура в конфликтных и постконфликтных ситуациях, выступая в качестве «инстанции», побуждающей к примирению на основе культурного наследия. В связи с этим будут по-прежнему осуществляться проекты межкультурных «Путей», формирующие единое пространство для диалога и обмена и служащие отражением общих ценностей.
101. В целях возведения прочных мостов на пути к диалогу Организация будет способствовать созданию, распространению, хранению и использованию информации и знаний во всех областях своей компетенции. Она будет заниматься вопросами приобщения к общим ценностям в рамках конкретных научных дисциплин в различной культурной среде. Будут предприниматься усилия по оказанию содействия свободным, независимым и плюралистическим средствам информации путем работы с профессиональными ассоциациями журналистов для предотвращения конфликтов и содействия взаимопониманию, в частности путем формирования межкультурных сетей и разработки этических и профессиональных подходов к журналистской деятельности, а также профессиональной подготовки и информирования работников средств информации в целях укрепления благоприятной среды для свободного самовыражения. Эта деятельность будет также включать оказание поддержки сети «Сила мира», созданной на Балийском форуме. ЮНЕСКО будет способствовать повышению эффективности различных форм культурного самовыражения и образовательного содержания путем предоставления средствам информации и информационным сетям возможностей участвовать в осознанном диалоге внутри обществ и между ними, способствуя тем самым поощрению взаимопонимания и терпимости.

102. Одна из новых задач неразрывно связана с принципами, лежащими в основе приверженности ЮНЕСКО взаимопониманию и уважению религий и культурных ценностей всех народов и свободы выражения мнений, как указано в решении 174 EX/46 Исполнительного совета ЮНЕСКО. Будучи по своей природе составными элементами мира, принципы и ценности культурного разнообразия и диалога будут способствовать привлечению внимания общества в целом и, в частности, молодежи и средств информации к необходимости уважения культурного разнообразия, религиозных верований и символов наряду с поддержкой принципа, в соответствии с которым свобода выражения мнений и убеждений должна обеспечиваться в духе взаимного уважения и взаимопонимания.

103. Качественное образование является одним из главных средств для формирования и распространения ценностей диалога в соответствии с концепцией прав человека, нашедшей отражение в Дакарских целях в области ОДВ. В этом плане ЮНЕСКО будет оказывать государствам-членам поддержку в деле пересмотра содержания учебников, материалов для обучения и учебных программ с учетом задач формального и неформального образования, а также в деле педагогической подготовки. ЮНЕСКО обеспечит также платформу для интеллектуального и аналитического руководства, способствующего поощрению диалога и обмена информацией между всеми партнерами в области образования по таким вопросам, темам и аспектам, которые сказываются на качестве образования. Она будет способствовать разработке и осуществлению новаторских мероприятий, информированию об основных правах человека и передаче навыков формирования культуры мира.

Ожидаемые итоги

- ▶ *Определение возникающих проблем и препятствий на пути к устойчивому диалогу между цивилизациями и культурами;*
- ▶ *разработка методологий, процедур и развитие сетей, способствующих диалогу между специалистами;*
- ▶ *укрепление взаимопонимания в нескольких регионах и субрегионах благодаря мероприятиям, связанным с диалогом;*
- ▶ *включение в учебные программы и материалы для обучения проблематики межкультурного диалога как части качественного образования;*
- ▶ *реализация вместе с другими партнерами Лиссабонской «дорожной карты» по образованию в области искусств.*

Языки и многоязычие

Являясь одним из важнейших элементов культуры, языки представляют собой нечто большее, чем инструменты, и нечто большее, чем средства общения. С помощью языка люди формируют, понимают и выражают собственные эмоции, намерения, ценности, представления и обычаи. Таким образом, язык является одним из решающих факторов идентичности каждого человека и групп людей; языковое разнообразие является одной из главных гарантий культурного разнообразия.

Однако языки являются также теми инструментами, которые используются в ряде практических аспектов деятельности общества и как таковые представляют собой область, в значительной мере отличающуюся междисциплинарным и межсекторальным характером. Они имеют важное стратегическое значение для достижения ряда целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), и являются одной из предпосылок для осуществления основных прав человека. Кроме того, многоязычие способствует гармоничному сосуществованию местных, национальных и международных языков и, тем самым, служит фактором взаимного уважения, межкультурного диалога и устойчивого развития.

Учитывая всепроникающую природу языков как инструментов культурного характера, ЮНЕСКО будет демонстрировать, с одной стороны, вклад языкового разнообразия и многоязычия в развитие, а с другой – их ценность для диалога, социальной сплоченности и мира. Конкретная задача ЮНЕСКО будет заключаться в разработке комплексных стратегий, подлежащих применению в рамках процессов программирования на страновом уровне.

На глобальном уровне ЮНЕСКО будет пропагандировать принципы, заложенные в ее нормативных актах, касающихся языков и многоязычия¹, и в других соответствующих нормативно-правовых документах ООН², и вытекающие из них. В связи с этим потребуются (i) проведение анализа, осуществление мониторинга и определение контрольных показателей; (ii) обеспечение внутренней и внешней коммуникации в целях формирования и распространения общего видения и руководящих принципов, касающихся наиболее эффективной практики, а также связей между нормативной и оперативной деятельностью. На региональном и страновом уровнях ЮНЕСКО сосредоточит внимание на разработке рекомендаций по вопросам политики и на создании потенциала с использованием многосторонних партнерских связей для оказания поддержки в деле разработки последовательной региональной и национальной политики в отношении языков во всех сферах жизни общества.

Поощрение культурного разнообразия и диалога будет обеспечиваться посредством сохранения языкового разнообразия, в частности с помощью интеллектуального, литературного и поэтического наследия человечества; разработки национальной языковой политики, сосредоточенной, в частности, на включении образования на родном языке в формальные и неформальные системы; поощрения языков как инструментов передачи местных знаний и знаний коренных народов, а также использования многих языков и распространения местного содержания в киберпространстве.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 11:

Охрана и повышение роли культурного наследия на устойчивой основе

104. Эта цель является конкретным примером применения глобальной стратегии ЮНЕСКО в отношении культурного разнообразия и непосредственно связанного с ним диалога.
105. Сегодня, когда сфера наследия воспринимается во всем его разнообразии (природное и культурное; движимое и недвижимое; материальное и нематериальное) и, как представляется, охвачена нормативными документами, которые предназначены для охраны всей его совокупности, существует необходимость разработки скоординированного подхода к наследию с учетом всех его разнообразных форм и его тройной функции – как основы самобытности и вектора развития и как средства для примирения. ЮНЕСКО будет стремиться поощрять политику и меры, основанные на принципах

широкого участия и всеобщего охвата, которые одновременно учитывают потребности сохранения этого наследия и развития и способствуют социальной сплоченности, обновлению и миру, благодаря привлечению внимания общественности к совместному наследию и общему прошлому.

106. Что касается недвижимого культурного наследия (памятников и объектов), то ЮНЕСКО займется прежде всего обеспечением координации деятельности местных и международных партнеров, выступая в качестве платформы для встреч и «беспристрастного посредника», в целях поощрения новых партнерских связей. Именно в этом контексте она будет по-прежнему обеспечивать осуществление Конвенции 1972 г. и других конвенций в области культуры. В связи с этим она будет также уделять особое внимание сохранению наследия и созданию потенциала в Африке в тесном сотрудничестве с Африканским фондом культурного наследия, дальнейшей поддержке проекта «Невольничий путь» и проекта «Наследие освобождения Африки». ЮНЕСКО будет также уделять внимание новым глобальным угрозам, которым может подвергнуться природное и культурное наследие, стре-

1 Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 г.), Всеобщая декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии и ее План действий (2001 г.), Конвенция об охране нематериального культурного наследия (2003 г.), Рекомендация о развитии и использовании многоязычия и всеобщем доступе к киберпространству (2003 г.), Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 г.).

2 Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.) и Декларация Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 г.).

мясь к тому, чтобы сохранение объектов, служащих факторами примирения и устойчивого развития, способствовало социальной сплоченности.

107. ЮНЕСКО будет также стремиться к тому, чтобы расширить свои усилия по охране наследия благодаря акценту на такие разнообразные области, как нематериальное культурное наследие, движимые культурные ценности и борьба с их незаконным оборотом, подводное культурное наследие. Конкретная роль ЮНЕСКО будет иметь двойной характер. Она будет заключаться в привлечении внимания лиц, ответственных за принятие решений, и общественности к важности наследия, особенно нематериального, для развития и формирования плюралистического общества, включающего, в частности, маргинализированные общины и группы и способного проявлять открытость в отношении их социальной практики, обычаев и празднеств. Помимо этого, она будет заключаться в том, чтобы содействовать более глубокому пониманию неразрывной связи между объектами культуры и факторами, способствовавшими и продолжающими способствовать их появлению – ценностями, талантами и навыками, носителями которых являются создатели этого наследия и охрана которых обеспечивается Конвенцией об охране нематериального культурного наследия 2003 г. Еще одна роль ЮНЕСКО будет заключаться в содействии охране движимых культурных ценностей и развитию музеев, в которых они хранятся. В этом контексте будут усиливаться меры по борьбе с незаконным оборотом объектов культуры и по содействию их возвращению странам их происхождения в соответствии с Конвенцией о мерах, направленных на запрещение и предотвращение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (1970 г.). Музеи являются важными факторами, с одной стороны, процессов взаимопонимания и социальной сплоченности, а с другой – экономического и человеческого развития. Будет усилена работа по развитию музеев, в частности в развивающихся странах. В этом контексте продолжится осуществление конвенций, касающихся охраны культурных ценностей (1970 г. и 2001 г.) и нематериального наследия (2003 г.).

- ▶ *Включение в национальную и местную политику вопросов, касающихся сохранения культурного наследия и его значения для развития, социальной сплоченности и мира;*
- ▶ *пересмотр национальной политики и процессов в области сохранения наследия с целью учета таких глобальных тенденций, как изменение климата, урбанизация и миграция;*
- ▶ *развитие новых форм международного сотрудничества в целях усиления применения Конвенции 1970 г.;*
- ▶ *признание лицами, ответственными за принятие решений, той роли, которую играют музеи в рамках программ формального и неформального образования.*

Построение инклюзивных обществ знаний с помощью информации и коммуникации

108. Исходя из своего мандата, заключающегося в том, чтобы содействовать свободному распространению идей словесным и изобразительным путем и сохранять, увеличивать и распространять знания, ЮНЕСКО будет укреплять и реализовывать на практике свою концепцию инклюзивных, плюралистических, равноправных, открытых и партисипативных обществ знаний, которая была подтверждена на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО) и в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г. Движущей силой в обществах знаний являются не только технологические факторы, но и тот выбор, который делает общество на основе информации, полученной в результате демократических обсуждений и консультаций с участием всех заинтересованных сторон, о чем говорилось во Всемирном докладе ЮНЕСКО за 2005 г. «К обществам знания».
109. Деятельность Организации будет связана с теми вызовами и возможностями, которые возникают в результате достижений в области коммуникации и информации, причем особое внимание будет уделяться созданию и сохранению информации и знаний и обеспечению доступа к ним, а также их совместному использованию. Эти преобразования обладают существенным потенциалом для содействия достижению ЦРТ, в частности в том, что касается искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития, а также для укрепления взаимопонимания между народами и обществами.
110. Стратегическое и эффективное использование соответствующих средств информации, а также информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в образовании имеет важное значение для достижения шести Дакарских целей в области ОДВ и ЦРТ 2. Средства информации и ИКТ служат также ключевыми инструментами для обеспечения более широкого доступа к научным и техническим знаниям, включая популяризацию научных инноваций, а также для их более масштабного распространения, особенно в развивающихся странах. Кроме того, в настоящее время средства информации и ИКТ представляют собой один из важных факторов определения культурной самобытности и самовыражения народов и содействуют также эффективному сотрудничеству Юг-Юг.
111. Организация обеспечит глобальную платформу для анализа этических и социальных аспектов построения обществ знаний на основе универсальных принципов, важнейшими из которых являются всеобщий доступ и свобода выражения мнений. В этом отношении ЮНЕСКО будет содействовать на глобальном и национальном уровнях проведению политики, направленной на обеспечение свободы выражения мнений и права на информацию. Посредством повышения осведомленности общественности на различных уровнях будет поощряться доступ к информации.
112. Средства информации и ИКТ являются особенно эффективными инструментами для информационно-разъяснительной работы среди маргинализированных общин, особенно в Африке и малых островных развивающихся государствах (МОСРГ). Они могут также содействовать расширению участия молодежи и обездоленных групп, поощрять гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин с точки

зрения как доступа, так и участия в подготовке соответствующих материалов и прикладных разработках с помощью ИКТ, а также способствовать развитию культурного разнообразия и многоязычия.

- 113.** Информация будет играть все более важную роль в построении обществ знаний. Эта деятельность включает создание, сохранение и совместное использование информации, а также обеспечение доступа к ней. Она также охватывает ряд участников из правительственных и неправительственных кругов, действующих на всех уровнях, – международном, региональном, национальном и местном. Для содействия построению обществ знаний ЮНЕСКО будет по-прежнему использовать две межправительственные программы – Международную программу развития коммуникации (МПРК) и программу «Информация для всех» (ПИДВ) – с их специфическими и вместе с тем взаимосвязанными структурами. Ключевым элементом стратегии Организации будет налаживание взаимодействия с группами гражданского общества, частным сектором, неправительственными организациями, профессиональными объединениями и крупными учреждениями, действующими в области коммуникации и информации. Этот подход с участием многих партнеров лежит также в основе роли ЮНЕСКО как организации, содействующей реализации нескольких направлений деятельности в рамках Плана действий ВВИО, включая направления, связанные с «доступом к информации и знаниям», «средствами информации» и «этическими аспектами информационного общества».

- ▶ *Определение, мониторинг и предоставление правительствам ключевых параметров благоприятной среды для создания, сохранения знаний и обеспечения доступа к ним, а также их совместного использования;*
- ▶ *интеграция политики и рамочных положений, касающихся доступа к информации и знаниям во всех областях компетенции ЮНЕСКО, в мероприятия Организации Объединенных Наций по общему страновому программированию;*
- ▶ *установление многосторонних партнерских связей для обеспечения более широкой доступности и свободного распространения информации и знаний с учетом итогов ВВИО.*

ЮНЕСКО будет стремиться к этой всеобъемлющей цели путем достижения двух стратегических программных целей:

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 12:

Содействие обеспечению всеобщего доступа к информации и знаниям

- 114.** Обеспечение справедливого, адекватного и недорогого доступа к коммуникации и информации

для всех является одним из основополагающих требований для построения обществ знаний. Всеобщий доступ, а также создание и распространение знаний зависят от среды, которая должна благоприятствовать инклюзивным процессам коммуникации и информации, обеспечивающим участие заинтересованных сторон на всех уровнях, начиная с глобальных, региональных и национальных структур и кончая местными общинами и отдельными лицами.

- 115.** Стремясь к достижению этой стратегической цели на глобальном и национальном уровнях, ЮНЕСКО будет поощрять и пропагандировать политику, благоприятствующую осуществлению свободы выражения мнений и права на информацию. Будут решительно поддерживаться инициативы, позволяющие создавать в государствах-членах условия для функционирования средств информации и информационных сетей – включая Интернет и новые средства информации – в демократической среде и в целях осуществления прав, связанных со свободой выражения мнений.
- 116.** ЮНЕСКО будет также поддерживать институциональные усилия по наращиванию в различных странах потенциала, позволяющего специалистам по информации и коммуникации создавать, распространять и сохранять информацию и знания с соблюдением высоких этических и профессиональных норм. Будет также уделяться внимание поощрению использования мультимедийных технологий в целях совершенствования методов обработки, создания, оформления и распространения материалов соответствующего содержания. ЮНЕСКО будет также расширять возможности пользователей для получения доступа, проведения анализа и определения адекватности и качества информации, необходимой для удовлетворения их потребностей. Особое внимание будет уделяться вовлечению женщин в эти процессы на равноправной основе и наращиванию потенциала молодежи. ЮНЕСКО будет способствовать развитию грамотных в информационном отношении общин.
- 117.** Организация будет и далее оказывать консультативные услуги по вопросам политики, а также содействовать развитию механизмов, расширяющих возможности маргинализированных и обездоленных групп для использования преимуществ инклюзивных процессов в области информации и коммуникации на основе результатов работы МПРК и ПИДВ. На страновом уровне общинные средства доступа, включая общинные средства информации, которые играют ключевую роль в использовании интеграционного и преобразовательного потенциала взаимосвязанных технологий, будут объединять усилия всех соответствующих партнеров.
- 118.** Разнообразие источников информации на всех языках, способствуя многоязычию в киберпространстве, является одним из аспектов всеобщего доступа. Путем создания возможностей для средств информации и информационных сетей ЮНЕСКО будет содействовать жизнеспособности различных форм культурного самовыражения и образовательного содержания, их сохранению и распространению.
- 119.** В этом контексте будет оказываться значительная поддержка разработке открытого учебного обеспечения, а также бесплатного программного обеспечения с открытым исходным кодом для передачи и распространения знаний в различной образовательной среде.

- ▶ *Улучшение условий для свободы выражения мнений и всеобщего доступа к информации и знаниям во всех регионах;*
- ▶ *укрепление потенциала и профессиональных качеств специалистов в области информации и средств информации;*
- ▶ *расширение языкового разнообразия в средствах информации и информационных сетях;*
- ▶ *расширение прав и возможностей маргинализированных слоев населения и групп населения с особыми потребностями для участия в процессах развития путем обеспечения доступа к средствам информации, в частности, общинным средствам информации.*

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 13:

Содействие плюралистическим, свободным и независимым средствам информации и инфраструктурам

120. Опираясь на Декларацию принципов ВВИО, ЮНЕСКО будет и далее предпринимать усилия по созданию и укреплению благоприятной среды, в которой могут успешно развиваться устойчивые, плюралистические и профессиональные средства информации и инфраструктуры. Свободные, независимые и плюралистические средства информации и инфраструктуры имеют важное значение для искоренения нищеты, поскольку они необходимы для обеспечения транспарентности, подотчетности и участия в жизни общества – основополагающих элементов благого управления. С этой целью ЮНЕСКО, обладая уникальным мандатом в системе Организации Объединенных Наций, будет оказывать государствам-членам содействие в разработке и осуществлении национальной политики и правовых рамок с уделением особого внимания свободе выражения мнений и свободе информации.
121. Плюрализм информации является одним из основных предварительных условий для создания инклюзивных обществ знаний. Будут по-прежнему предприниматься усилия, направленные на развитие разнообразных средств информации и инфраструктур, которые поддерживают разработку и распространение разнообразного содержания в средствах информации и ИКТ, включая эндогенные знания. Особое внимание будет уделяться общественному вещанию, включая преобразование государственных служб вещания в структуры с независимой редакционной политикой, подотчетные обществу.
122. ЮНЕСКО будет заниматься информационно-разъяснительной деятельностью по вопросам, касающимся свободы печати и свободного распространения информации, открытости, всеобщего охвата, этических и профессиональных норм всех средств информации, включая средства информации в Интернете и комму-

никацию в киберпространстве. Особое внимание будет уделяться защите свободы печати, а также правам и безопасности специалистов в области средств информации и информации, особенно в рамках сетей мониторинга для защиты свободы выражения мнений.

123. В конфликтных и постконфликтных районах, а также в ситуациях после бедствий Организация будет поддерживать развитие свободных средств информации и информационных систем, содействуя таким образом предотвращению конфликтов и миростроительству. Организация будет и далее способствовать созданию средств информации и информационных систем для реагирования на ситуации, связанные с бедствиями, и смягчения их последствий. Будут предприниматься усилия по интеграции обоих аспектов в рамках совместной межучрежденческой деятельности Организации Объединенных Наций.
124. Поскольку средства информации и ИКТ играют важную роль в деле обеспечения взаимопонимания и терпимости между народами и обществами, они позволяют развеять неверные представления, разрушить стереотипы и укрепить доверие и уверенность, а также способствовать примирению. Эффективная политика в области средств информации и ИКТ может внести существенный вклад в дело расширения разнообразного содержания в соответствии со Всеобщей декларацией ЮНЕСКО о культурном разнообразии (2001 г.). Это будет содействовать лучшему пониманию таких ключевых вопросов, как права человека, гендерное равенство, нищета и социальное развитие, а также вовлечению средств информации и ИКТ в информированный диалог в рамках обществ и между ними в качестве неотъемлемой части диалога между цивилизациями и культурами. Особое внимание будет уделяться обеспечению потребностей Африки и МОСРГ.
125. ЮНЕСКО будет уделять повышенное внимание созданию инфоструктур, включая содействие развитию библиотечных и информационных служб, с упором на создание цифровых библиотек и повышение роли архивов и служб управления документацией. Такие механизмы способствуют демократической практике, подотчетности и благому управлению, обеспечивая гражданам доступ к официальной информации. Разработка и применение открытых, совместимых и недискриминационных стандартов обработки информации и доступа к ней являются одним из важных элементов развития эффективных инфоструктур.

- ▶ *Принятие государствами-членами комплексной коммуникационной и информационной политики, соответствующей принципам свободы печати, независимых и плюралистических средств информации и способствующей развитию инфоструктур;*
- ▶ *интеграция коммуникационных и информационных компонентов в межучрежденческие стратегии Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, миростроительства и благого управления;*

- ▶ оказание государствам-членам, особенно в Африке и МОСРГ, содействия в области плюралистических средств информации и инфоструктур, способствующих демократической практике, подотчетности и благому управлению.

Кроме того, ЮНЕСКО будет стремиться к достижению следующей стратегической программной цели, которая связана с несколькими всеобъемлющими целями, полностью на межсекторальной основе:

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММНАЯ ЦЕЛЬ 14:

Оказание поддержки странам, находящимся в постконфликтных ситуациях и ситуациях после бедствий, в областях компетенции ЮНЕСКО

- 126.** Оказание содействия в процессе выхода из постконфликтных ситуаций и ситуаций, связанных с бедствиями, имеет жизненно важное значение для обеспечения мира, управления, прав человека и искоренения нищеты. Действительно, человеческие жертвы и финансовые издержки, связанные с конфликтами и стихийными бедствиями, являются одним из главных препятствий для достижения международных целей развития, включая ЦРТ. ЮНЕСКО будет укреплять содействие, оказываемое ею странам, пострадавшим в результате конфликтов и бедствий, внося свой вклад в процесс скорейшего восстановления и реконструкции, примирения и диалога и уделяя особое внимание предотвращению повторного возникновения конфликтов.
- 127.** На глобальном уровне ЮНЕСКО будет выступать в поддержку соблюдения и защиты международных норм в областях ее компетенции во время кризисов, а также в постконфликтных ситуациях и ситуациях, связанных с бедствиями. На страновом уровне оперативное содействие со стороны ЮНЕСКО будет частью общего комплексного реагирования Организации Объединенных Наций на гуманитарные чрезвычайные ситуации и послекризисные переходные ситуации посредством участия в деятельности, связанной с совместными и чрезвычайными призывами Управления ООН по координации гуманитарной деятельности (УКГД), проводимыми ООН общими оценками потребностей, механизмами программирования и финансирования. Будут также предприниматься усилия по укреплению сотрудничества с региональными межправительственными организациями, участвующими в усилиях по миростроительству.
- 128.** Одним из ключевых рычагов для обеспечения быстрого восстановления и реконструкции является заинтересованное национальное участие в усилиях, предпринимаемых в постконфликтных ситуациях/ситуациях, связанных с бедствиями, и национальное руководство этими усилиями. Оперативное содействие со стороны ЮНЕСКО будет, главным образом,

сосредоточено на предварительном консультировании по вопросам политики и создании потенциала в целях восстановления доступа к качественным услугам. Будет возрождаться и совершенствоваться национальный потенциал в области планирования и управления с целью решения проблем в постконфликтных ситуациях/ситуациях, связанных с бедствиями. Помимо усилий по восстановлению, ЮНЕСКО будет поддерживать диалог и примирение, ослабляя травматическое воздействие конфликтов и бедствий, укореняя идею защиты мира в сознании людей и предотвращая таким образом возможное возобновление конфликтов. Одной из главных задач будет расширение возможностей местных общин, включая маргинализированные и уязвимые группы, для участия в мирных процессах и удовлетворение их потребностей в доступе к важнейшей информации, как, например, мирные соглашения или инициативы по примирению. Укрепление связей с такими профессиональными сообществами, как журналисты, работники культуры, преподаватели и ученые, и расширение их поддержки представляют собой дополнительный аспект деятельности ЮНЕСКО. Содействие со стороны ЮНЕСКО будет оказываться на основе исследований, особенно исследований, касающихся коренных причин и социального воздействия конфликтов, а также форм управления конфликтами и их урегулирования, которые учитывают культурные аспекты.

129. ЮНЕСКО будет конкретно заниматься следующей деятельностью:

- (а) Создание более прочной основы систем образования в целом с конечной целью обеспечения образования для всех. Содействие будет оказываться на различных уровнях: поддержание базовых образовательных служб во время кризисов; консультативные услуги и поддержка для обеспечения всеобщего доступа к качественному образованию; общесекторальная оценка потребностей; поддержка планирования системы образования и управления ею, включая воспитание детей младшего возраста, начальное образование, среднее образование, техническое и профессиональное образование, высшее образование, педагогическое образование, неформальное образование, образование взрослых, распространение грамотности, открытое и дистанционное обучение, а также разработку учебных программ и повышение качества учебников с уделением особого внимания образованию в области прав человека, профилактике ВИЧ/СПИДа и готовности к бедствиям. Это содействие будет оказываться в соответствии с *Минимальными стандартами ИНТЕ для образования в чрезвычайных ситуациях, хронических кризисах и на ранних этапах реконструкции.*
- (б) Поощрение культурного разнообразия, включая охрану культурного и природного наследия, которое подвергается опасности. В качестве вклада в усилия по примирению и обеспечению социальной сплоченности ЮНЕСКО будет поощрять всеобъемлющие подходы к охране культурного наследия во всех его формах, а также возрождение форм культурного самовыражения и индустрии культуры. Это будет включать: уделение особого внимания культурному разнообразию в качестве инструмента диалога и примирения и отправки момента усилий по восстановлению взаимопонимания и содействию диалогу и примирению между конфликтующими общинами; фор-

мальное и неформальное образование в области наследия, способствующее расширению знаний о разнообразии культурного наследия и его важном значении для сохранения исторической памяти и самобытности, особенно в интересах молодых поколений; оценки воздействия конфликтов/ бедствий на культуру; срочное укрепление/ восстановление объектов культурного наследия, которым причинен ущерб, в частности объектов всемирного наследия; возобновление деятельности культурных учреждений и организаций, включая музеи, библиотеки и архивы, а также защиту движимого культурного наследия от разграбления и незаконного оборота.

(с) Восстановление и содействие развитию независимых и плюралистических средств информации. ЮНЕСКО будет содействовать свободе выражения мнений и улучшению доступа к информации для пострадавших групп населения, включая маргинализованные и уязвимые группы, в качестве одной из важнейших основ процессов миростроительства и демократизации. Техническое консультирование по вопросам правовой и политической реформы будет направлено на обеспечение уважения свободы выражения мнений. Создание потенциала будет использоваться для восстановления и реформирования служб средств информации, в частности общественного вещания, с соблюдением профессиональных и этических норм, а также для совершенствования технических и управленческих навыков специалистов, работающих в средствах информации. Подготовка этих специалистов для честного и беспристрастного освещения событий с учетом специфики конфликтов будет дополнительно способствовать взаимопониманию и примирению. В тех случаях, когда журналисты и специалисты, работающие в средствах информации, подвергаются угрозе, особое внимание будет уделяться обеспечению их безопасности.

(d) Содействие со стороны ЮНЕСКО справедливому управлению природными ресурсами, в частности водными ресурсами, и их равноправному использованию, а также сохранению биоразнообразия на основе применения достижений науки, научно обоснованных средств и систем научной информации. ЮНЕСКО будет способствовать переговорным процессам, особенно путем оказания консультативной и экспертной помощи для урегулирования конфликтов в связи с управлением природными ресурсами. ЮНЕСКО должна также играть важнейшую роль в пропагандировании и практическом обеспечении систематической интеграции механизмов предупреждения бедствий, в частности систем раннего предупреждения, в деятельность по реагированию на постконфликтные ситуации и бедствия как природного, так и антропогенного, в том числе технологического, характера.

(е) Поощрение и поддержка разработки, осуществления и мониторинга политики в различных областях социальных и гуманитарных наук путем оказания содействия возрождению внутреннего научно-исследовательского потенциала стран. ЮНЕСКО будет предоставлять в распоряжении лиц, занимающихся разработкой политики на местном и национальном уровнях, основанные на фактических данных результаты исследований и анализа, а также платфор-

му для дискуссий и диалога по вопросам политики с целью обсуждения вариантов восстановления и примирения и расширения национального участия.

Ожидаемые итоги

- ▶ **Укрепление в областях компетенции ЮНЕСКО потенциала органов власти в пострадавших странах в области планирования для решения приоритетных задач, связанных с гуманитарной деятельностью, восстановлением, реконструкцией и примирением;**
- ▶ **оказание в областях компетенции ЮНЕСКО своевременной и целенаправленной помощи пострадавшему населению и учреждениям в качестве части осуществляемой Организацией Объединенных Наций гуманитарной деятельности и деятельности по скорейшему восстановлению и реконструкции;**
- ▶ **учет вклада ЮНЕСКО в проводимых Организацией Объединенных Наций общих оценках потребностей, совместных призывах УКГД и стратегических, программных и финансовых рамочных документах;**
- ▶ **применение международных норм и нормативно-правовых актов в областях образования, культуры, науки и средств информации, которые относятся к постконфликтным ситуациям и ситуациям после бедствий;**
- ▶ **укрепление безопасности работников образования, науки, культуры и средств информации, которые затронуты конфликтами;**
- ▶ **укрепление в областях компетенции ЮНЕСКО потенциала региональных организаций, участвующих в деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству.**

УПРАВЛЕНИЕ В ЦЕЛЯХ ОКАЗАНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ

- 130.** В быстро меняющейся среде ЮНЕСКО будет стремиться функционировать в качестве динамичной организации, которая четко понимает, кто за что подотчетен, которая разумно расходует свои средства и которая управляет деятельностью для оказания воздействия и достижения ожидаемых итогов и результатов. Комплексный подход к управлению ресурсами Организации будет основываться на наиболее эффективной практике, включая практику в рамках системы Организации Объединенных Наций, с целью **повышения качества выполнения программы, действенности, эффективности, подотчетности и транспарентности**. Он будет также способствовать улучшению координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом, особенно на страновом уровне.
- 131.** Особое внимание будет уделяться трем конкретным областям: **управлению для достижения результатов, управлению людскими ресурсами и управлению финансовыми средствами**.
- 132.** **Программирование, бюджетирование, управление, мониторинг, отчетность и оценка с ориентацией на конечные результаты (УКР и БКР)**. УКР и БКР имеют важнейшее значение для культуры подотчетности с точки зрения ожидаемых результатов, итогов и воздействия. На Диаграмме 2 показана вся цепочка предусматриваемых результатов ЮНЕСКО, начиная с документа С/4 и Программы и бюджета в С/5 и кончая планами работы применительно как к средствам обычного бюджета, так и к внебюджетным средствам. Она также показывает в перспективе взаимосвязь с осуществлением национальных планов развития посредством механизмов общего странового программирования Организации Объединенных Наций. Эффективная реализация этой цепочки результатов требует постоянного совершенствования навыков и способностей сотрудников в области УКР и методов мониторинга и оценки, что дополняется соглашениями о служебной деятельности в рамках Организации, которые обеспечивают отчетность руководителей и сотрудников за достижение согласованных результатов. **Оценки являются важнейшим средством для подотчетного, транспарентного и эффективного управления**, и поэтому их итоги будут включаться в цепочку результатов, с тем чтобы учитывать извлеченные уроки. Оценки, проводимые с использованием как количественных, так и качественных методов, являются важным источником данных и информации для определения эффективности Организации в плане управления, ориентированного на конечные результаты и их достижение. Развивая культуру оценки, которая учитывает качественные аспекты и воздействие деятельности ЮНЕСКО, Организация будет, в частности, поощрять проведение оценок, которые способствуют организационному обучению и укрепляют подотчетность. УКР будет опираться на средства управления на основе ИТ, которые требуют непрерывного совершенствования и корректировки. ЮНЕСКО будет содействовать проведению межучрежденческих обзоров применяемых ею подходов к УКР и оценке,
- совместимости ее средств ИТ (SISTER и FABS) с такими средствами других учреждений и, по возможности, общих подходов к оценке.
- 133.** Крупнейшим активом ЮНЕСКО является **мотивированный, преданный делу персонал с самым высоким уровнем компетентности и добросовестности**, отражающий справедливое географическое распределение и гендерную сбалансированность, обладающий возможностями для реализации миссии и стратегических целей Организации благодаря приверженности делу управления для получения конечных результатов. Этому будет способствовать улучшение обстановки и повышение безопасности на рабочем месте. Будет стимулироваться и поощряться приверженность персонала основным ценностям, которые пропагандирует ЮНЕСКО.
- 134.** ЮНЕСКО будет уделять должное внимание обязательной ротации всех международных сотрудников категории специалистов между Штаб-квартирой и подразделениями на местах в целях наиболее эффективного удовлетворения потребностей государств-членов на страновом уровне. ЮНЕСКО будет также уделять особое внимание необходимости обеспечения более широкого географического распределения при найме консультантов с учетом одинакового уровня компетенции среди консультантов и отдельных лиц, работающих по контрактам. Кроме того, политика ЮНЕСКО в области людских ресурсов будет адаптироваться для лучшей интеграции в общие рамки Организации Объединенных Наций, что будет способствовать выполнению программ на страновом уровне. Применение комплексной системы информации об управлении людскими ресурсами, получившей название «Система совершенствования услуг, связанных с персоналом» (STEPS), в Штаб-квартире и в подразделениях на местах будет способствовать достижению всех этих целей.
- 135.** Перед ЮНЕСКО будет по-прежнему стоять задача мобилизации значительного объема внебюджетных средств, которые позволят расширить, углубить и увеличить масштаб мероприятий Организации, особенно на страновом уровне, наряду с дальнейшим обеспечением ресурсов для ее обычного бюджета на надлежащем уровне. ЮНЕСКО будет стремиться увеличить внебюджетные взносы путем укрепления сотрудничества с многосторонними и двусторонними донорами, совершенствования методов мобилизации средств, а также повышения уровней осуществления и выполнения.
- 136.** Новая **политика управления внебюджетными средствами** в рамках всей Организации и соответствующая Таблица распределения полномочий и подотчетности (ТрПП), которые подкрепляются подготовкой ее сотрудников и представителей национальных комиссий, предназначаются для обеспечения программирования и использования этих средств в полном соответствии и согласованности с приоритетами, устанавливаемыми руководящими органами для обычной программы и бюджета. Это будет дополняться эффективным мони-

торингом и отчетностью перед руководящими органами. Тем не менее, необходимо будет сохранить определенную степень гибкости для обеспечения своевременного реагирования ЮНЕСКО, посредством внебюджетных мероприятий, на непредвиденные ситуации и возникающие потребности государств-членов.

137. Упор на выполнение программ на страновом уровне и последствия реформы Организации Объединенных Наций отмечающиеся во все большем числе стран потребуют также **упрощения и гармонизации процедур сотрудничества** и использования диверсифицированной базы финансирования, включая такие появляющиеся источники финансирования, как сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, различные формы оказания помощи, как, например, конверсия задолженности в средства для развития, общесекторальные подходы (ОСП) к страновому программированию, стратегии оказания прямой бюджетной поддержки и совместной

помощи. В конечном счете все эти формы окажут воздействие на перспективы и способность ЮНЕСКО привлекать внебюджетные средства на мероприятия вне рамок общего странового программирования Организации Объединенных Наций.

138. Управляя предоставленными ей средствами, ЮНЕСКО будет и далее улучшать общую координацию и согласованность, а также прозрачность и подотчетность на всех уровнях планирования и принятия решений. Она будет также предпринимать усилия по более эффективному осуществлению и мониторингу утвержденных программных и проектных мероприятий. Принятие и внедрение к 2010 г. **Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС)** окажет воздействие на финансовые положения, политику, процедуры и системы. Соответствующие изменения выйдут непосредственно за пределы области отчетности и еще более повысят культуру управления в Организации в целом.

Вставка 10

Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС)

В июле 2006 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла решение о принятии МСУГС для отчетных периодов начиная с 1 января 2010 г. Цель заключается в подготовке гармонизированной финансовой отчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с признанной наиболее эффективной практикой и международными стандартами. Поэтому ЮНЕСКО должна принять необходимые меры по обеспечению плавного перехода на МСУГС в период 2008-2009 гг. и их своевременного внедрения с 1 января 2010 г. Полная оценка последствий МСУГС для Организации будет зависеть от мнения центральной группы системы ООН по некоторым вопросам, а также анализа большого числа отчетов МСУГС и их последствий. Управление процессом внедрения МСУГС должно осуществляться с установлением четких показателей и сроков, а также с выделением надлежащих финансовых средств.

Необходимо будет провести тщательный обзор нынешнего Положения о финансах и связанных с ним правил и процедур, а также внести в них необходимые изменения для обеспечения соответствия между основополагающими принципами МСУГС и нормами и правилами Организации.

В настоящее время ЮНЕСКО использует Систему планирования корпоративных ресурсов (ERP) на основе SAP в качестве своей Финансово-бюджетной системы (FABS). Эту конфигурацию необходимо будет оценить в соответствии с требованиями МСУГС и при необходимости внести в нее изменения.

139. В течение этого среднесрочного периода достижению программных целей могут угрожать различные риски. Поэтому **признание рисков и управление ими** должны составлять ключевые параметры для продуманного **подхода к управлению на основе учета рисков**, включая разработку политики управления рисками. Особое внимание будет уделяться снабжению, которое является областью, особенно подверженной рискам, в частности в контексте децентрализации. В целом, **эффективное управление знаниями** будет также содействовать уменьшению рисков и обеспечению синергии и инноваций.

Ожидаемые итоги

- ▶ *Дальнейшее развитие и применение навыков, инструментов и механизмов управления, ориентированного на конечные результаты (УКР), во всех мероприятиях ЮНЕСКО на основе интеграции количественных и качественных параметров и аспектов, связанных с воздействием;*
- ▶ *всестороннее использование политики и инструментов, касающихся управления людскими ресурсами;*
- ▶ *упрощение процедур управления ресурсами и их гармонизация со стандартами/требованиями системы Организации Объединенных Наций в целях существенного улучшения прозрачности и подотчетности;*
- ▶ *формирование политики и механизмов эффективного управления знаниями.*

ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ, ПАРТНЕРЫ И ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

140. Эффективная связь между Секретариатом и основными заинтересованными сторонами будет по-прежнему иметь важнейшее значение для успешной работы Организации. Столь же важными будут совместные усилия с Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями, программами, фондами и органами, особенно в нынешних условиях реформы, затрагивающей всю систему ООН, и с другими международными, межправительственными и неправительственными учреждениями и организациями.
141. ЮНЕСКО не может в одиночку достичь своих грандиозных целей. К счастью, у нее имеется широкий и беспрецедентный круг заинтересованных сторон, партнеров и сетей, стремящихся участвовать в ее работе: правительственные и неправительственные, государственные и частные партнеры, которые объединяют свои знания и ресурсы для достижения одной и той же цели благодаря присутствию ЮНЕСКО и поддержке с ее стороны. Именно в этом заключается существенное преимущество, обеспечившее успешность проведения всемирных саммитов, которые были организованы ЮНЕСКО и на которых правительства и гражданское общество нашли различные формы конструктивного диалога. В течение уже некоторого времени ЮНЕСКО сумела расширить осуществляемое ею сотрудничество за пределы сети своих традиционных партнеров, которых можно назвать «семьей ЮНЕСКО»: национальные комиссии, кафедры ЮНЕСКО, центры категории 2, клубы и ассоциации, национальные комитеты межправительственных программ и специализированные сети, такие как Сеть ассоциированных школ. Оно отныне распространяется на новых участников и новых партнеров, включая частный сектор. Такое разнообразие партнеров и форм партнерских связей значительно повышает гибкость Организации. Именно поэтому в рамках политики децентрализации Секретариат стремится еще более расширить круг других составных компонентов «семьи ЮНЕСКО», с тем чтобы использование «альтернативных механизмов», наряду с ее сетью бюро и децентрализованных подразделений, могло быть дополнено привлечением значительных средств, которые имеются почти во всех странах у большого числа партнеров. Таким образом, ЮНЕСКО будет усиливать свои возможности и повышать свою эффективность для проведения мероприятий внутри стран, увеличивая охват, воздействие и повышая наглядность своей деятельности на всех уровнях, а также расширять свою базу поддержки и привлекать ресурсы, обеспечивая синергию между всеми этими сообществами.
142. Сеть национальных комиссий по делам ЮНЕСКО – составной элемент ЮНЕСКО и уникальное образование в системе ООН – способна содействовать установлению контактов и развивать взаимодействие между государствами-членами и интеллектуальными и профессиональными сообществами в каждой стране в целях формирования более широких альянсов, а также расширения сферы деятельности ЮНЕСКО в каждом государстве-члене. Национальные комиссии вносят существенный вклад в достижение целей Организации и концептуальную разработку, осуществление и выполнение ее программ на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. ЮНЕСКО будет и далее укреплять оперативный потенциал и компетенцию национальных комиссий и использовать их для выполнения программ, коммуникации, установления партнерских связей, привлечения внебюджетных средств и управления ими, а также усиливать сетевое взаимодействие и сотрудничество между ними для расширения их мероприятий. Будут также предприниматься усилия для использования их опыта и знаний в рамках мероприятий ООН по общему страновому программированию.
143. Будет также укрепляться сотрудничество с институтами и центрами категории 2, определяемыми в резолюции 33 C/90 в качестве учреждений, которые юридически не являются частью Организации, но которые связаны с ней на основании официальных соглашений, утвержденных Генеральной конференцией. В настоящее время под эгидой ЮНЕСКО действуют 30 центров и институтов. Эти центры способны вносить осязаемый вклад в достижение программных целей и приоритетов ЮНЕСКО, расширяя и усиливая таким образом глобальный охват и воздействие Организации. Будут предприниматься усилия по обеспечению большей синергии между этими центрами и Штаб-квартирой, подразделениями на местах и национальными комиссиями. Будет распространяться, а также включаться в контекст сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества информация о компетенции, сфере специальных знаний, а также возможностях профессиональной подготовки, которые эти центры могут предоставить. Будут также разрабатываться конкретные подходы и механизмы для использования в полной мере потенциала институтов и центров катего-

рии 2 с целью оказания большего воздействия на региональном и страновом уровнях.

- 144.** Укрепление взаимодействия ЮНЕСКО с **гражданским обществом**, особенно неправительственными организациями и негосударственными партнерами, разделяющими те ценности, которые пропагандирует ЮНЕСКО, является целью, которая ставится перед всеми программными мероприятиями. В соответствии с докладом Кардозо об отношениях между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом ЮНЕСКО будет содействовать формированию подлинной «культуры партнерских связей» и поощрять трехстороннее партнерство между гражданским обществом, национальными комиссиями и подразделениями на местах для достижения своих целей. ЮНЕСКО будет и далее развивать и мобилизовывать сети парламентариев, клубы ЮНЕСКО, а также городские и местные власти для поддержки и пропагандирования идеалов и приоритетов ЮНЕСКО на национальном и местном уровнях.
- 145.** ЮНЕСКО будет также укреплять сотрудничество с **частным сектором**, который обладает значительным потенциалом для содействия достижению стратегических целей ЮНЕСКО и ее ожидаемых итогов и

результатов посредством оказания управленческой и организационной поддержки, а также путем обеспечения доступа к технологии и инновациям.

Ожидаемые итоги

- ▶ *Укрепление потенциала национальных комиссий;*
- ▶ *выполнение программы при непосредственном участии национальных комиссий;*
- ▶ *интеграция опыта и знаний национальных комиссий в рамках мероприятий ООН по общему страновому программированию;*
- ▶ *мобилизация партнеров и партнерских связей для содействия достижению стратегических программных целей ЮНЕСКО.*

НАГЛЯДНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНЕСКО И ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

- 146.** Информация общественности играет стратегически важную роль для Организации. Она служит средством, способствующим ознакомлению более широких кругов общественности с миссией ЮНЕСКО и ее всеобъемлющими и стратегическими программными целями и мобилизации партнеров для их достижения. Эти партнеры как в государственном, так и в частном секторе, в свою очередь, являются важным фактором формирования представления о ЮНЕСКО и пропагандирования ее деятельности.
- 147.** Потенциальная наглядность Организации прежде всего зависит от ее деятельности и способности воплощать эту деятельность в конкретных проектах и мероприятиях. Содержание программы представляет жизненно важный интерес для коммуникации. Мероприятия в области информации общественности отныне должны быть непосредственно связаны с приоритетами программы. В комплексном плане по коммуникации должны быть указаны приоритеты, цели в области информации, сроки и ресурсы, которые необходимы для обеспечения разработки надлежащей программы и эффективного осуществления информационных мероприятий.
- 148.** Для того чтобы этот потенциал обеспечивал наглядность деятельности Организации, она должна располагать эффективными инструментами подготовки и распространения информации. Независимо от того, идет ли речь о публикациях, материалах для средств информации (печатных и аудиовизуальных) или об организации различных мероприятий, эти продукты должны соответствовать техническим стандартам и их содержание должно быть высококачественным. Речь идет о репутации Организации. В настоящее время наиболее важным из этих инструментов является портал unesco.org в Интернете с точки зрения количества распространяемой информации и постоянно растущего числа пользователей. Следовательно, на него надо обратить особое внимание. Интегрируя другие, более классические носители информации (публикации, видеопродукцию и т.д.) и повышая их роль, портал ЮНЕСКО в Интернете приобретает форму мультимедийного средства, рабочего инструмента и платформы, позволяющей обеспечить упорядочение и предоставление в распоряжение общественности знаний, генерируемых Организацией в областях своей компетенции.
- 149.** Крайне важно охватить аудиторию в различных государствах-членах. Следовательно, необходимо укрепить многоязычный характер информационных продуктов (коммюнике для прессы, веб-портал, публикации и аудиовизуальная продукция). В этих усилиях должны участвовать все партнеры, в частности национальные комиссии и различные сети на региональном и национальном уровнях. Такая мобилизация и охват должны также во все большей мере распространяться и на более широкую «семью ЮНЕСКО». Программы информации и охвата общественности будут также поддерживать деятельность ЮНЕСКО во всех странах, участвующих в мероприятиях ООН по общему страновому программированию. Поэтому в этих странах будут предприниматься более энергичные усилия для демонстрации потенциала ЮНЕСКО и выполнения ее программ в партнерстве со страновыми группами ООН.
- 150.** Информация общественности должна обеспечивать более высокую наглядность деятельности ЮНЕСКО (в частности, в средствах информации), воздействие которой может измеряться соответствующими качественными и количественными показателями.

УСТАВ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ МИССИИ:

ЮНЕСКО в качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций содействует укреплению мира, искоренению нищеты, устойчивому развитию и межкультурному диалогу посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации.

ПРИОРИТЕТ АФРИКА

ПРИОРИТЕТ ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Обеспечение качественного образования для всех и обучения на протяжении всей жизни

- Усиление глобальной ведущей и координирующей роли ЮНЕСКО в отношении ОДВ и оказание поддержки национальному руководству деятельностью в интересах ОДВ
- Формирование политики, потенциала и механизмов для обеспечения качественного образования для всех и обучения на протяжении всей жизни, а также поощрения образования в интересах устойчивого развития

Мобилизация научных знаний и политики в интересах устойчивого развития

- Применение научных знаний в интересах охраны окружающей среды и управления природными ресурсами
- Содействие разработке политики и наращиванию потенциала в области науки, технологии и инноваций
- Содействие обеспечению готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий

Решение возникающих социальных и этических задач и проблем

- Распространение принципов, практики и этических норм, касающихся научного и технологического развития
- Укрепление связей между научными исследованиями и политикой в интересах социальных преобразований
- Содействие изучению возникающих важнейших проблем этического и социального характера

Поощрение культурного разнообразия, межкультурного диалога и культуры мира

- Увеличение вклада культуры в устойчивое развитие
- Разъяснение значимости обменов и диалога между культурами в интересах социальной сплоченности и примирения в целях развития культуры мира
- Охрана и повышение роли культурного наследия на устойчивой основе

Построение инклюзивных обществ знаний с помощью информации и коммуникации

- Содействие обеспечению всеобщего доступа к информации и знаниям
- Содействие плюралистическим, свободным и независимым средствам информации и инфраструктурам

- Оказание поддержки странам, находящимся в постконфликтных ситуациях и ситуациях после бедствий, в областях компетенции ЮНЕСКО

Всеобъемлющие цели

Стратегические программные цели