

Центры публичного доступа к российской правовой информации в странах СНГ

С 1998 года общедоступные библиотеки в России занимают правовым информированием и просвещением населения на основе функционирующих в их структуре публичных центров правовой информации (ПЦПИ), создаваемых Роскультурой (до 2004 года – Министерством культуры Российской Федерации) совместно с ФСО России. К настоящему времени в стране открыто около 2500 ПЦПИ – практически во всех центральных универсальных научных библиотеках субъектов Российской Федерации, центральных районных и городских публичных библиотеках.

ПЦПИ активно востребованы населением. В настоящее время в них используется не только государственная правовая информация (информационно-правовые системы (ИПС) ФСО России), но и справочные системы различных коммерческих производителей («КонсультантПлюс», «Кодекс», «Гарант»). ПЦПИ – это результат и пример совместной деятельности государственных, негосударственных и бизнес-структур. Они способствуют решению актуальных значимых задач, включая пре-

доставление правовой информации социально незащищенным слоям населения. Количество обращений граждан в ПЦПИ постоянно растет и сегодня исчисляется миллионами.

Методическое сопровождение деятельности ПЦПИ на федеральном уровне осуществляет Российская государственная библиотека, на уровне субъектов Российской Федерации – центральные региональные библиотеки и региональные информационно-аналитические центры ФСО России.

Следует подчеркнуть, что для повышения уровня правовой грамотности населения, распространения правовых знаний и информации, развития сети ПЦПИ в общедоступных библиотеках имеются большие потенциальные возможности, а у населения – потребность.

Развитие сети публичного доступа к правовой информации является одним из направлений деятельности Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» в рамках реализации одного из четырех принципов, положенных в основу разработанной ЮНЕСКО концепции построения обществ знаний:

обеспечения всеобщего доступа к информации, являющейся общественным достоянием.

Практические результаты реализации программы создания ПЦПИ в России, использование библиотек в качестве мест реального обеспечения доступа населения к правовой информации послужили весомым аргументом и двигателем расширения круга участников программы, в первую очередь, за счет стран ближнего зарубежья.

Тесное взаимодействие и сотрудничество ФСО России и Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» обеспечило и способствовало успешному развитию аналогичных работ за пределами нашей страны, которые начались в 2004 году.

Российский комитет выступил своего рода интегратором подготовительных работ по организации и развертыванию публичных центров доступа в странах СНГ. Он аккумулировал официальные обращения от органов власти, органов культуры и ведущих библиотек различных стран с предложениями об организации центров открытого доступа к официальной российской правовой информации на территории этих стран.

Сюда же нужно добавить тот факт, что распространение официальной правовой информации Российской Федерации стало для стран – участниц СНГ, где проживает значительное количество русскоязычного населения, стало еще более актуальным после принятия Указа Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

На сегодняшний день центры доступа к российской правовой информации открыты в Узбекистане, Кыргызстане, Казахстане, Азербайджане и Украине.

Технология проведения работ по созданию центров открытого доступа к российской правовой информации в зарубежных странах в течение последних лет претерпевала определенные изменения. Если при организации работ в Республике Узбекистан (работы проходили в 2004 году) специалисты ФСО России были вынуждены производить установку информационно-правовых систем в каждом создаваемом центре с последующей актуализацией информации, то в настоящее время дан-

ные работы проводятся уже в другом формате.

Теперь, как правило, выбирается одна из ведущих библиотек страны, и на ее базе организуется обучение специалистов из всех тех государственных органов и организаций, библиотек и ВУЗов, на базе которых планируется создание центров. Такую учебу проходят как IT-специалисты, так и библиотекари, которые непосредственно занимаются обслуживанием читателей в библиотеках. При этом не только технические специалисты, но и сотрудники «обслуживающего сектора» библиотек приобретают навыки работы с ИПС, навыки формирования запросов на поиск правовых актов и т. п., чтобы обеспечить наиболее полное удовлетворение потребностей пользователей библиотек в российской правовой информации.

Впервые по такой технологии проводились работы в Республике Кыргызстан (2006). Главным центром явилась Национальная библиотека, где и состоялись торжественные мероприятия по открытию центра доступа к российской правовой информации с участием руководителей органов власти этой республики, посольств различных стран, широких слоев об-

щественности и средств массовой информации.

В обучении принимали участие представители всех региональных библиотек Кыргызстана и ведущих ВУЗов страны. Каждый из участников получил инсталляционный пакет ИПС и сертификат Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», подтверждающий участие той или иной библиотеки в работах по созданию сети центров доступа к российской правовой информации.

Форма сертификата приведена в Приложении.

В дальнейшем актуализация ИПС во всех открытых центрах обеспечивается Национальной библиотекой, которая получает порции пополнения в электронном виде с официального сайта Государственной системы распространения правовых актов: <http://pravo.msk.rsnnet.ru>

В качестве примера организации работ по созданию центров публичного доступа приведем процесс подготовки и открытия аналогичных центров в Республике Азербайджан.

Все законодательство Российской Федерации, СССР и Российской империи в электрон-

ном виде доступно теперь жителям Азербайджана. Публичные центры доступа к российской правовой информации открыты в 35 публичных, научных, вузовских библиотеках и информационных центрах Баку, Гянджи, Нахичевани, Сумгаита, других городов и районов Азербайджана. В них установлены информационно-правовые системы ФСО России «Законодательство России» и «Официальные и периодические издания правовой информации в электронном виде».

Проведение таких работ стало возможным в результате реализации начавшегося летом 2006 года совместного проекта Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», Министерства культуры и туризма Республики Азербайджан и Спецсвязи ФСО России.

На торжественной церемонии, которая проводилась 28 февраля 2007 года в Баку в Республиканской юношеской библиотеке имени Дж. Джаббарлы, посвященной этому знаменательному событию, были подведены первые итоги реализации проекта.

Церемонию открыл и вел министр культуры и туризма Республики Азербайджан А. Карев, подчеркнувший особое значение взаимодоступности офи-

циальной информации для устойчивого развития, укрепления взаимопонимания, добрососедства, политических, торгово-экономических и гуманитарных связей между народами Азербайджана и России, строительства в них справедливого информационного общества.

На церемонии выступили Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Республике Азербайджан В. Истратов; председатель Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», Президент Межрегионального центра библиотечного сотрудничества Е. Кузьмин; член Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», заместитель начальника Управления Спецсвязи ФСО России В. Юдин, председатель Комитета по экономике Милли Меджлиса Республики Азербайджан З. Самед-заде, Уполномоченный по правам человека Республики Азербайджан Э. Сулейманова, профессора-библиотековеды Бакинского государственного университета А. Халафов и Р. Кязимов.

Актуализация баз данных центров будет осуществляться по мере развития российского законодательства в автоматизиро-

ванном режиме через Интернет. Представителям задействованных в проекте библиотек и информационных центров были вручены сертификаты официальных участников сети центров доступа к российской правовой информации.

Двухдневный тренинг представителей всех 35 открываемых центров по использованию информационно-правовых систем провели сотрудники ФСО России В. Юдин, С. Герман и С. Копнулин. Координатором проекта с азербайджанской стороны выступала начальник сектора библиотек Министерства культуры и туризма Республики Азербайджан Л. Мамедова.

Событие получило самый широкий и заинтересованный отклик в печатных и электронных СМИ Азербайджана, транслировалось по телевидению и радио.

В настоящее время работа по обеспечению публичного доступа к правовой информации Российской Федерации в рамках двух программ – Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» и Программы создания общероссийской сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек, проводимая ФСО России и Российским коми-

тетом Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» при поддержке органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и при содействии Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федерального агентства по культуре и кинематографии, Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, получила свое естественное развитие.

27 марта 2007 года Министерство иностранных дел Российской Федерации обнародовало «Обзор внешней политики Российской Федерации» (<http://www.mid.ru>).

В Обзоре дана комплексная оценка международной ситуации и текущего международного положения страны, сформулированы обоснованные рекомендации о дальнейших шагах на конкретных внешнеполитических направлениях с учетом реалий международной жизни, прогнозов развития глобальной ситуации и укрепившегося положения России.

В документе отмечается, что в рамках сотрудничества в области культуры и науки первоочередной задачей является восстановление и развитие ин-

формационно-культурного присутствия за рубежом.

В связи с этим и в целях усовершенствования российской информационной политики рекомендовано оказывать содействие реализации Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», в результате чего предполагается создание центров публичного доступа к правовой информации Российской Федерации на базе российских центров науки и куль-

туры и представительств Росзарубежцентра за рубежом с использованием информационно-правовых систем ФСО России «Законодательство России» и «Официальные и периодические издания правовой информации».

Таким образом, количество центров доступа к российской правовой информации за рубежом растет, география Программы расширяется и, надеемся, будет расширяться.